



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Cali

**ACCIÓN COLECTIVA EN BUENAVENTURA:
PARO CÍVICO DEL 16 DE MAYO AL 6 DE JUNIO DEL 2017.**

ANTONIO JOSÉ LÓPEZ CORTÉS

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA CALI
FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIA JURÍDICA Y POLÍTICA
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
SANTIAGO DE CALI**

2020

**ACCIÓN COLECTIVA EN BUENAVENTURA:
PARO CÍVICO DEL 16 DE MAYO AL 6 DE JUNIO DEL 2017.**

**TRABAJO DE GRADO PRESENTADO POR:
ANTONIO JOSÉ LÓPEZ CORTÉS**

**PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE:
POLITÓLOGO**

**DIRECCIÓN DEL TRABAJO DE GRADO:
ALEJANDRO SÁNCHEZ LÓPEZ DE MESA**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA CALI
FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIA JURÍDICA Y POLÍTICA
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
SANTIAGO DE CALI**

2020

AGRADECIMIENTOS

A Dios por todo a mi familia, a mis padres por su colaboración, esfuerzo y amor incondicional. A todos mis amigos, en especial a los de la carrera, que hicieron la universidad una grata experiencia y por supuesto a mis profesores por todo su apoyo y comprensión.

TABLA DE CONTENIDO

ANTECEDENTES	5
PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	10
MARCO CONCEPTUAL	11
METODOLOGÍA	15
RESULTADOS	
Capítulo 1: UN PARO SIN PRECEDENTES	22
Alcaldía Maldita	23
El pueblo nunca se ha rendido	31
Capítulo 2: ¡EL PUEBLO NO SE RINDE CARAJO!	38
Días que nunca se olvidarán	39
Significados e historias populares en Buenaventura	46
Estrategias de movilización planificadas o repertorios espontáneos	56
Oportunidades aprovechadas, acción masiva	73
Escenarios complejos	81
¿ACCIÓN COLECTIVA O MOVIMIENTO SOCIAL?	
CONCLUSIONES	90
BIBLIOGRAFÍA	97
ANEXOS	101
BANCO DE PREGUNTAS PARA ENTREVISTAS	

INTRODUCCIÓN

Antecedentes

El 16 de mayo de 2017, los habitantes de Buenaventura alzaron su voz en el *Paro Cívico para Vivir con Dignidad y Paz en el territorio*, exigiendo atención e inmediata solución a los problemas que han vivido por años. La situación puede analizarse en materia de servicios públicos, violencia, gobernanza y corrupción, factores que nos ayudan a entender el surgimiento y desarrollo del Paro Cívico, acción colectiva sin precedentes en Buenaventura. Es indignante que los habitantes vivan en estas condiciones con uno de los puertos más importantes de América Latina.

Según algunas cifras del Departamento nacional de planeación-DNP, la situación de Buenaventura en materia de servicios públicos es dramática. La cobertura del acueducto para 2016 fue de 8,6%, muy por debajo de la media departamental del 75,3% (DNP, 2018). En algunas partes solamente llega dos días a la semana y máximo ocho horas. La población soluciona la escasez recolectando agua de la lluvia o conectándose al tubo de agua madre. Para almacenar el agua se utilizan tanques e incluso se reciclan botellas de plástico. El servicio de agua es uno de los problemas más complejos que tiene Buenaventura.

En materia de Salud la tasa de mortalidad en menores de 1 año para 2016 fue de 27,2%, sobrepasando la media departamental de 11,5% (DNP, 2018). La red de salud pública es precaria y sin los suficientes recursos para la atención, por lo que son comunes los traslados hacia la ciudad de Cali para la atención de alta complejidad. La mejora en el sistema de salud fue uno de los puntos esenciales en el Paro Cívico.

La tasa de cobertura bruta en educación total en 2017 fue del 85,76%, por debajo de la departamental del 91,94% (DNP, 2018). Hay rezago en las pruebas saber 11 del 2018, en el Valle del Cauca, los estudiantes obtuvieron 50,18 puntos en matemáticas y 53,49 en lectura crítica, en promedio en Buenaventura obtuvieron 43,28 puntos en Matemáticas y 47,35 en lectura crítica (DNP, 2018). Asimismo, los colegios tienen estructuras anticuadas y varios se están quedando en ruinas.

En empleo, del 2010 al 2016 el porcentaje de personas formalmente ocupadas con respecto a la población total fue de 11,12%, inferior al porcentaje departamental del 27,50% (DNP, 2018). Buenaventura al ser un puerto genera empleo por el movimiento del comercio internacional. Parte de la población ocupada trabaja en hoteles y restaurantes (32,0%), transporte almacenamiento y comunicaciones (23,5%) (DANE, 2017). Sin embargo, muchas personas no trabajan ni estudian.

El narcotráfico es un fenómeno en el que muchas personas están involucradas y se beneficiaban de esa economía ilegal. Por razones como la falta de oportunidades laborales o por el dinero fácil del narcotráfico algunos jóvenes pasan a ser parte de las bandas delincuenciales. Asimismo, Duncan (2014) insiste en que, con estas economías ilegales los jóvenes experimentan una aparte integración a redes de consumo cultural importantes en su proceso de construcción de identidad. No solo hacen parte de estos grupos por lo económico o cultural, sino también, porque “al estar vinculado a un grupo armado los jóvenes obtienen algún tipo de protección transitoria” (CNMH, 2015:289). Protección de la violencia que se vive.

Entre 1984 al 2017, el número de personas desplazadas solo en Buenaventura fue de 259.659 (DNP, 2018). Entre 1995 al 2013 se registraron 26 masacres, con 201 personas asesinadas. El Centro Nacional de Memoria Histórica (de ahora en adelante CNMH), identifica tres repertorios de violencia ejercidos en Buenaventura: “(a) el repertorio del terror, (b) el repertorio de la invisibilización del conflicto y (c) el repertorio de la desterritorialización” (CNMH, 2015: 23). Estos repertorios de violencia han sido utilizados principalmente por el Estado o por los delincuentes.

Pese a este panorama de degradación social, algunos estudios¹ recientes señalan la respuesta que ha tenido la población a las dificultades vividas, por ejemplo, se ha

¹ Los siguientes estudios abordan el tema de la violencia y las desigualdades sociales en el Pacífico y en Buenaventura: “*El Pacífico Colombiano: de remanso de paz a escenario estratégico del conflicto armado*”, “*Colombia Negra: Abandono, vida civil y furia en la ciudad portuaria de Buenaventura*” y “*Buenaventura: Un puerto sin comunidad*” del Centro nacional de memoria histórica-CNMH.

enfatisado en la resiliencia que ha tenido población en medio de la violencia, como señala el CNMH:

“La capacidad de renacer de las personas afrodescendientes desde los tiempos coloniales posibilita que esta población cuente con un gran acervo cultural para desarrollar su capacidad de agencia (...) Así, reeditan prácticas para recuperar el sentido colectivo con los semejantes, los ausentes, los santos y los muertos. Prácticas para el restablecimiento de la comunicación con lo divino, para la reparación del sufrimiento y **prácticas de resistencia organizada a través de actos de desobediencia y rechazo frente a la imposición del orden armado.** (CNMH, 2015:21).

El paro responde a una violencia multicausal, entre las que se destacan la causada por los enfrentamientos entre criminales o también por el Estado por medio de sus instituciones. Esta última violencia, señalan líderes sociales, es generada por los dirigentes políticos para realizar megaproyectos, es decir violencia institucional y gubernamental². Líderes como Danelly Estupiñan sostienen que, “desarrollo para Buenaventura es igual a desplazamiento, despojo, muerte, violencia. Eso es lo que se está consolidando a través de las estrategias de expansión portuaria.” (Canal Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017, 22m15s)

Tanto el Estado y los criminales afectan a la población con la violencia directa que se hace visible con acciones concretas. Según Galtung, 2006, esta violencia directa es la punta del iceberg de las violencias, estructural y cultural, que son la base de la violencia directa. El estudio de Galtung reemplaza y apoya, los conceptos de

² Aguilera,1980; Boils, 1975, se refieren a violencia institucional y gubernamental, que sirven para mantener o acrecentar el poder y las relaciones de dominación, son legamente reconocidas, se da en enfrentamientos entre grupos y se ejecutan a través de los aparatos coercitivos Estatales contra sectores populares. **En este estudio los grupos serán la población y el gobierno nacional y local.**

violencia institucional y gubernamental. Interesa en esta investigación, caracterizar la violencia que afectó la movilización durante el Paro cívico.

No solo en Buenaventura el conflicto armado tuvo repercusiones negativas, en Colombia “los impactos del conflicto sobre la población civil continúan” (Carillo, 2014). La situación de “ruralidad de gran parte del Pacífico colombiano junto con su aislamiento geográfico y debilidad institucional” (Galvis, 2016) se presta para que se lleven a cabo actos ilícitos, como la violencia y la corrupción, que menoscaban la gobernabilidad y la gobernanza.

Según varios autores, la gobernabilidad es un proceso o cualidad que tiene todo gobierno o autoridad local, para actuar eficazmente a través de instituciones, con el fin de ejercer su voluntad política. La gobernabilidad es el proceso en el que los dirigentes a través de las instituciones actúan legítimamente y la gobernanza es cuando la ciudadanía a través de canales de comunicación hace parte activa de ese proceso llevado a cabo por los gobernantes (Ibarra, 2001; Rocha, 2000; Xavier y Giner, 1993)

La gobernabilidad supone superar desafíos como en la contratación de las organizaciones que operan los proyectos que los gobiernos formulan, implementan y evalúan. Lamentablemente en Buenaventura se repite el hecho de que las últimas cuatro administraciones locales hubo corrupción. Los últimos cuatro alcaldes han sido investigados y dos de estos fueron encontrados culpables, por lo que se les dictó reclusión en centros penitenciarios³. Además, Camargo (2014) demuestra que en Buenaventura para las elecciones legislativas del 2014 hubo fraude electoral.

³ En 2018 Eliecer Arboleda Torres fue enviado a la cárcel por los “delitos de concusión y falsedad ideológica en documento público” (...) “por las supuestas exigencias realizadas al gerente del Hospital Luis Ablanque de La Plata para su nombramiento. Disponible en: < <https://www.fiscalia.gov.co/colombia/seccionales/a-la-carcel-alcalde-de-buenaventura-por-presuntas-exigencias-a-gerente-de-hospital-para-su-nombramiento/>> (Recuperado el 19 de febrero del 2020). José Félix Ocoró, fue inhabilitado y condenado a 18 años de prisión. Disponible: <<https://www.elpais.com.co/judicial/exalcalde-de-buenaventura-fue-condenado-a-18-anos-y-9-meses-de-prision.html>> (Recuperado el 18 de febrero del 2020).

Cuando la gobernabilidad-gobernanza entra en crisis por esta clase de hechos, la sociedad se organiza para conquistar derechos mediante la acción colectiva. Esto indica “el cambio de una sociedad gobernada por un sistema de democracia representativa a una democracia participativa donde la participación directa de los ciudadanos tiene más relevancia” (Vargas, 2003:526).

Teniendo en cuenta la afirmación de Vargas, el Paro Cívico debe leerse cómo una solución que da la población a su situación. Por lo que en este trabajo el Paro Cívico es entendido como un proyecto para fomentar la gobernanza, es decir, promover la existencia de “mecanismos que conduzcan a la articulación del gobierno con todos los actores sociales para que juntos logren soluciones a las problemáticas” (Varela, 2013; Prats, 2001).

El paro tiene como antecedentes el acuerdo de paz entre el gobierno nacional y las FARC-EP, las divisiones de la dirigencia política local y las alianzas con grupos y organizaciones sociales que sostuvo la población. Otro antecedente, son los paros de carácter cívico por sectores, realizados en los años 1964 y 1998. Igualmente, Camioneros, trabajadores portuarios, de la salud y profesores han realizaron acciones colectivas, pero ninguna ha tenido la magnitud del Paro Cívico del 2017.

El Paro actualiza un legado de lucha por los derechos que ha exigido la población afro históricamente. Su cultura, valores, herencia y prácticas reconocen esta lucha. Lucha que tiene como hito la ley 70 de 1993 que fue un logro en el reconocimiento de los derechos étnico-territoriales de las comunidades afrocolombianas. Esta ley concedió la apertura a la participación política plena que permitió “unificar visiones, movilizarse y organizarse (Caicedo, 2011; Escobar, 1996).

Es relevante entender cómo en medio de la crisis de gobernabilidad-gobernanza que se expresa en violencia y corrupción, la comunidad realizó una imponente, perseverante y masiva acción colectiva. También logró consolidar una organización social que sostuvo una negociación con el gobierno nacional, promovió asambleas entre organizaciones sociales y tuvo apoyo en las calles.

Los efectos del paro implicaron cambios normativos y en los equilibrios de poder. Estos resultados se perciben en la consolidación de la organización social que se proyectó en el tiempo por la conquista del poder de algunos líderes del Paro Cívico que dirigieron o apoyaron las campañas exitosas en las elecciones del congreso y la alcaldía. Igualmente, la creación de Fon Buenaventura a través de la ley 1872 del 2017, única ley en la historia de Colombia surgida desde un Paro cívico. El paro y sus efectos son un ejemplo para que las demás poblaciones del pacífico colombiano a partir de acciones colectivas exijan sus derechos.

Problema de investigación

El Paro cívico es producto de la crisis de gobernabilidad-gobernanza en el Distrito de Buenaventura. La crisis es ocasionada por los dirigentes políticos locales que saquean el erario y las múltiples violencias. La población reconoce tal situación y emprende la acción colectiva para recuperar los derechos vulnerados.

Estudiar el Paro cívico implica entender cómo funciona la acción colectiva. Para Marcur Olson, el individuo actuará colectivamente a partir de un cálculo racional sobre costos y beneficios que implica la acción. Olson plantea el problema del free rider o gorrón, en el que un individuo aprovechara la acción colectiva para obtener los bienes públicos puesto que el costo para actuar sería alto y el grupo tendría beneficio con o sin su ayuda. Por ello Olson plantea la importancia de incentivos individuales, positivos o negativos para alentar la acción. Este autor apela a la razón como instrumento clave para la acción y plantea el problema del gorrón. Según este planteamiento se indagará qué elementos ayudan a resolver el tema del gorrón en esta movilización.

McAdam, Tarrow y Tilly (2005) desarrollan un cuerpo analítico para comprender los procesos políticos, en el que la contienda política resulta decisiva. Esta se da en un momento episódico que tiene lugar en lo público. Se comprenderá la existencia de la contienda en Buenaventura, ya que hubo interacción entre quienes reivindican y quienes reconocen tal reivindicación. En las conclusiones se verá si el tipo de

contienda que se presentó fue de tipo movimientos sociales, aquellos que se caracterizan entre otras cosas, por la unión entre individuos por un fin específico.

En el *Poder en movimiento* Sidney Tarrow con ejemplos históricos, demuestra la importancia de los factores exógenos como las alianzas y los factores internos como la identidad. Ambos factores son fundamentales para una acción colectiva exitosa. Considerar los factores endógenos y exógenos de la acción colectiva facilita la vinculación de las diferentes conceptos y teorías que se exponen y asimismo es crucial para entender el origen del Paro Cívico, la actuación de la población y el contexto sociopolítico en el que surgió y se desarrolló la acción.

¿Cómo se desarrolló la acción colectiva en el Paro cívico de Buenaventura? Este estudio analizara los antecedentes y el desarrollo de la acción colectiva en el Paro cívico en Buenaventura del 2017, a partir de los marcos para la acción, los repertorios y la estructura de oportunidad que desarrollo esta movilización.

Para realizar el análisis de estos factores, el primer capítulo expone los antecedentes del Paro cívico. Se hace una revisión documental de libros y noticias, para entender el contexto político en el que surgió el Paro cívico. En este capítulo se comprenderá las dificultades de las alcaldías distritales en cuanto a corrupción, importante para entender la crisis de gobernabilidad-gobernanza. Después se caracterizan los repertorios de acción colectiva que ha tenido la población para enfrentar aquellas problemáticas. El segundo capítulo se describe el desarrollo del Paro cívico. Se analiza una de las cuatro formas de organización planificadas y articuladas a la acción colectiva. Se propone una cronología que permite entender los días cruciales de la movilización. En las conclusiones se exponen los efectos que dejó el Paro Cívico y se plantea si este fue o no un Movimiento Social.

Marco Conceptual

El *enfoque* teórico utilizado es el constructivismo social. Es decir que el Paro cívico se entiende como una realidad social única construida por la población que participó de tal acción colectiva. A diferencia del enfoque positivista, que explica los

fenómenos sociales con causas, consecuencias y mecanismos. El constructivismo explica cómo suceden los fenómenos sociales investigando sus componentes, las partes con las que el sujeto construye la realidad social.

El constructivismo ilustra el tipo de preguntas que se hará el investigador. Preguntas del cómo, que susciten los componentes del fenómeno social como los procesos, agentes y estructuras. En este enfoque se tiene en cuenta el conjunto de creencias que las personas comparten entre sí, lo que posibilita conocer cómo se construyen socialmente esas realidades.

Como lo expone Santamarina siguiendo a Eder, para el constructivismo los Movimientos Sociales “son creados por los medios de comunicación y los discursos públicos y sus temas y asuntos, también se construyen en estos discursos” (Santamarina, 2008: 123). Este trabajo se construye como un intento por explicar la movilización en el cruce entre múltiples discursos, el de los medios de comunicación, los protagonistas y de algunos líderes del Paro Cívico.

Con la siguiente discusión de las definiciones conceptuales y las variables, se busca darles visibilidad a esos discursos con miras a entender el origen y el desarrollo del Paro cívico. La siguiente definición de acción colectiva desarrollada por Charles Tilly (1978), sustenta el hilo conductor de esta investigación:

“Collective action is joint action in pursuit of common ends (1) the extent of a groups collective action is a function of The extent of its shared interests (advantages and disadvantages likely to result from interactions with other groups), (2) the intensity of its organization (the extent of common identity and unifying among its members) and (3) its mobilization (the amount of resources under its collective control).” (Tilly, 1978:84)

La anterior definición de acción colectiva como una acción que se realiza en conjunto para fines comunes resulta crucial puesto que sus tres elementos serán abordados en las variables. A continuación, presentamos cómo cada variable se relaciona con cada parte del concepto de acción colectiva de Tilly.

1. Las ventajas y las desventajas que resulten de la interacción con otros grupos, es decir con su estructura de oportunidad política.

2. La identidad común que es producto de los marcos para la acción compartidos por el movimiento.
3. La cantidad de recursos bajo el control del movimiento posibilita analizar cuáles repertorios usaran y con qué redes cuenta el movimiento.

La estructura de oportunidad política, los marcos para la acción y los repertorios son conceptos que han tenido desarrollos teóricos posteriores, por lo que renuevan el concepto de acción colectiva propuesto por Tilly y habla de la validez que aún tiene su propuesta. Teniendo claro esto, enseguida se examinará como cada elemento del concepto de Tilly se relaciona con las tres variables que abordará este estudio.

En cuanto a las ventajas y desventajas de interacción, la estructura de oportunidad permite “determinar qué características del sistema político son las que permiten o dificultan la presencia o el desarrollo de los movimientos sociales” (Santamarina, 2008, p.119). Estas características nos remiten al contexto en el que se mueven las interacciones implícitas o explícitas, que el movimiento tiene con dos tipos de actores sus aliados, es decir quienes apoyan con diferentes recursos y en diferentes escenarios y los dirigentes políticos o las elites que crean leyes que incentivan la participación, se unen, dividen y facilitan o reprimen la acción colectiva. Estas interacciones que surgen del entorno político “ofrecen incentivos para que la gente participe en acciones colectivas al afectar sus expectativas de éxito o fracaso” (Tarrow, 2004, p.116).

La identidad hace parte de los incentivos que posibilitan o impiden la acción colectiva. “El estudio del movimiento social como identidad estudia el porqué de la movilización” (...) “Cada tipo de movimiento social es propio de una forma concreta de sociedad” (Revilla, 1994, p:2). Con los marcos de acción colectiva se recorre un camino diferente para conocer la identidad y a la sociedad, estos aspectos son importantes para explicar los movimientos sociales. El concepto de marcos es tomado del sociólogo Erving Goffman que investigó “la naturaleza de la construcción social de la realidad. El término «marcos» designa los elementos de base de esa construcción y la expresión «análisis de marcos» se convierte en la palabra de orden para el estudio de la organización de la experiencia” (Rivas, 1998, p:184).

Los marcos para la acción se convierten en un concepto importante en la acción colectiva, ya que los movimientos tienen el poder de incidir, “desafiar y desestabilizar las representaciones y prácticas sociales que constituyen las «culturas políticas» dominantes. En las cuales ellos mismos deben moverse y en cuyo ámbito definen sus posturas, reconocen a sus adversarios y orientan su acción colectiva” (Delgado,2007, p:54).

De esta manera, el concepto de marcos de acción colectiva es entendido como “el conjunto de creencias y significados orientados a la acción que inspiran y legitiman las actividades y campañas de los mismos movimientos sociales, dan sentido al mundo social de los participantes en ellos y les ayudan a conformar sus propias identidades personales y colectivas” (Rivas, 1998, p:207). Con el concepto de marcos de acción colectiva se conocerá el conjunto de creencias y significados que permite construir su identidad y la realidad social de los participantes del Paro.

Los repertorios que refrescan la teoría de movilización de recursos en la que se basa el concepto de acción colectiva de Tilly. La movilización de recursos expone los medios que el movimiento cuenta y como estos han sido capturados por organizaciones profesionales del movimiento. El enfoque de recursos no es suficiente para explicar lo espontaneo que pueden llegar a tener, movimientos tan diferentes como los movimientos de base. Por lo anterior, para remplazar esta concepción, esta investigación se propone a investigar los repertorios. Siguiendo a Tarrow (2004) los repertorios incluyen lo que un grupo hace, sabe hacer y lo que otros esperan que haga (p, 59). Tarrow pone énfasis en dos tipos de repertorios, repertorio tradicional que es segmentado, tiene objetivos directos por lo que es limitado y deriva de la estructura social, y el repertorio modular que es cosmopolita, autónomo y en cualquiera parte del mundo se puede copiar.

Esta concepción de repertorio abre un abanico de posibilidades metodológicas para investigar las estrategias que tienen los movimientos, es decir qué tipo de acciones colectivas un movimiento puede realizar. Como veremos en la metodología, para estudiar el paro cívico en Buenaventura se utilizarán las estrategias que reúnen un

conjunto de acciones que se usan investigar los movimientos por la paz. Cómo señala García-Duran (2006):

“Un movimiento por la paz ocurre cuando existe una movilización masiva y sostenida que emerge estimulada por oportunidades políticas específicas y esta enraizada en una red organizativa y en referencias culturales concretas; además, que despliega un variado repertorio de acciones colectivas con el propósito de parar la guerra y contribuir con propuestas alternativas a la construcción de paz” (p,115).

Aunque el paro cívico no sea un movimiento por la paz, tiene algunas de las características de estos como ser una movilización masiva y sostenida o tener referencias culturales. Además, las cinco estrategias de repertorios por la paz (educar, organizar, actuar políticamente, protestas y resistir) sirven para analizar acciones colectivas especialmente en aquellos sitios con violencia y desigualdades sociales como Buenaventura. En definitiva, el concepto de acción colectiva abordado por Tilly muestra la capacidad que tiene para adaptarse a las categorías de análisis desarrolladas en las últimas décadas. Estas tres categorías que se abordarán servirán para describir el Paro cívico en Buenaventura, sus antecedentes y desarrollo, teniendo en cuenta los factores internos y externos de la acción colectiva siguiendo la propuesta de Tarrow en su libro *El Poder en Movimiento*.

Metodología

Esta monografía es una investigación *de tipo descriptivo y exploratorio*, se dará una descripción analítica de lo ocurrido en el Paro cívico de Buenaventura del 2017. En este estudio de caso se ilustra la movilización en contexto de desigualdad y múltiples violencias. En el enfoque constructivista expuesto anteriormente, los investigadores son parte importante estos al comprender lo examinado en el fenómeno social, también participan de la construcción de la realidad social, puesto que transmiten sus valores, creencias, intereses y experiencias a lo investigado. Hay que aclarar que el investigador es Bonaverense.

Antonio López desde pequeño he participado en la movilización en Buenaventura. Asistí a marchas como la del 2014 por la Paz. Algunas de estas fueron apoyadas por el Colegio Salesiano en el que estudie. Mis padres son docentes que me inculcaron el sentido por lo social, lo público y lo comunitario. Por ellos he conocido a líderes sociales. Siempre he tenido una posición crítica de la situación y he visto en el Paro cívico cambios significativos que son esperanzadores.

El objeto de análisis es la acción colectiva, reflejada en el Paro cívico en Buenaventura. En esta investigación *la unidad de análisis es la población ejerciendo ciudadanía activa*. Esta unidad de análisis se puede visualizar en cuatro formas de organización planificadas y articuladas, que se identificaron en el Paro cívico.

1. Asamblea comité de Paro cívico: Máximo ente donde se tomaron las decisiones y se eligieron a los voceros representantes.
2. Mesas técnicas temáticas: Compuesta por un coordinador y un relator. Los participantes oscilan entre 7 y 18.
3. Representantes voceros ante el gobierno Nacional
4. La población ejerciendo una ciudadanía activa en los puntos de encuentro cultural y de resistencia.

En este estudio la atención se concentra en la última de las formas de organización. Los otros serán estudiados en futuras investigaciones. No obstante, por la importancia de las otras tres formas de movilización y para comprenderlas un poco al final del capítulo dos, se describen de manera general.

Se entrevisto a personas que participaron en todas las instancias o escenarios. Las entrevistas, aunque fue difícil conseguirlas porque algunos estaban ocupados por la época electoral o por sus quehaceres profesionales, finalmente fueron posibles por los contactos familiares y porque se buscaron reiteradamente a líderes en foros académicos. Estas entrevistas servirán para dimensionar el conjunto de creencias que la población sostiene en torno al Paro cívico, creencias sobre la problemática

social, los dirigentes y las posibles soluciones. A continuación, se reseña el perfil de los entrevistados que vivieron el Paro Cívico:

María Elena Cortés Revelo es activista en la campaña *Defendamos la Vida* de la Unión Europea, sindicalista y en compañía de Temístocles Machado estuvieron en Isla de la paz durante el Paro cívico acompañando a la población.

Isaías Cifuentes Martínez es Contador de la Universidad del Valle, con Maestría en Gobierno de la Universidad Icesi, becado por la Fundación Manos Visibles. Egresado del Sena y actualmente Instructor de Sena. Durante su tiempo como aprendiz y como egresado participó del proceso estudiantil en el Comité de Estudiantes y egresados del Sena-COES. Desde ahí defendiendo los intereses de lo público. Hoy es dirigente Sindical perteneciente a la junta directiva Sindesena, donde desarrolla funciones como Secretario de Comunicaciones. En el paro asistió a las negociaciones y después estuvo en punto de encuentro de Sabrosuras.

Javier Torres Caicedo es capitán Naval de profesión con 27 años en la parte marítima, paso por todos los cargos que puede haber en los buques. Fue oficial de cocina, marinero de cubierta, maquinista, contador del barco, administrador de buque. En el 2000 junto a sus 4 hermanos fueron propietarios de una embarcación llamada Titanes, que lamentablemente se hundió en el 2001. Actualmente es presidente y representante legal de Atrasmaflupa, Asociación que representa a todos los buques de cabotaje del Pacífico con sede en Buenaventura. Incluye a las embarcaciones menores tipo lancha. Ese liderazgo le permitió ser parte del Comité Ejecutivo del Paro cívico y visibilizar la labor marítima.

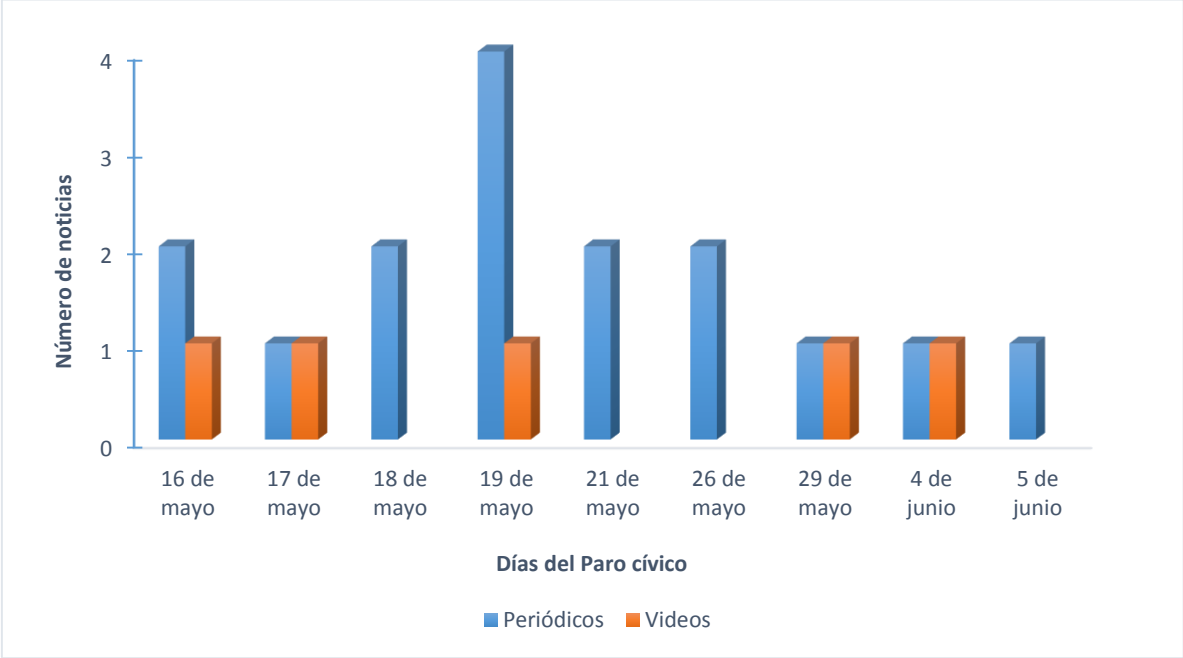
Manuel Bedoya Holguín del Carmen de Atrato, Chocó. Vive en Buenaventura hace 56 años. Fue educador de la escuela Gerardo Valencia Cano Fue alumno Sena de redes y marinería y profesor de teatro y música. En el Paro cívico estuvo al tanto de las negociaciones y de las actividades en los puntos de encuentro del centro, entre ellos el de Casa de la Cultura y el Piñal.

Se entrevistó al Presbítero **Jhon Reina Ramírez** exdirector de la Pastoral Social de Buenaventura por más de 15 años en el que se realizaron proyectos sociales cómo

la atención a las personas desplazadas. Trabajó con el Obispo Héctor Epalza Quintero, quien denunció por primera vez las casas de pique. Jhon Reina participó como coordinador de las mesas de negociación. Ha participado en foros académicos, entrevistas, eventos y trabajos de grado sobre el Paro cívico, por lo que tiene una forma interesante de entender lo sucedido.

Además de las entrevistas se consultaron por lo menos 60 notas periodísticas virtuales y reportajes de noticieros televisivos de Buenaventura sobre el Paro cívico. Hay reportajes de periódicos nacionales como el Espectador o Semana y también de periódicos regionales como el Tiempo y el País que hicieron notas a menudo sobre la situación del Paro cívico. Esta revisión documental representa los discursos que los medios de comunicación pública tenían del Paro. Se acompañarán las narraciones de los entrevistados con fotografías que ilustran el desarrollo del Paro, compartidas por María Elena de su galería personal. En la siguiente grafica se muestra por día del Paro cívico, el número de noticias de periódicos y en videos, en pie de página en el segundo capítulo.

Grafica # 1. Número de noticias utilizadas en la investigación x días del Paro cívico.



Fuente: Elaboración propia

Categorías de análisis con conceptos operacionalizados y variables

1. Marco de la acción colectiva: El conjunto de creencias que legitiman toda su actividad y refuerzan su identidad. Las creencias se van a estudiar desde las siguientes variables:

- 1.1. Cuestión del debate.
- 1.2. Definición del problema.
- 1.3. Definición de la causa.
- 1.4. Definición de los agentes.
- 1.5. Enmarcamiento del objetivo.
- 1.6. Enmarcamiento de las posibilidades de éxito.

Rivas (1998), desarrollo un conjunto de preguntas sobre estas seis temáticas, que serán útiles para entender las creencias que los líderes entrevistados compartían. Las preguntas formuladas por Rivas se sumaron a preguntas construidas para este trabajo que están en el banco de pregunta en los anexos.

2. Repertorios: Los repertorios son aquellas acciones colectivas que el movimiento hizo en a lo largo del Paro cívico. El número de repertorios sean tradicionales o modulares se estudiarán a partir de 5 estrategias, los repertorios tradicionales son los que se derivan de la estructura de la sociedad y los modulares son los que fácilmente se pueden reproducir en cualquier parte del mundo. Para caracterizar los repertorios se utilizaron las variables desarrolladas por García Duran para analizar las movilizaciones de paz:

- 2.1. Estrategia 1: educar. Está orientada a formar y concientizar a distintos sectores.
- 2.2. Estrategia 2: organizar. Está orientada a la creación de organizaciones y redes que promuevan el trabajo.
- 2.3. Estrategia 3: actuar políticamente. Procesos de concertación ciudadana, diálogos y negociaciones que buscan acordar alternativas de solución.
- 2.4. Estrategia 4: protestar. Marchas, concentraciones, paros huelgas, tomas y bloqueos.

2.5. Estrategia 5: resistir. Buscan formas de protección de la población en medio del conflicto.

Se tendrá en cuenta la investigación de García-Duran (2006) donde utilizó estas estrategias, que fueron construidas por diferentes investigadores y complementadas con información de data paz para explicar las movilizaciones por la paz en Colombia. A pesar de que no se use ese tipo de base de datos, en esta investigación será importante la revisión de periódicos digitales, igualmente, las entrevistas se describirán en detalle los repertorios.

3. Estructura de oportunidad política: La estructura de oportunidad o EOP, se observará según los procesos del entorno nacional, regional y local, que permitieron que surgiera y se desarrollara el Paro cívico. Cada una de las siguientes variables de la EOP describe una característica del entorno que facilita la movilización y que se utiliza para conocer el contexto del paro cívico:

- ✓ El acceso político pleno: La apertura del acceso a la participación.
- ✓ Alineaciones inestables: Las pruebas de nuevas alianzas políticas en el seno del gobierno.
- ✓ Aliados influyentes: La presencia o ausencia de aliados políticos dispuestos a ayudarles estaba relacionada con el éxito.
- ✓ Elites divididas: La aparición de divisiones entre los dirigentes
- ✓ Represión y facilitación: Según Tilly, “la represión es cualquier acción por parte de un grupo que eleva el coste de la acción colectiva del contendiente” (Tarrow,2004).

Al igual que estas variables se utilizaron preguntas diseñadas exclusivamente para las entrevistas, que se encuentra en el banco de preguntas en los Anexos.

Cuadro #1- Objetivos específicos x Instrumento de verificación

Objetivos específicos	Instrumento de verificación
<p>1. Determinar los antecedentes del contexto años antes del Paro cívico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyándose en revisión de noticias digitales sobre Buenaventura en los últimos 30 años y de libros del sistema político colombiano, se describe el contexto sociopolítico que permite determinar los antecedentes.
<p>2. Analizar lo ocurrido durante el Paro cívico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Teniendo en cuenta las 5 entrevistas semiestructurada realizadas, se analizará el Paro Cívico a partir de las tres categorías de análisis con sus respectivos indicadores. Variables a utilizar: marcos para la acción, repertorios y estructura de oportunidad política.
<p>3. Identificar las formas de organización del Paro cívico y como estos se articulan.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A partir de los repertorios utilizados, se identificarán las formas de organización que se articulan al paro. ▪ También será de ayuda las notas de los noticieros locales de Buenaventura sobre los procesos que se adelantaron durante el Paro cívico. Se revisarán los periódicos digitales en los 21 días que duro el paro y los Videos y fotos que circularon por las redes sociales.

Capítulo 1.

Un paro sin precedentes

En este capítulo se exponen los antecedentes más significativos a la movilización del paro cívico del 2017. Así las cosas, se describen la crisis de gobernabilidad-gobernanza en Buenaventura con sus particularidades y también algunas estrategias anteriores al Paro utilizadas por los habitantes ante la crisis para el reconocimiento de sus derechos. Estos repertorios son el telón de fondo ante el que se proyectó el Paro Cívico, con ellos se empiezan a percibir la estructura de oportunidad política y los marcos para la acción del movimiento.

La crisis es causada por la corrupción de los dirigentes políticos y su desinterés o incapacidad en disminuir la violencia vivida por la población. Esta violencia tiene principalmente dos formas, en algunos casos los dirigentes son permisivos con la reproducción de la violencia estructural, cultural y directa en contra de la población y cómo veremos en este capítulo hay periodos en el que aumenta la violencia entre criminales.

La creación de instituciones políticas-económicas excluyentes y extractivas, los diversos actores que hacen parte de estas instituciones y las alianzas entre estos ofrecen herramientas que permiten construir explicaciones hipotéticas, de las acciones de la dirigencia política de Buenaventura. Estas son herramientas que han utilizado algunos autores para explicar la transformación del Sistema Político Colombiano, pero para el caso de Buenaventura, hará falta investigación empírica sobre el comportamiento de la dirigencia política que ayude a explicar esta crisis.

En este capítulo se describen las dificultades que han tenido las cuatro últimas administraciones distritales, en cuanto a corrupción y violencia referente al enfrentamiento entre criminales, fenómenos que permiten caracterizar el contexto de la movilización. Este relato sobre las administraciones se apoya en la explicación dada de la transformación del Sistema Político Colombiano, que permite entender porque ocurren estos hechos en Buenaventura. Entre los resultados relevantes de

estos hechos esta la división de los dirigentes políticos locales, lo que posibilita que aparezcan nuevos emprendimientos políticos y nuevas alianzas entre la población.

Por último, se analizan los repertorios en Buenaventura que tratan de responder a tal crisis de gobernabilidad-gobernanza y que anteceden a la movilización del Paro Cívico. Se puntualizan las características de algunos repertorios que se han realizado en los últimos treinta años en los que se destacan aspectos como la educación, la creación de organizaciones y la resistencia en los territorios. Aunque estos repertorios no hayan logrado tener un impacto profundo en las condiciones de vida de la población, les hizo darse cuenta de lo importante que era exigir sus derechos, pues recordaron las dificultades que han pasado. Estos antecedentes abordados en este capítulo son importantes porque dan elementos para pensar los repertorios, los marcos para la acción y los cambios en la estructura de oportunidad política que van a configurar el Paro Cívico del 2017.

Alcaldía Maldita

Para entender el Paro Cívico en Buenaventura es necesario comprender el contexto nacional de desigualdad y exclusión. Este contexto permite entender las dinámicas sociales, económicas y políticas que configuran la estructura de oportunidades que la población tomará en cuenta al movilizarse. A partir de este contexto se descubrirá cómo la crisis de gobernabilidad-gobernanza en Buenaventura se debe no solo a factores locales sino también a factores del Estado Colombiano.

Para entender el concepto de crisis de gobernabilidad-gobernanza, se debe comprender la gobernabilidad como acción legítima de los dirigentes en sus mandatos y la gobernanza como participación ciudadana en este accionar. Comprendiendo ambos conceptos, hay crisis cuando este accionar no es legítimo y se desconoce la participación ciudadana. En Buenaventura esta crisis se observa en fenómenos como la corrupción que realizan los dirigentes y las diferentes violencias vividas por la población.

Esta situación a nivel nacional genera desigualdad y exclusión, que se hace notoria cuando el Estado en las grandes urbes provee servicios a gran parte de la población, pero “existen partes significativas del país en las que proporciona pocos servicios públicos y prácticamente ninguna ley y orden” (Acemoglu, 2012:370). En esta clase de territorios, autores como Gonzales señalan que “los grupos de guerrilla tendían a asumir funciones propias del Estado” (González, 2007:35).

Para entender cómo se regula el orden en estos territorios y las relaciones entre guerrillas y Estado, Gonzáles propone el concepto de *presencia diferencial en tiempo y espacio del Estado*, que define como “los entrelazamientos entre esos diversos actores y las condiciones en que se articulan en los distintos momentos y espacios son los que definen la forma que asumen política y Estado en las regiones” (González, 2007: 39).

Este concepto de Gonzáles permite entender cómo en algunas de estas relaciones entre diversos actores surgen diseños institucionales excluyentes y extractivos. Valiéndose de este tipo de diseños, los políticos de Buenaventura lograron cooperar entre ellos, e incurrir en corrupción para ampliar su poder económico y político. Aunque no se pretende probar, la cooperación entre políticos surge como hipótesis para explicar la conducta predadora de los recursos públicos. Los conceptos aquí expuestos permiten crear hipótesis que explican el comportamiento de los dirigentes en Buenaventura.

Vargas señala que este tipo de estrategias son de beneficio para los dirigentes pues, “busca la transnacionalización de la acumulación de sus capitales, mediante la penetración de las estructuras del poder del capitalismo global (Vargas, 2003:526). Por su parte, Gutiérrez indica que estas prácticas fueron aprovechadas, no solo por barones electorales para ampliar sus predomios sino también por “empresarios ilegales para probar diversas vías de acceso al poder político” (Gutiérrez, 2007:410). Estos “empresarios” configuraban alianzas con actores del aparato Estatal, ya que los diseños institucionales de ningún modo “ponen límites suficientes para evitar que hagan tratos implícitos o explícitos con los paramilitares y los criminales” (Acemoglu, 2012: 371).

Comprender la crisis de gobernabilidad-gobernanza en Buenaventura, implica entender esta construcción de la institucionalidad en Colombia. En esta construcción, los grupos ilegales defienden los intereses de políticos, con respecto a la adquisición de tierra y la provisión de seguridad. Según el CNMH, estas alianzas con grupos paramilitares fueron rápidamente aprovechadas⁴, pues “su poder de inserción en el contexto local no dependió solamente del capital económico y militar en el ejercicio de la violencia, sino también de la naturaleza ideológica de este grupo al asumirse pro-Estado” (CNMH, 2015:100).

Buenaventura ha sido una zona de interés para distintos actores tanto su zona urbana como rural, en la que conviven distintas economías ilegales (madera, oro, coca). Estas economías confluyen con los intereses con respecto a tierra y seguridad que los ilegales y políticos defendían, que tiene como resultado la reproducción de la violencia entre criminales y violencia paramilitar auspiciada por el Estado. Así, la llegada de los paramilitares a Buenaventura en 2001 concuerda con el proceso de titulación de varios consejos comunitarios. “Cuando llegó la fecha de la obtención de la titulación las comunidades beneficiadas ya no se encontraban en el territorio por efecto del terror del que había sido víctimas” (CNMH, 2015:107).

Gutiérrez ha señalado que la dirigencia política nacional, no interfiere con estos procesos, puesto que estuvieron dispuestos a “absorber demandas relativas a la privatización de la seguridad, con tal que provinieran de sectores significativos” (Gutiérrez, 2014:388). Además, Duncan señala, que los criminales llegan a aliarse con políticos, mediando entre actores ilegales y las instituciones que representan. “Además de los sobornos y el respaldo para ocupar cargos públicos⁵, las mafias se

⁴Había 91 procesos judiciales contra congresistas en el periodo legislativo 2006-2010. En el periodo 2006-2010, 18 fueron condenados por sus vínculos con paramilitares. “La coalición uribista o partidos en alineación con el uribismo, ha reportado el mayor número de congresistas procesados por sus vínculos con paramilitares (...) El departamento con más congresistas investigados ha sido Antioquia (9). Disponible en: <<https://verdadabierta.com/la-para-politica-sp-764685506/>> (Recuperado el 19 de febrero del 2020).

⁵ En lo referente a la parapolítica en el Valle, Alias Don Diego afirma que ayudo en las campañas de Martínez y Dilian. “El narcotraficante, en distintas diligencias judiciales, les ha dicho a los investigadores que **su organización habría financiado a estos políticos en sus campañas**”. Disponible en: <

encargan de imponer orden en transacciones sociales que si no son reguladas pueden ser problemáticas para el Estado y la sociedad” (Duncan, 2014:118). Cómo se dijo, transacciones en este caso, en materia de tierra y de seguridad.

En este proceso también participaron las fuerzas de seguridad Estatales. El CNMH identifica que “el Bloque Calima entabló alianzas con miembros de la fuerza pública lo que permitió obtener información de inteligencia, coordinar conjuntamente incursiones e incluso encontró apoyo logístico en transporte” (CNMH, 2015:101). “Este bloque fue creado en el Valle del Cauca, a petición de Don Diego y otros narcotraficantes y hacendados afines a este capo, quienes se veían afectados por las acciones de los grupos guerrilleros y **se sentían amenazados por los resultados de la movilización social**”⁶. Esto es, según Duncan un caso típico del oligopolio de la coerción, en el que las elites legales e ilegales cooperan en la regulación social.

Al principio la población no encuentra razones para deslegitimara este accionar, porque, “las nuevas instituciones son una oportunidad de inclusión en el poder de sectores subordinados, por otro lado, gracias a estas instituciones se garantiza el acceso a los mercados globales desde la periferia” (Duncan, 2014:109). Esto se prestó para que políticos de sectores subordinados pasaran a ser importantes barones electores, como Juan Carlos Martínez Sinisterra en el Valle del Cauca.

En los años noventa Martínez Sinisterra se radico en Buenaventura para dedicarse al comercio. Fue diputado del valle en 1997. En las elecciones para la alcaldía de 1998 apoyó al elegido Fredy Salas, quien “debió asumir importantes compromisos económicos con narcotraficantes locales” (Sánchez, 2011). En 2002 Salas fue asesinado en Cali. Del 2002 al 2008 fue senador de la república y en cada elección a la alcaldía en Buenaventura, promovió diferentes candidatos. A pesar de su

<https://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/corte-avanza-capitulo-de-la-narco-parapolitica-en-el-valle-del-cauca/20170207/nota/3377448.aspx> > (Recuperado el 3 de febrero del 2020).

⁶ “Dicha movilización partía de la existencia de reivindicaciones territoriales de sectores obreros, campesinos, pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes”. Disponible en: < <https://verdadabierta.com/bloque-calima-depredador-paramilitar-marcado-narcotrafico/> > (Recuperado el 19 de febrero del 2020)

alianza con las AUC y de los delitos en los que fue investigado, en el 2019 la Corte Suprema de Justicia determinó la extinción de todas estas investigaciones penales.

Pese a que aún no hay suficiente investigación empírica que revele y de cuenta de este proceso con mayor claridad en Buenaventura, las monografías existentes sobre la violencia en Colombia de Duncan y Gutiérrez describen un proceso que expone la lógica descrita. Veamos como este contexto nacional de transformación del Sistema Político, con sus diseños institucionales, actores y alianzas, logró configurar el accionar de los políticos de Buenaventura. No debe perderse de vista que múltiples escandalos de corrupción rodearon las últimas tres administraciones locales, presididas por José Félix Ocoró, Bartolo Valencia, y Eliecer Arboleda. Los tres exalcaldes fueron separados de su cargo por investigaciones e incluso se les dictó medida de aseguramiento.

Para comprender esta dinámica local, se exponen de manera sucinta, los acontecimientos en corrupción y los datos relevantes de la violencia entre criminales, de las alcaldías distritales del 2004 al 2017. La primera alcaldía de este periodo de 2004⁷ a 2007 del médico Saulo Quiñones García. “Tras su posesión, Saulo enfrentó un Concejo hostil, sobre el que ya el Senador Juan Carlos Martínez tenía importante influencia” (Sánchez, 2011). En 2007 fue investigado por irregularidades en la contratación de reparaciones de colegios en zonas rurales y urbanas. Ese mismo año la Unidad Nacional Anticorrupción de la fiscalía ordenó su captura, pero luego le dieron libertad condicional. En el 2011 fue capturado por estos mismos hechos⁸.

⁷ En el 2004 fue la primera de las 5 veces que Héctor Copete participaría en las elecciones a la alcaldía. Copete trabajó en la empresa Ingeased de propiedad de **José Félix Ocoró**. Como director de planeación, elaboró el Plan de ordenamiento territorial de Buenaventura, en la administración de **Jaime Mosquera Borja** del 2000 al 2004, quien tuvo apoyo de Ocoró. Mosquera al terminar su mandato salió del país por amenazas en su contra. (Sánchez, 2011).

⁸ . “Su administración tomó las medidas pertinentes para defender los intereses del Municipio”. Disponible en: <<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3732167>> <<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3651707>><<https://www.elpais.com.co/judicial/das-captura-a-exalcalde-de-buenaventura-por-presunto-peculado.html>> (Recuperado el 7 de octubre del 2019).

El enfrentamiento “entre los Paramilitares y las FARC ganó visibilidad durante el gobierno de Saulo. Entre 2000 y 2005 se registraron 2.644 homicidios y para mediados de 2006 ya se había superado los 3.000” (Sánchez, 2011). Se propagó el terror por medio de múltiples manifestaciones de violencia directa toma de poblaciones rurales, masacres, enfrentamientos armados, asesinatos selectivos y carros bomba. Así recuerda aquella época Manuel Bedoya:

En el año 1998 se viene el paramilitarismo con las masacres más verracas de la historia. En menos de 10 años nos matan a 7.500 personas. Eso no lo cuenta el Estado, no está escrito, no lo sacan a la luz pública porque no les conviene. (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020)

Del 2008 al 2011 fue alcalde el Ingeniero José Félix Ocoró Minota. En aquellas elecciones, Ocoró fue apoyado por Juan Carlos Martínez. Este a su vez apoyó a la mayoría de los concejales. “Prácticamente la totalidad de los concejales de Buenaventura hicieron parte de la coalición de gobierno” (Sánchez, 2019). En su segundo mandato, de nuevo, fue investigado por contratación indebida y se le acusó del desfalco en los proyectos en educación por lo que sancionaron a su Secretaria de Educación. En el 2011 fue capturado por agentes del CTI de la fiscalía por la investigación de seis delitos y poco tiempo después fue liberado. En el 2015 fue condenado por peculado por apropiación e inhabilitado por 18 años⁹.

⁹En la investigación que involucra al exsecretaria de educación, “las autoridades esperan que los funcionarios involucrados paguen con sus bienes” Disponible en: <<https://www.semana.com/Item/ArticleAsync/564881?nextId=564927>> Sobre las capturas de Jose Félix: <<https://www.elpais.com.co/judicial/exalcalde-de-buenaventura-fue-condenado-a-18-anos-y-9-meses-de-prision.html>> (Recuperado el 7 de octubre del 2019).

Bartolo Valencia Ramos¹⁰, alcalde del 2012 al 2015, fue investigado por actos de corrupción en educación. Fue conocido por el escándalo de los alumnos fantasma¹¹, en el que se iba a financiar proyectos educativos para la educación de niños de colegios públicos. Los alumnos estaban inscritos en el papel, en los proyectos que se presentaban para adquirir el presupuesto, pero en realidad nunca existieron. También, estuvo involucrado en el desfalco a la obra de Acuaparque, que iba a ser un centro recreacional y que hoy en día es una obra inconclusa.

Durante la alcaldía de Bartolo se intensificó la violencia, debido al enfrentamiento entre las BACRIM de los “Urabeños” y la “Empresa”. Esta disputa dejó una alta cifra de homicidios, desaparecidos y desplazados. Según cifras del estudio sobre desplazamiento forzado del Consejo Noruego para Refugiados (NRC, 2014), en el 2014 solo en Buenaventura había 166.704 personas víctimas de desplazamiento.

Lo que se daba era desplazamiento externo. Los jóvenes se iban a otra ciudad del país, siendo Cali la más concurrida por su proximidad y su sencillez al mimetizarse por su cantidad de habitantes. Con el incremento de la violencia se comenzó a hablar de desplazamiento interno. La población comenzó a desplazarse de un barrio a otro, de una comuna a otra. Aquellos jóvenes contaban con redes familiares o de amigos que les daban posada. “Esa fue la respuesta de la gente para poder resistir en su territorio y que no fueran sacados y que les quitaran su casa” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019).

En estas administraciones hay participación de grupos y personas que, por lo menos durante los últimos 20 años, han competido en la contienda electoral local,

¹⁰ A finales de los 80, **Édison Delgado** y **Saulo Quiñones** forman parte del movimiento social del pacífico-Mispa liderado por el político Eusebio Muñoz Perea. Después del asesinato de Muñoz, Delgado funda el movimiento La Fuerza, en el que participo **José Félix Ocoró** y **Bartolo Valencia, jefe de control interno en el primer mandato de Ocoró**. Pero la Fuerza no duro mucho puesto que “convivía en el puerto con movimientos políticos adscritos a otros partidos” (Sánchez, 2011).

¹¹. “Cuatro contratos para cobertura educativa por valor de 5.000 millones de pesos tenía anoche al exalcalde de Buenaventura Bartolo Valencia respondiendo ante un juez de control de garantías en Buga”. Disponible en: <<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16597067>> (Recuperado el 10 de marzo del 2020).

trabajaron juntos o se conocen, como bien se ha mencionado en este capítulo. Como lo señala Sánchez (2019):

En el puerto presenciamos, en la última década, la eclosión de las dos organizaciones que por 20 años se alternaron la alcaldía de la ciudad: El grupo de Ocoró Minota y el grupo de los liberales, que integraron Freddy Salas, Saulo Quiñones y Bartolo Valencia. Las sucesivas condenas y la violencia hicieron colapsar ambos emprendimientos electorales antes de las elecciones de 2015. Oportunidad que aprovechó un nuevo proyecto que intentó aunar los esfuerzos de organizaciones locales y del movimiento Nueva Generación, liderado por la actual gobernadora Dilian Francisca Toro. El triunfo de Eliécer Arboleda en la pasada elección supuso la victoria de un proyecto con el cual las condenas (que se le ordenaron en 2018 y 2019) dieron al traste. Hoy se están rearmando las alianzas, de cara a una elección con un sin número de candidatos, en el que el riesgo de que los actores ilegales jueguen con vehemencia es inminente. (Sánchez, 2019)

La mayoría de los alcaldes compadecían ante la justicia al final de sus periodos. Pero Eliecer, quien fue electo para el periodo comprendido entre 2015 a 2018, fue el único exalcalde arrestado dos veces durante su periodo,¹² primero en 2018 y en 2019 por irregularidades en la contratación de personal en el hospital Distrital. Desde su primer arresto en 2018, hubo por lo menos 3 alcaldes encargados: Édison Bioscar Ruiz, Maby Jineth Viera y Alexis Mosquera Valencia.

En el 2017 le toco lidiar con el Paro Cívico. Eliecer fue poco relevante durante este proceso, puesto que él no podía resolver las exigencias de la población y tampoco

¹² En el segundo arresto, fue capturado el hijo de Eliecer. Incluso fue investigado el juez que lo dejó libre en la primera captura. Disponible en <<https://www.elpais.com.co/judicial/ordenan-recaptura-a-exalcalde-de-Buenaventura-eliecer-arboleda.html>> (Recuperado el 07 de octubre del 2019).

fue destacada su participación durante las negociaciones. No obstante, cuando afirmó que la gente de Buenaventura era “rebuscadora”, la población lo tomó como un motivo más para salir a exigir sus derechos, puesto que el alcalde creía que la movilización iba a durar muy pocos días.

En el análisis de Sánchez sobre el triunfo de Eliecer, encontramos dos elementos importantes (las sucesivas condenas y la violencia) que refuerzan y siguen el hilo conductor de la explicación sobre la crisis de gobernabilidad-gobernanza en Buenaventura. Por un lado, las sucesivas condenas por corrupción hicieron que esas frágiles alianzas entre políticos y funcionarios, que buscaban su beneficio personal, se fracturaran fácilmente. Por otro lado, por las múltiples violencias especialmente la causada por los enfrentamientos entre delincuentes, la población tomó conciencia de la importancia de llevar a cabo acciones colectivas para restablecer los derechos y resistir con vida en sus territorios.

Con antecedentes así, las personas no creen en la democracia y más cuando “en el imaginario cultural, la política está asociada a la corrupción” (Cárdenas, 2012; Rodríguez, 2011). Lo cierto es que en Buenaventura hay unos procesos de enmarcamiento y unos repertorios aprendidos, que van a derivar en una movilización desarrollada en medio de este contexto de crisis de gobernabilidad. Ante la crisis y la eclosión de los grupos políticos locales, se abrió una oportunidad para la acción colectiva de nuevos liderazgos cívicos, que se apoyaban en las experiencias previas que se relatarán a continuación.

El pueblo nunca se ha rendido

A través del tiempo y sobre todo en los últimos años, aumentaron las movilizaciones en Buenaventura. Se trata de movilizaciones a favor de la vida y en contra de la violencia, acciones de concertación ciudadana y estrategias de resistencia civil. La población en la retroalimentación con los distintos grupos, organizaciones y demás aliados, aprendieron la importancia de combinar paros, marchas y bloqueos, con la creación de organizaciones, la educación y la implementación de acciones de resistencia para sobrevivir a la violencia vivida.

En este contexto se creería que la población va a permanecer pasiva. No obstante, “desde que los movimientos sociales se convirtieron en una fuerza de cambio en el mundo moderno” (Tarrow, 2004:177) aquellos grupos que han exigido sus derechos son proclives a volver hacerlo. En Colombia se destaca la lucha hereditaria de los movimientos indígenas, afros y campesinos. También, los movimientos que surgen según el problema que se agudiza, como el surgimiento del movimiento por la paz a finales de los años setenta o últimamente la crisis ambiental, “la agenda verde ha venido teniendo cada vez más espacio en la conciencia colectiva, pero de la conciencia a la acción todavía hay un largo trecho” (López, 2018).

En Buenaventura, grupos de transportistas, maestros, pesqueros, mujeres, han emprendido distintas acciones colectivas para reivindicar derechos. Reivindicaciones laborales, de exigencia de servicios públicos o de protección de la vida por el aumento de la violencia. “El repertorio de estos grupos va desde plantones, marchas, huelgas, bloqueos hasta paros” (Inés, 2015).

En cuanto servicios públicos, encontramos la creación del Comité del Agua, que se organiza en 1994 para la exigencia del preciado líquido a toda la población. En este comité se destaca a los sindicatos como las organizaciones principales que promovieron estas luchas. Bien recuerda Manuel Bedoya aquellas luchas:

El comité del agua estaba lleno de sindicatos. Sindeco el sindicato de los maestros, el sindicato de los pescadores, de las mujeres que venden el pescado, el sindicato de los comerciantes. La Iglesia Católica participó mucho en esa parte. La lucha por el agua, la lucha por la educación, la lucha por la salud. Son de todos los tiempos. Desde el último Paro Cívico de 1998 que el gobierno no cumplió, siguió el Comité del Agua luchando por el agua que hoy tampoco tenemos. (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020)

Desde aquellos años, se nota la participación de aliados cruciales que serían claves en la ejecución de repertorios, que aglutinarían a diferentes grupos y

organizaciones. Aliados como los sindicatos y especialmente la iglesia católica, que fomentaban la confianza entre la población e hicieron reforzar una actitud crítica de la realidad. Estas alianzas eran históricas, como lo recuerda Manuel Bedoya, en el caso de la iglesia católica:

Al primer Monseñor de Buenaventura Gerardo Valencia Cano le interesaba ayudar a la gente en educación, en salud y en el trabajo. Pero eso no le interesaba al gobierno del interior, ellos armaron un plan de desarrollo que no se ajustaba a la filosofía de Monseñor, ni a las condiciones de la gente en el marco de su cultura. (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020)

A pesar de la realización de estos distintos repertorios que fueron locales, con poca participación ciudadana y cortos en su duración, la situación en el Distrito siguió igual. No obstante, estas movilizaciones previas permitieron a la población reconocer que no podía cometer los errores del pasado, por lo que estas acciones fueron un punto de inflexión y enseñanza. Sabían que se requería innovación y que el combinar diferentes estrategias era la opción más viable para sobrevivir en el territorio y lograr restablecer los derechos perdidos.

Desde el 2013, con el recrudecimiento de la violencia entre delincuentes, se llevaron a cabo estrategias conjuntas para construir acciones que mitigaran la violencia. Ejemplo de estas acciones es la constitución en abril del 2014 “en el Barrio la Playita, en el sitio Puente Nayero lo que se llama Espacio Humanitario. Porque había casas de pique donde picaban a la gente con motosierra” (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020). El Espacio humanitario de Puente Nayero, fue una expresión de resistencia civil en medio del conflicto, en el que por medios pacíficos la comunidad logro sacar a actores armados ilegales de sus territorios.

Los líderes del paro cívico del 2017 reconocieron la importancia de plantear estrategias en conjunto, lo que conllevó a la realización de reuniones frecuentes desde finales del 2013. En esas reuniones estaban organizaciones de base,

colectivos comunitarios, entidades sin ánimo de lucro, sindicatos de trabajadores y la Diócesis de Buenaventura. El apoyo de la iglesia católica era vital. “La iglesia católica era la única que nos apoyaría en un movimiento llamado Paro Cívico” (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020). Jhon Reina relata este apoyo:

Todo empezó a partir del 12 de diciembre del 2013. Se empezaron a hacer reuniones los viernes cada 8 días. En esas reuniones estaban las organizaciones, después invitan a Monseñor y una vez se reúnen con él, me encarga como Pastoral Social a que acompañe todas las reuniones. Siempre estábamos hablando, planificando que íbamos hacer para un paro cívico, porque un paro cívico no se decreta, un paro cívico se prepara y se organiza y un paro cívico se empieza antes de hacerlo. (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019)

“Uno de los antecedentes de éxito fue evitar cometer los mismos errores de los paros anteriores” (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020). Esta fue una diferencia importante entre estas acciones y el Paro cívico del 2017, que fue un paro bien preparado donde se escuchó a las personas que realizaron los paros de 1964 y 1998. Como lo dice Jhon Reina:

En esos paros nosotros llamábamos siempre a las personas que estaban al frente de todo el proceso, los llamábamos y nos contaban. Recogíamos cuales había sido las cosas buenas que les había sucedido, que les había funcionado y que no les había funcionado. A partir de ahí empezamos a construir y nos armamos una agenda para poder llegar hasta el Paro cívico, entonces empezamos a organizar eventos. (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019)

Uno de estos eventos fue la Gran marcha contra la violencia de febrero del 2014. Algunos medios estiman que más de 50.000 mil personas salieron a marchar por la Simón Bolívar, avenida principal de Buenaventura para clamar por el cese a la

violencia. La marcha permitió que la población, reconociera el alcance que tienen las acciones colectivas y que el Gobierno le prestara atención a Buenaventura.

Después de esa marcha, en las reuniones que realizaban las organizaciones y grupos se le insistió al gobierno nacional para que dialogara con la población con el fin de que aumentaran la inversión social. Sin embargo, “nunca encontraron respuesta, ni siquiera en las invitaciones tan reiteradas que le hicieron al gobierno nacional para dialogar”) (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019). Estos desplantes e imposiciones del Gobierno Nacional fueron ampliamente conocidos entre la población de Buenaventura, el Gobierno impuso medidas que se adaptan a sus intereses y no al de las comunidades.

Cuando el gobierno nacional prestó atención a las reiteradas invitaciones, pudieron reunirse con la población que reclamaban la creación de una gerencia social y la declaratoria de la emergencia social y económica en Buenaventura. El presidente vio inviable esta última propuesta porque creía que el congreso la rechazaría y cometió el error de crear la gerencia social, pero para el pacífico, la Gerencia *Todos Somos Pacífico* como lo explica Jhon Reina:

Era para Tumaco, Guapi, Buenaventura y Quibdó. De 400 millones de pesos a Buenaventura solamente le tocaron 80 millones. Hay obras que todavía están en proceso. Se creó un plan de choque, el gobierno nacional lo creó. Nos metieron a nosotros en una cantidad de reuniones que nos marearon porque no estábamos preparados para eso. (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019)

Las organizaciones sabían que ese plan de choque impuesto por el gobierno no iba a solucionar los problemas estructurales de Buenaventura. Por ello, con las juntas de acción comunal, el gobierno y la alcaldía, acordaron una propuesta con 7 puntos clave que llamaron “Agenda apuntándole a las soluciones estructurales”. A pesar de ello:

Al inicio, llegaron los ministros a trabajar con eso estamos hablando de 2015 y 2016 y no llegaban y era una mamadera de gallo, el gobierno nunca estaba y nunca nos pusieron cuidado y entonces ¿Qué pasó? A partir de ahí nosotros nos veníamos reuniendo, seguíamos llenando de motivos, seguíamos conociendo, e invitando a la gente, a las organizaciones nuevamente para que llegaran acá al espacio. (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019)

La población reconoce las dificultades en las que vive y sabe que no cuentan con el gobierno local, puesto que este no tiene interés en arreglar sus problemáticas. La población reconoce la importancia que tiene construir soluciones junto con el gobierno nacional, no obstante, por las dificultades que tiene este relacionamiento, la población se dispone a emprender diferentes repertorios para que efectivamente el gobierno esté en la disposición de atender a la población. Acciones como las reuniones entre diferentes organizaciones desde finales del 2013, la marcha por la paz de febrero del 2014 o la creación de Puente Nayero como espacio humanitario para resistir la violencia, son acciones colectivas que resignifican la unión entre la población y reivindican sus derechos.

Conclusión

La corrupción en Buenaventura se posibilita por las alianzas inestables entre los dirigentes políticos y los funcionarios públicos. Para que esta alineación se mantuviera, fue clave la cooperación entre personajes que se conocían porque habían ocupado cargos en administraciones anteriores o por su pertenencia a redes políticas con alcance regional como Nueva Generación. Los dirigentes políticos aprovecharon el contexto, en el que la población se mantuvo al margen de lo que sucedía en la alcaldía y se preocupó por sobrevivir de las múltiples violencias.

Las administraciones municipales se encargaron de sus intereses individuales y abandonaron las problemáticas de la población. Los constantes casos de corrupción causaron divisiones entre los dirigentes. Este escenario de crisis de gobernabilidad-gobernanza se agudiza con el cambio continuo de alcaldes encargados en los últimos 2 años de la administración de Eliecer Arboleda. La crisis que se reflejó en corrupción y violencia generó una fractura entre la dirigencia política a nivel local y nacional, lo que alentó el surgimiento de nuevos liderazgos y a las acciones colectivas de la población.

Con las experiencias en los repertorios mencionados, los Bonaverenses proporcionaron sentido a aquellas luchas que han tenido asumiéndolas como propias. Se hizo evidente con estos repertorios, que la población era consciente de la crisis de gobernabilidad y poco a poco iba respondiendo con mayor contundencia a la crisis. Esta apreciación de su lucha se da en el contexto de cambio en las estructuras de oportunidad que hicieron posible el surgimiento de la movilización del 2017. Parte de ese cambio se dio por la realización de acciones colectivas, es decir por su capacidad de unir a la población y la intensificación de la crisis de gobernabilidad-gobernanza en el periodo del exalcalde Eliecer Arboleda.

Dentro de esta ecuación del contexto socio político fueron importantes también las alianzas influyentes de las que la población se percató, con las organizaciones y grupos que siempre los han ayudado. Organizaciones como los sindicatos y singularmente con la iglesia católica que mantuvieron la interacción con la población. La interacción entre los políticos y la población es permanente solo durante las campañas electorales, por lo que es evidente la falta de interés de los mandatarios por mejorar la interacción con la población. En estas condiciones, la población se dará a la tarea de unirse en una acción colectiva masiva y significativa, para exigir el restablecimiento de los derechos vulnerados, demostrando la apropiación de las luchas anteriores, cómo se demuestra en el siguiente capítulo con la descripción del desarrollo de la acción colectiva en el paro cívico del 2017.

Capítulo 2. “El pueblo no se rinde ¡carajo!”

Movilización significativa, espontánea y masiva

En este capítulo se expone cómo en Buenaventura se logró una movilización significativa, espontánea y masiva. Primero, se describen los días en que sucedieron hechos inolvidables que pasaran a formar parte de las historias conocidas y que seguramente inspiraran acciones en el futuro. Mas adelante, se analiza el proceso de enmarcamiento examinando las creencias de la población con respecto a las problemáticas sociales, los agentes involucrados, los objetivos del paro y las posibilidades de éxito. Conoceremos como estas creencias refuerzan sus identidades y confirman los significados que legitiman su accionar en el Paro cívico.

Después, se describen los repertorios que facilitaron la acción y lograron tener gran acogida. Aunque estuvieron planeados se caracterizaron por ser espontáneos, es decir que en última instancia la población elegía las acciones a realizar, por lo que a veces iban en contra de lo planeado por el comité ejecutivo del Paro Cívico. Esto explicaría porque el Paro fue programado para ocho días prolongándose por veintidós, por la interacción en las calles entre la fuerza pública y la población que hizo lo que nadie esperaba, aguanto la represión y en acción colectiva.

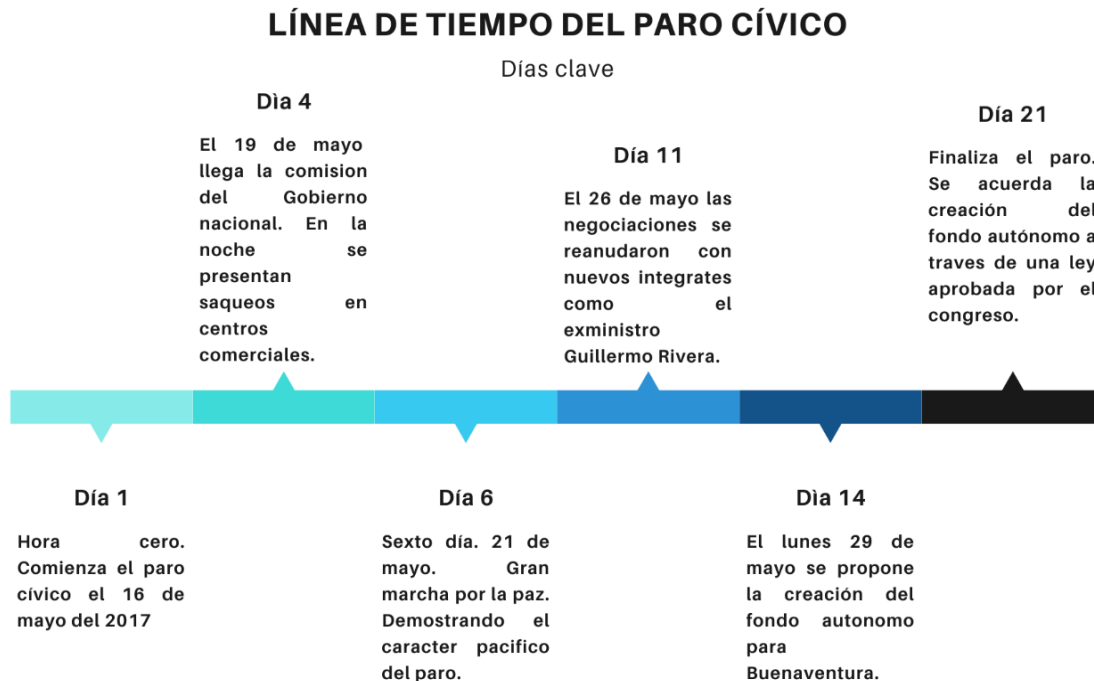
En estos repertorios se tendrá en cuenta las estrategias que se implementaron. Estrategias relacionadas con la organización, la educación, la resistencia, los procesos de concertación y las protestas, considerando igualmente su carácter modular o tradicional. Gracias a la revisión de periódicos digitales se puede describir a grandes rasgos la movilización, pero muchas veces se ignoran partes importantes por ello se hace necesario plasmar las narraciones que con detalle cuentan los que vivieron el Paro Cívico. Nos encontraremos implícitamente en los relatos de los entrevistados menciones a algunas estrategias del repertorio.

En la estructura de oportunidad política de los meses anteriores al paro, se examinará los incentivos que ofrecía el entorno político para que la movilización se diera. Se hará énfasis en el apoyo recibido de las comunidades indígenas, de los

organismos internacionales y de políticos como Alexander López, ya que esto habla de una acción colectiva masiva por el amplio apoyo obtenido.

Por último, se esquematizan las tres formas de organización planificadas y articuladas al Paro cívico. Estas formas de organización son expresión de los repertorios que integran la movilización. En la siguiente línea de tiempo vemos un ejemplo de los días claves de los cuales se hablará al final.

Gráfico #2 Línea de tiempo del Paro Cívico. Días clave



Días que nunca se olvidarán

Con el enmarcamiento, los repertorios y la estructura de oportunidad, se comprende las características generales del paro. Sin embargo, dejan por fuera hechos que el pueblo nunca olvidará, por ello se traza el camino de los días clave del Paro. El Paro cívico duró 21 días, días que serán recordados por aquellos que fueron parte de los repertorios mencionados e inclusive de los lugareños que se quedaron en casa.

El martes 16 de mayo comienza el Paro cívico con muchas expectativas. El alcalde Eliecer estaba tranquilo, aseguraba que no era necesario mandar el ESMAD. Puso

a disposición a la policía para asegurar el orden en los puntos de encuentro¹³. Algunos supermercados como el éxito abrieron normalmente sus puertas. El segundo día, se convoca una marcha por el desempleo desde La 14 hasta el Retén. Esta marcha, según la estimación de algunos medios logró convocar a más de 30.000 mil personas. Sin importar las altas temperaturas, el fuerte sol que las nubes no taparon, la gente marchó demostrando la inconformidad con el Estado al no generar el ambiente óptimo para la creación de trabajos dignos¹⁴.

Desde ese momento se veía la ausencia de políticos locales o funcionarios de la administración pública. El alcalde Eliecer Arboleda al ver este panorama, salió a los medios a decir que el paro no iba a durar mucho porque la gente necesita trabajar y que este era una ciudad de “rebuscadores”¹⁵. Tal afirmación le iba a costar muy caro. La gente no olvida esas palabras.



(Imagen: La frase célebre de Eliecer Arboleda fue una razón que enardeció y motivo al pueblo para mantenerse en las calles)

¹³ En el noticiero local se escucha al alcalde asegurando el respeto a los manifestantes y a los que no hacían parte de este. Se ven algunos líderes en puntos como el Piñal y sabrosuras animando a la población. Disponible en < <https://www.youtube.com/watch?v=7ENOnOVP25c>> <<http://www.eltiempo.com/colombia/cali/se-inicia-paro-civico-en-Buenaventura-88160>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

¹⁴ Los trabajadores independientes estaban un poco inconformes porque muchos de ellos viven del día. Disponible en < <https://www.elpais.com.co/valle/masiva-marcha-por-empleo-digno-durante-paro-civico-en-Buenaventura.html>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

¹⁵ El alcalde esperaba a los ministros que venían a dar solución al “impase”. Disponible en: <<https://www.youtube.com/watch?v=IYYvXVCaEY0>> < <https://www.las2orillas.co/Buenaventura-se-respetacarajo/>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

El 18 de mayo¹⁶, al tercer día, la población realizó un cacerolazo en el que exigían mejores condiciones en materia de salud, pues solo tienen dos hospitales, algunos puestos de salud, IPS y laboratorios, que son insuficientes. Estos sitios médicos tienen que atender a más de 400 mil habitantes, además de los que provienen de otras partes del pacífico. Algunas veces los pacientes se remiten a Cali debido a la falta de especialistas, escasos insumos o el cierre de hospitales. Entre estos cierres está el Hospital Luis Ablanque de la Plata, que para los días del paro no estaba en funcionamiento y en octubre del 2017 fue reabierto.

Este día llegó la comisión del Gobierno Nacional, encargada de negociar con los líderes del Comité Ejecutivo del Paro Cívico. La comisión encabezada por el Ministro de Medio Ambiente Luis Gilberto Murillo, entre otros altos funcionarios del gobierno nacional, quienes iban a dialogar con los once representantes de las organizaciones que aglutinaba el Paro cívico.

El viernes 19 de mayo, la población se volcó a los puntos de encuentro. Desde La Delfina, hasta la Casa de la Cultural. Se veía con preocupación la falta de interés del Gobierno Nacional. A mediodía, después que no prosperaran las negociaciones entre el Comité Ejecutivo del paro y la comisión del gobierno, el ESMAD arribó a Buenaventura. Arremetieron contra a los indígenas que estaban en La Delfina, arrojándoles gases lacrimógenos, balas de goma, bombas aturdidoras, resultando heridos varios indígenas. Luego hizo lo mismo en el resto de los puntos de bloqueo.

¹⁶ Disponible en: < <https://www.elpais.com.co/valle/se-agrava-el-panorama-en-buenaventura-por-tercer-dia-de-paro-civico.html>> < <https://www.elpais.com.co/valle/bonaverenses-hicieron-cacerolazo-para-pedir-mejoras-en-el-sistema-de-salud.html>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2012).



(Fotos: Arriba Humo por quema de llantas en La Delfina y abajo Indígenas resistiendo el ataque del ESMAD)



En horas de la noche a las 7:30 pm se presentaron alteraciones del orden, en el que almacenes de cadena como La 14 y el Olímpica del centro fueron saqueados. Unos pocos oportunistas sacaron de estos almacenes, comida, ropa, televisores, hasta electrodomésticos pesados como lavadoras o neveras. Algunas personas intentaron entrarse a los comercios pequeños. Otros aprovechando este caos intentaron saquear la casa del hijo del alcalde. En varias partes de la ciudad se

escucharon disparos¹⁷. Fue extraño el saqueo almacenes como la 14, puesto que solo se pueden abrir desde adentro con llaves. Parece verídica la hipótesis que afirma que fueron las mismas autoridades que permitieron que estos actos vandálicos sucedieran. Se hace verosímil tal afirmación sustentándose en lo contado por los entrevistados.

El domingo 21 de mayo, se calcula que más de cincuenta mil personas (50.000) salieron a las calles en la marcha más multitudinaria que tendría el Paro cívico. Se citaron en el Centro Comercial La 14, salieron de ahí hasta la entrada del Bajo Calima. La población unida y sin importar las circunstancias, realizó un recorrido aproximadamente de más de 15 kilómetros. Esto con el fin de mostrar su apoyo al Paro cívico, reivindicando su carácter pacífico y en apoyo a las negociaciones que se adelantaban con el gobierno nacional que estaban estancadas¹⁸.

Para el viernes 26 de mayo las negociaciones se reanudaron con nuevos integrantes, entre ellos el recién nombrado Ministro del Interior Guillermo Rivera, la Gobernadora Dilian Francisca Toro, el Ministro de Salud Alejandro Gaviria y la Ministra de Vivienda Elsa Noguera. Para esos días las poblaciones cercanas a Buenaventura como Guapi, Timbiquí, el Charco, Olaya Herrera, Satinga entre otras, estaban sintiendo una escasez de alimentos debido al poco flujo de comercio¹⁹. El

¹⁷ Disponible en: <<https://www.elpais.com.co/valle/los-videos-del-caos-que-se-apodero-de-Buenaventura-en-cuarto-dia-de-paro-civico.html>> <<https://www.semana.com/nacion/articulo/cuatro-dias-cumple-el-paro-civico-en-Buenaventura-las-manifestaciones-aumentan/525876>> <<https://www.elpais.com.co/valle/ESMAD-despejo-punto-de-concentracion-del-paro-civico-en-la-delfina-Buenaventura.html>> <<https://www.elcolombiano.com/colombia/saqueos-y-disturbios-en-paro-civico-en-Buenaventura-AE6574156>> <<https://www.youtube.com/watch?v=brGBPNoh7qg>>(Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

¹⁸ Algunas fotos y notas en: <<https://www.elpais.com.co/valle/en-fotos-la-multitudinaria-marcha-de-los-bonaverenses-en-el-sexto-dia-del-paro-civico.html>> <<https://www.elespectador.com/noticias/nacional/buenaventura-grita-el-pueblo-no-se-rinde-carajo/>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

¹⁹ Disponible en: < <https://noticias.canalrcn.com/nacional-regiones-pacifico/paro-buenaventura-hay-escasez-alimentos-ciudad-y-poblaciones-cercanas>> < <https://www.elpais.com.co/valle/buscan-otras-opciones-para-levantar-paro-civico-en-Buenaventura.html>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

domingo 28, el Paro cívico llevado a cabo en la ciudad de Quibdó, Chocó, que había comenzado el mismo día que el de Buenaventura, finalizó.

El lunes 29 de mayo, el Comité Ejecutivo del Paro cívico, propuso la creación de un Fondo Autónomo solo para Buenaventura. Mientras tanto en las calles, el ESMAD entraba a los barrios arrojando gases lacrimógenos, aturdidoras, gas pimienta, disparando balas de goma, realizando sobrevuelos, intimidando con las tanquetas y la policía motorizada. Este uso desmedido de la fuerza contra la población desarmada tuvo como resultado varios heridos y muertos²⁰.

A 20 días del Paro cívico, el domingo 4 de junio, artistas como Jimmy Saa, Willy García, Junior Jein, convocaron a una marcha. Aunque esta no fue multitudinaria, se nota el apoyo de los artistas locales al Paro cívico²¹. Fue notoria la participación de los artistas en los puntos de encuentro o acompañando las distintas marchas y en especial la de aquel domingo. Igualmente, el trabajo hecho por los cantantes al plasmar las vivencias del paro por medio de diferentes composiciones²².

Para esos días los comerciantes contaban grandes pérdidas. Aquellos que exportan e importan diferentes productos por el muelle y también, las empresas locales pequeñas y medianas. Los comerciantes expresaban su malestar al no generar los suficientes ingresos para mantener sus negocios y muchos decidieron parar su actividad durante el paro²³.

²⁰ Video sobre la arremetida del 29 de mayo hacia los indígenas: <<https://www.youtube.com/watch?v=eM7tcVuZwZw>> (Recuperado el 2 de febrero del 2020).

²¹ Video disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=TDD-SEnE_DM> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

²² Una de estas canciones se puede escuchar en: <<https://www.youtube.com/watch?v=nVo7G9ShsSs>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).

²³ Para ver los resultados en materia económica: <<https://www.elpais.com.co/economia/el-sombrio-panorama-que-20-dias-de-paro-civico-dejan-en-la-de-buenaventura.html>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2019).



(Foto: El ESMAD con gran pie de fuerza en el sector de Santa Cruz)

Este día por la noche Isaías Cifuentes líder cívico del paro que estuvo acompañando el accionar ciudadano en las calles, increpó al ministro del Interior en la salida del Hotel Cosmos donde se adelantaba la negociación entre Gobierno Nacional y el Comité Ejecutivo le dijo, “las tractomulas no están por encima de la gente de Buenaventura” (Canal RadioBuenaventura1, 2017, 43s). A Cifuentes le pareció inaudito que el ejército y la policía escoltaran a las tractomulas y al mismo tiempo reprimiera a la población. Se notaba la importancia que el Gobierno le da al puerto.

El martes 6 de junio en la madrugada finaliza el Paro cívico, después de varios días en los cuales los negociadores del gobierno nacional estudiaron la propuesta del fondo autónomo, acordaron su creación a través de la aprobación del congreso. Este fondo se utiliza en proyectos durante 10 años²⁴.

²⁴ Disponible en: < <https://www.eltiempo.com/colombia/cali/acuerdos-que-se-lograron-por-el-paro-civico-en-buenaventura-96006>> (Recuperado el 12 de julio del 2020).

Las consecuencias en pérdidas económicas oscilaban en 300.000 mil millones. Por parte de la población dejó heridos de todas las edades. En muchos barrios, entre ellos el barrio Isla de la Paz en la vía interna-alterna, padecieron constantemente el ataque desmedido del ESMAD. Por dicha vía transitan a diario más de 3.500 tractomulas que transportar la mercancía de los puertos.



(Foto: Suspensión del Paro Cívico en la madrugada del 6 de junio)

Significados e historias populares en Buenaventura

En esta sección se analizarán los marcos para la acción a partir de historias que guardan relación con temas como la corrupción y la violencia, pero que se concentran en las creencias de la población y que motivaron la movilización. Primero se hablará del accionar Estatal como una cuestión del debate popular, después se comprenderá la magnitud de la problemática local, que es causada por agentes relacionados al Estado cómo los dirigentes políticos nacionales. Esta problemática es abordada desde una perspectiva económica y política, haciendo mención del narcotráfico. Finalmente se expondrá el objetivo principal del Paro Cívico y las posibilidades que tenía de éxito. Este éxito se entiende por la importancia de la educación recibida en derechos humanos, e igualmente gracias a que se reforzaron sus identidades, por la cultura afrocolombiana y la religión.

Durante el paro se escuchaban a la población decir: “*abandono estatal*”, “*olvido sistemático*”, “*violencia estructural*”. Estos reclamos ayudan a comprender la cuestión en debate: el accionar del *Estado*, en términos abandono, olvido, exclusión que ha vivido la población históricamente por parte de las instituciones Estatales. Isaías Cifuentes considera al principal causante de estas dificultades:

Por la descentralización del Estado uno diría, los actores locales en términos de ejercicio de gobierno que han tenido que ver en esta situación. Por supuesto que han tenido que ver, porque las elites regionales y nacionales, tienen el control del Estado Colombiano. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

El testimonio sugiere que el Estado desde hace muchos años es responsable de la estigmatización, señalamiento y menosprecio a la población por medio de narrativas indignas que invisibilizan las creencias de los pobladores del pacífico. Para complementar esta percepción María Elena explica esta narrativa Estatal:

Concebimos el territorio como fuente de vida, los seres humanos con creencias, saberes ancestrales y prácticas tradicionales de producción. Es necesario reafirmarlo día a día, que lo sepa el resto de Colombia y el mundo. Sabemos el respeto que le debemos a la madre naturaleza, ese respeto por la biodiversidad, los animales, la flora y la fauna. El territorio lleno de interculturalidad, multiculturalidad y de otras formas de vida. Desde ahí empezamos a construir juntos ese desarrollo que no va a la par del gobierno nacional.

Gobierno que ha estigmatizado a la población como incapaz de generar alternativas frente a su quehacer. Subestiman a los profesionales, la carrera política, que por no tener un padrino, cacique o financiador ilegal se quedan por fuera de las elecciones. Se da esa estigmatización de que

todo político en Buenaventura es corrupto, lo mismo que su gente. Términos como el negro es perezoso o que con el negro no se puede trabajar. Eso genera dependencia al gobierno central y regional y Buenaventura como Distrito pierde autonomía. Por esos padrinos que toman decisiones, por no perder vigencia dentro del poder. Por depender de Cali como capital, aunque no tengan salida al mar se usufructúan al decir ser la capital del Pacífico, cuando no lo es. No hay condiciones tampoco para que Buenaventura lo sea.

Nos hacen sentir ajenos en nuestra propia tierra, porque las tractomulas y los puertos están por encima de la gente. La población no tiene la oportunidad de acceder a ellos. Eso genera desequilibrio tanto de convivencia como de oportunidades. Eso hace parte de la violencia cultural que nos han sometido. Cuando se invisibiliza y estigmatiza, queda un desarrollo que pasa por encima de la vida misma y de la humanidad. Un desarrollo violento que antecede al miedo, al terror, al pánico, que coarta, limita y cercena el tejido social y la vida en comunidad. La comunidad que es solidaridad, compartir, que es reconocernos independientemente de la etnia, que es convivencia sana. Convivencia que es paz, equidad y dignidad. Eso se mide en felicidad y alegría, factores que pocos entienden pero que a nosotros nos regocijan. (M. Cortés, comunicación personal, 22 de julio de 2020)

Este relato de María Elena sugiere que existe una narrativa que identifica múltiples formas de discriminación por parte del gobierno nacional y local, por lo que se empieza a enmarcar la idea de violencia cultural, es decir que por medio de

discursos se estigmatiza e invisibiliza las creencias de la población. También, en este proceso de enmarcamiento se construye la idea de violencia estructural. Según Jhon Reina “Hay una violencia estructural y una intencionalidad de ir desmantelando la institucionalidad dentro de la ciudad y esto ha generado situaciones de violencia y de otro tipo en Buenaventura” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019). Esta violencia estructural, es decir, la exclusión política y económica a la que los gobernantes someten a la población.

En cuanto a las elecciones, según la mayoría de los relatos pareciera que la población no ejerce libremente su voto. Los políticos aseguran sus votos a cambio de dinero, aprovechándose de la necesidad de la población. Pero una vez terminadas las elecciones dejan abandonados a sus electores. Esto le sucede generalmente a la población vulnerable. “Cuando uno visita algunos barrios y ve a la gente buscando comida en la basura. Niños con apariencias de falta de una dieta nutritiva” (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020).

En la parte económica es notable la exclusión. “La gente no está en el centro, ni para el desarrollo de los escenarios de negocios que posibilita el territorio”. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020) La población no participa en los comités para las ampliaciones portuarias. El puerto se convierte en una economía de *enclave*, con una porción del territorio que está destinada a actividades portuarias, como explica Isaías Cifuentes:

El principal problema para Buenaventura, el pacífico y sus poblaciones tiene que ver con la exclusión histórica por parte del Estado Colombiano. Exclusión que va acompañada de una mirada extractivista del territorio, cómo enclave económico, de los negocios portuarios, del comercio internacional, de la economía de nuestro país. Esa exclusión se combina con esa mirada. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Siguiendo la historia de los entrevistados, estos negocios son llevados a cabo por multinacionales. Las ganancias y los beneficios de las actividades económicas son

repartidas entre estos grandes capitales privados. Esta tendencia económica se incrementa desde los años noventa, con la implementación de políticas neoliberales en Colombia. Según Reina desde que “cambia la política internacional, inmediatamente también cambia la situación y esto se convierte en un caos total”.

Esta dinámica en lo político y en lo económico se nutre del narcotráfico. “Desde 1980 para acá se involucra el narcotráfico. El narcotráfico se mete y comienza la corrupción y la politiquería. Comienza una manipulación” (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020). El desplazamiento interno generado por paramilitares dio vía libre a los narcotraficantes para realizar sus negocios, en ausencia de la población. Igualmente, este desplazamiento coincidió con los megaproyectos que se realizaban en el 2014. Al estar deshabitados sectores en barrios de bajamar donde más se presentaron estos desplazamientos, la ampliación de la zona portuaria fue inevitable. Por ello no es impresionante que líderes como Temístocles Machado reconociera estos hechos:

Cada vez que se piensa un proyecto a diez, quince años, llegan primero los grupos armados generando terror, intimidación, miedo, para desplazar a la gente, y luego coger la tierra y venderla. No creo que los grupos armados lleguen aquí solos. Sin consentimiento. No es coincidencia. Son aparatos armados usados por políticos y empresarios. (Restrepo, 2018)

Estos relatos expresan la intencionalidad del gobierno nacional por ejercer violencia estructural, cultural y directa, hacia la comunidad. De esta forma los marcos permiten identificar un claro contradictor, responsable de las injusticias que experimenta la población, el Estado. Haciendo alusión a lo que se concluyó en el Comité del Paro Cívico, esta cuestión la sintetiza Javier Torres:

La problemática de Buenaventura en términos amplios ha sido por el tema de gobernanza. En Buenaventura hemos tenido décadas de falta de gobernabilidad, a favor de la gobernanza. Se volvió costumbre, costumbre de los malos gobernantes

y de las malas decisiones que han sido en contra del desarrollo del pueblo. Han tomado la administración como un negocio particular entre ellos y un círculo de amigos. Esto detuvo el desarrollo del municipio porque con una mala administrador no se ven los recursos. El pueblo vive pasando trabajo, viviendo del diario. Con el pancoger, lo que pueda ganar. El tejido social está totalmente debilitado.

Uno puede señalar los problemas del agua, en salud, pero resulta que cuando uno va a la esencia de todo esto, todo a partido por la gobernanza. Es decir, quienes han estado a cargo de la administración pública no han cumplido con lo que la ley demanda. No ha habido esa voz realmente a favor de la comunidad, que diga esto es lo que hay que hacer y esto es lo que el pueblo necesita. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

Esta dinámica se entiende desde la perspectiva en la que la alcaldía se convierte en un botín, el que hay que obtener a toda costa. A pesar de que los candidatos reconocen las problemáticas de Buenaventura, cuando llegan a ser elegidos se olvidan de la población. Esto lo confirma Isaías Cifuentes haciendo alusión al comportamiento de la dirigencia política local:

Muchas de estas cosas se pudieron haber contrarrestado con mayor efectividad y contundencia en favor de la gente, si tuviéramos una dirigencia política que efectivamente le interesara la gente. Si no estuvieran con esa mirada “norteñista”. Cuando se subían en los buques, la gente se iba al norte a conseguir plata como diera lugar, se mataban entre ellos mismos, el objetivo de irse para el norte era el dinero. Alguna parte de nuestra dirigencia política local y al nivel nacional y regional, ven al Estado cómo un botín. Van con esa mirada norteñista,

cómo los polísones que estaban dispuestos a asesinar a su propio hermano, hermana, a sus vecinos. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Siguiendo la lógica de la “mirada norteñista” como lo menciona Isaías, se puede explicar el comportamiento de los dirigentes políticos de los diferentes niveles cuando logran ser electos, según esta lógica se justifica el comportamiento de olvido hacia la población y especialmente a ignorar o ser parte de acciones que tienen un impacto negativo hacia la población.

Expuestos los ejes estructurales de la problemática en cuanto a temas económicos, culturales y políticos, se procede a analizar el enmarcamiento de los hechos concretos que le dan forma a la acción colectiva. Un de estos hechos es la enseñanza y apropiación que se da sobre los derechos humanos. La enseñanza de derechos humanos es importante para realizar cualquier acción colectiva en tanto se conoce los derechos que se tienen y se reconocen los que históricamente han sido vulnerados. Es importante reconocer el activismo de las organizaciones cómo la Pastoral Social que ayudaron a difundir estos conocimientos.

En los meses anteriores al paro, la Diócesis de Buenaventura mediante la Pastoral Social dio capacitaciones en temas relacionados a derechos humanos, “también en el fortalecimiento para la ley 70, la formación de líderes en los concejos comunitarios, la formación de líderes en la zona rural y también el trabajo con los indígenas” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019). Con estas reuniones se dieron cuenta que un paro cívico era lo más conveniente que la población tenía para exigir reivindicaciones históricamente ignoradas. Cómo expresa Isaías Cifuentes, con estas enseñanzas se comprendió que:

Había unos antecedentes en los que el paro es lo que permite llamar la atención. La herramienta de un paro cívico en un territorio tan importante para el país llama la atención, necesitábamos que esa atención se volcara prácticamente de inmediato. La protesta en la calle, pacífica o no, es lo que nos ha demostrado la historia que funciona. Pienso que las circunstancias en Buenaventura no daban

para más sino para parar. La idea era que el Estado mirara hacia donde nunca había mirado, hacia la gente que vive aquí. El Paro cívico fue eso, que el gobierno mirara hacia la gente, no únicamente a los negocios. Ese mirar hacia la gente significaba, trazarse líneas de políticas públicas, para frenar la desigualdad, frenar el desempleo, mejorar condiciones de vida en términos cualitativos y cuantitativos. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Debido a la educación recibida, a las consideraciones en las acciones colectivas pasadas en Buenaventura y al trabajo mancomunado, la población fue consciente de la importancia que tiene realizar un Paro Cívico. Cómo Buenaventura es importante para la economía nacional, el paro traería consecuencias negativas en el flujo del comercio internacional que es lo que le interesa al gobierno nacional. Ajustándose entonces a la idea de realizar un Paro Cívico, el objetivo de este era **el restablecimiento de derechos**, bien lo decía Jhon Reina:

El objetivo era uno solo, el restablecimiento de derechos y el restablecimiento de derechos en todo sentido. Cuando se habla de restablecimiento de derechos era nuestra apuesta, de ahí el marco que le pusimos al paro, el nombre del paro “para vivir con dignidad y paz en el territorio” y para poder vivir con dignidad y en paz en el territorio pues se necesita que los derechos que han sido violentados por muchos años sean restituidos. (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019)

Este restablecimiento de derechos era el objetivo principal del paro. Sin la restitución de todos los derechos es difícil que un pueblo viva en paz y en dignidad. Al principio del paro este objetivo se pensaba conseguir a través de la declaratoria de “la emergencia económica, social ambiental y ecológica. Ese punto nunca se consiguió” (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020). Cómo lo dice Jhon Reina indicando los beneficios de una declaratoria de emergencia, “nosotros queríamos era lo que da la emergencia y la emergencia da tres cosas recursos

suficientes, ejecución rápida y cambio normativo. La emergencia dura un mes. Nosotros logramos esos 3 elementos para 10 años con la ley” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019).

En tanto al slogan oficial del paro, fue importante porque le daba distinción e identidad al movimiento y en el objetivo mismo se encontraba: “Paro Cívico para vivir con dignidad y paz en el territorio”. Dignidad y paz que el Estado no promovió en Buenaventura, pero que la población daba una muestra de esta al exigir sus derechos y al organizarse pacíficamente. La consigna frecuente en los repertorios fue, *¡El pueblo no se rinde carajo!* Esto enseña cómo la población estaba determinada a cumplir su objetivo, ya que, una vez comenzado el paro no lo levantarán hasta encontrar caminos para vivir con dignidad y paz en el territorio.

La población sabía que el Paro no iba dirigido a las autoridades locales y tampoco al gobierno departamental, que por sus antecedentes de corrupción y violencia no iban a solucionar nada. Este objetivo solo lo podrían concertar con el Gobierno Nacional. Un objetivo conseguido -que no fue planeado- pero que sirvió como base para seguir con la acción colectiva fue la capacidad de organización y el ejercicio de ciudadanía que se logró, cómo lo expone Isaías:

Rescato la capacidad de organización y la acción ciudadana. Es decir, el ejercicio de ciudadanía. Esa capacidad en la organización, esa incidencia en el ejercicio de ciudadanía. Fue un objetivo, que no se trazó, pero terminó siendo un objetivo muy importante. El paro generó unas condiciones que permitió que la gente se mirara hacia adentro, en su poder ciudadano y colectivo también. A la vuelta de la política electoral, ese ejercicio de ciudadanía da un vuelco y se da una oportunidad con el proceso mismo del Paro cívico. Ese ejercicio de ciudadanía, esa capacidad organizativa, ha sido fundamental. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Las identidades juegan un papel importante en medio de las historias y significados que surgieron antes y durante el Paro cívico. La mayoría de la población compartía la identidad y cultura afro heredada de sus ancestros. Ante este difícil entorno que los precursores del paro tenían, las posibilidades de tener éxito en una acción colectiva eran pocas, pero como revela Isaías Cifuentes la cultura fue primordial en el desarrollo del paro:

La capacidad de organización y movilización y la riqueza cultural le impregno su propio sello, su propia marca al movimiento a la forma cómo se organizó, cómo se movilizó, cómo se contenía la violencia del ESMAD. Es su elemento de resiliencia, de su capacidad de transformar esas dificultades. Y sobre las mismas dificultades decir estamos aquí, estamos vivos, que esto no siga así. Se saca el aliento para la fuerza creadora. La resiliencia es parte de nuestro elemento cultural, dada las situaciones que históricamente hemos vivido. Quería resaltar el elemento artístico, cultural, folclórico, porque esos elementos permitieron distintas expresiones, para contribuir a ese proceso. Los jóvenes desde su arte aportaron porque se sentían identificados, pero además desde lo que les apasiona y les gusta, también aportaron. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

A muchos manifestantes por sí sola la cultura no les decía nada sobre movilización. “Los símbolos culturales no están inmediatamente disponibles como símbolos de la movilización, sino que requieren la intervención de agentes concretos para convertirse en marcos de acción colectiva (Tarrow, 2004: 175). A nivel nacional no entendían lo que estaba sucediendo en el paro, el slogan del paro o su consigna más aclamada. Incluso días previos al comienzo del paro y en sus primeros días, muchas personas en Buenaventura se mostraban escépticas ante el paro.

Asimismo, se sentían identificados con la religión que tienen en común, la católica. No fue extraño que, al estar Monseñor Héctor Epalza Quintero como uno de los

líderes, hizo recordar a la población de Buenaventura sus símbolos culturales y los hizo permanecer con fe en la causa durante todo el paro. Al estar quien fue Obispo en Buenaventura por más de 10 años, muchos se tranquilizaron. “El obispo se convierte en el punto de encuentro. Gracias a eso todo mundo confía y dice que si esta la Diócesis, está la Pastoral, estamos bien” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019).

Estrategias de movilización planificadas o repertorios espontáneos

A diferencia de las acciones colectivas del pasado, el Paro Cívico del 2017 contó con repertorios con sentido comunitario e identitario. En esta sección desde 5 estrategias se describen los repertorios que realizó la población. Estrategias en organización, educación, resistencia, concertación y protestas, que se aglutinan en los diferentes repertorios detallados en las entrevistas. Inicialmente se menciona los puntos de encuentro culturales, importantes porque en estos se realizaron todas las estrategias. Más adelante se detallan algunas marchas, las ollas comunitarias y los eventos comunitarios, en estos se destaca su espontaneidad y se reconoce la importancia de la población al desplegar símbolos culturales y religiosos.

Como se dijo en Buenaventura han existido grupos y sectores que han emprendido distintas acciones colectivas. Estas acciones fueron de poco alcance. “Todo mundo trabajando individualmente, no había una conciencia colectiva sino lo que había era, mi problema y mi problema yo lo soluciono solo” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019).

Uno que no puede faltar en cualquier paro son los llamados puntos de encuentro culturales. En Buenaventura estos puntos, pasaron de ser 11 el primer día y en solo 4 días ya eran más de 50. Muchos de los puntos que aparecían fueron instalados por la comunidad, sin que el comité ejecutivo del Paro Cívico los autorizara. “Los puntos de encuentro fueron espacios humanos. Dieron la posibilidad de que la gente se congregara. Digo congregar porque había religiosidad de distintas expresiones.

Además de los elementos del folclor que ahí se compartían” (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020).

Estos puntos estaban en medio de la carretera, donde se instalaron carpas para reuniones, mesas, sillas. Alrededor con cierto espacio se arrojaban árboles, ramas, madera, llantas, piedras grandes. Esto dejaba imposibilitado el uso de las avenidas principales por todo tipo de automotor con excepción de ambulancias, la fuerza pública y bomberos. Los *motorrones* o mototaxi, trasportaron a las personas del paro o a trabajadores de algunas entidades que estaban presentado sus servicios.



(Foto: Punto de encuentro en el barrio Galeón levantado)

Los puntos estuvieron ubicados en lugares estratégicos y reconocidos. En los mapas 1 y 2 de izquierda a derecha encontramos los puntos de encuentro:

- 1 Casa de la cultura
- 2 Puente del Piñal
- 3 Santa cruz
- 4 El Sena
- 5 Juan XXIII
- 6 Barrio Isla de la Paz en el sector de la vía interna-alterna
- 7 Al frente de La 14

8 Sabrosuras

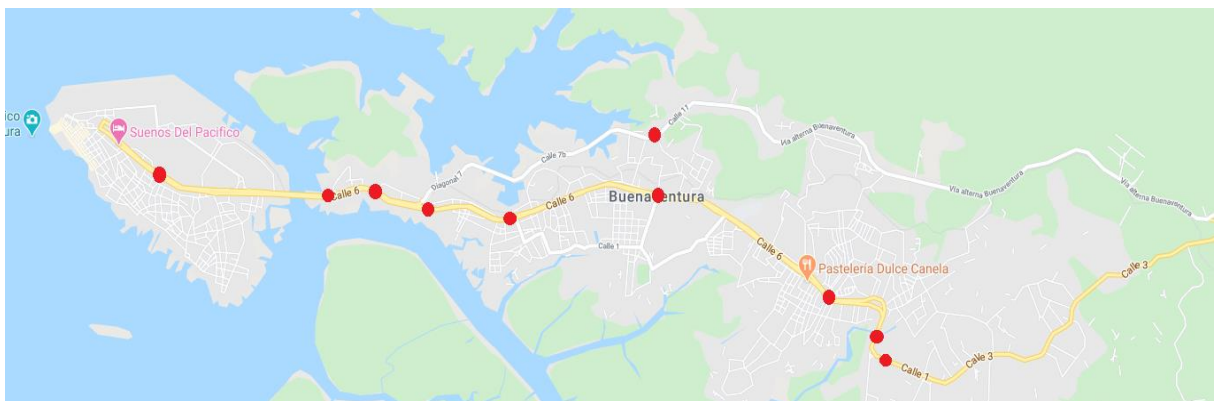
9 El Pailón

10 Al frente del Éxito.

11 En el perímetro rural estaba el punto del Gallinero, entrada que conduce al corregimiento del Bajo Calima, vía que conecta con el Puerto de Agua Dulce.

12 En el corregimiento de La Delfina está el punto más alejado del perímetro urbano, en el que se ubicaron cinco pueblos indígenas (Ver mapas).

Mapa 1 - Puntos de encuentro en el primer día - perímetro urbano.



Fuente: Imagen de Google maps.

Mapa 2 - Puntos de encuentro - perímetro rural.



Fuente: Imagen de Google maps.

(Punto rojo “el gallinero”, de los 11 puntos del primer día. Punto verde, llegada de los indígenas).

Los puntos sirvieron como centros de concentración culturales y pedagógicos. Se educaba a las personas que asistían acerca de las reivindicaciones que se estaban negociando con el gobierno nacional, se analizaban las enseñanzas que dejaba el

día. Pero esto no fue siempre así, especialmente en los primeros días del paro, no obstante, fueron importantes cómo lo indica Isaías Cifuentes:

En las calles observe que en muchos puntos no había orientación política. En puntos como Sabrosuras o en el Éxito, uno no encontraba personas que pudieran a través del discurso orientar la voluntad de la gente. Si no que había cierto caos, porque casi todos estaban concentrados en la negociación. Una protesta organizada de esa envergadura debió contemplar la orientación política previendo algunas situaciones. Por ejemplo, cuando el ESMAD empezó a meterse a las casas o empezó a golpear a los que estábamos en los puntos de encuentro. La gente respondía a violencia, en algunos casos, con violencia.

Los puntos de encuentro fueron espacios de muchísima significancia. Ayudaron a sostener el paro en el momento de mayor crisis, desde el punto de vista de los sucesos del 19 de mayo. El punto de encuentro es lo que permite que la gente se encuentre a dialogar, a discutir, a reflexionar, como la veo yo, como la ve usted, que hacemos, continuamos, paramos. Eran espacios para aflorar diferentes dimensiones, dentro de ellas el tema de la reflexión, la discusión política. Había personas de diferentes ideologías políticas, pero había una cosa de común acuerdo y era la necesidad de sacar el paro adelante. Así que esos puntos de encuentro eran espacios asamblearios. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)



(Foto: Expresiones culturales que se veían a lo largo de la vía principal donde la marimba, el bombo, el cununo sonaba en un paro cívico pacífico)



(Foto: Misa de una congregación cristiana en uno de los puntos de encuentro)

Según esto es correcto afirmar que los puntos de encuentro fueron los nodos centrales del Paro Cívico, pues estuvieron ubicados estratégicamente ayudando a resistir la posible movilidad en el transporte de carga. Alrededor de estos se organizaba la gente para discutir las acciones y también se educaba a todos a

aquellos que llegaban a compartir en los puntos. Uno de estos puntos estratégicos fue el del Piñal. De esta manera lo vivió Javier Torres del sector de cabotaje:

Uno de los puntos que han sido histórico en reclamaciones paros y bloqueos es el puente del Piñal. En este punto encuentro nos esparcimos, nos encontramos con actividades lúdicas, deportivas. En el Piñal había pequeñas barricadas defensoras. Pudimos llevar toda la problemática que el sector históricamente había tenido, para presentarla ante el gobierno nacional. Cantidad de problemas que este sector tiene y que el gobierno no ha tenido en cuenta, nos tienen invisibilizados. Sector que genera gran cantidad de empleos, más de 5000 empleos directos e indirectos. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)



(Foto: Arremetida hacia la población cerca al puente del piñal)

Había puntos que, por su importancia estratégica, el gobierno iba a insistir en despejar a toda costa. Cómo lo recuerda María Elena con lo sucedido en el punto de encuentro del barrio Isla de la Paz en la vía interna-alterna:

Éramos unas 57 personas el primer día. Después fueron más de 300 personas que hicimos parte de la movilización cívica. Esta se dividió en comités, por así decirlo, estaba el de logística, el de cocina, el de confrontación. Unas

coordinaciones que había de comunicación y todo un engranaje que fue saliendo de manera natural y espontánea por la necesidad de mantenernos en la vía. Hay que destacar el valor de las mujeres porque la mayoría no tenían para comer. La vía al ser otra ciudad dentro de la misma ciudad, no se conoce sus dinámicas. Cuando el Comité del Paro iba a distribuir alimentos, aguas y provisiones, no tuvo en cuenta este sector. Hicimos inventario de personas que nos podía colaborar. Pedimos a través de las relaciones que teníamos todos. Fue gente de afuera que nos estaba dando a nosotros como sostenernos.

Se estableció una labor pedagógica. Hicimos talleres dependiendo si eran niños, adultos o jóvenes. Tertulias y charlas de la situación del país, de lo que se está viviendo, de conciencia política, de estructura del Estado y la democracia. Sobre participación de los representantes, de lo que es un consejo, una asamblea, una alcaldía. Las funciones de quienes nos iban a representar a través del voto. Eso era supremamente importante para alimentar lo que se estaba dando y que no quedará como un momento emocional de efervescencia sino también de conocimiento.

Fue el único punto de encuentro que el día de los saqueos no levantó el punto. Nos quedamos ahí en la vía los 22 días. No tuvimos descanso, tres turnos había, en la mañana, la tarde y la noche. Los tres primeros días fue un encuentro cultural, con ollas comunitarias, deportes, historia, encuentros intergeneracionales entre unos y otros. Después del 19 cambió, porque el gobierno nos atacó. Hubo cuatro arremetidas fuertes, heridos de bala, gas

con tanquetas, niños ahogados, ancianos también. Tanto en la vía interna como en la Avenida Simón Bolívar había confrontaciones con el ESMAD.

Hay que resaltar la labor de los jóvenes. Llegó un momento en que el alcalde decretó toque de queda. Sin embargo, circularon las tractomulas. Los jóvenes se sentían burlados en su propia casa. Siempre estos chicos llegaban para tomar un café porque había una cocina abierta las 24 horas del día, con señoras que estaban atendiendo a todo aquel que llegara a comer. Había una bodega con comida. Fue motivador mirar a la gente cada día más comprometida apoyando desde las calles, a todas las exigencias que llevaba el Comité Ejecutivo. Aplaudirles a los chicos por su valor, fe y optimismo. Hay un gran compromiso con ellos, porque después del paro no se ha podido suplir el rescate de estos dos sectores de la población, las mujeres y los jóvenes que fueron los que en definitiva sostuvieron el paro. (M. Cortés, comunicación personal, 22 de julio de 2020).



(Imágenes: Publicidad oficial del comité ejecutivo del paro, divulgada por redes sociales los primeros dos días del Paro)



(Foto: Niña contaba sus emociones sobre el Paro en un taller comunitario)

Otro repertorio igualmente importante fueron las marchas. Durante los 21 días que duró el paro, se realizaron por lo menos cinco grandes marchas. Cada marcha era por un tema en específico, de toda la gama de derechos que se han vulnerado o algunas marchas aglutinaban todos los temas. En el segundo día se marchó por el **desempleo** que para el 2017 en Buenaventura, en una población de más de cuatrocientos mil habitantes era del 60%, esto es 240.000 personas desempleadas.

Para el día cinco se marchó en **apoyo al paro** la población demostró que los disturbios y saqueos que se presentaron no son parte del sentir de la población. Esta marcha no fue organizada por el comité y fue la población que salió espontáneamente a marchar, cómo nos cuenta Isaías Cifuentes:

Resaltar la marcha del 20 de mayo, el día siguiente de los saqueos, de la violencia que propicio el mismo ESMAD. El Comité Ejecutivo canceló todas las actividades que estaban programadas. En otras palabras, estaba casi que acabado el Paro cívico. La ciudadanía incluyendo líderes y lideresas, sentían culpa por lo que había pasado la noche anterior. Personas que motivaban la acción cívica de protesta. La ciudad la militarizaron. Había un ambiente muy tenso. Al siguiente día, varios se convocaron para ir a barrer, limpiar fachadas, carreteras adyacentes a esos centros comerciales. En el punto de Sabrosuras decían, acojámonos a lo que estableció el Comité Ejecutivo que todo se cancela. Otros decían, pongámonos a barrer. Nosotros dijimos, lo que acaba de pasar no fue culpa de nosotros, veníamos protestando de manera pacífica. Los problemas no se han resuelto, no se ha acordado nada, es necesario seguir adelante.

Salimos poco menos de 50 pero llegamos más de 5000 personas en esa marcha. Yo venía al frente con mis compañeros. La orientación que dimos es que cuando apareciera el ESMAD, nosotros levantáramos las manos, haciéndonos ver pacíficos, porque así era la protesta, pacífica. Pero en la 14, había mucho ESMAD. Cuando vi eso pensé que nos iban a atacar. De hecho, cuando nosotros llegamos ellos iban saliendo. Pensé, nos van a atacar. Les dije a los compañeros, metámonos por bellavista no llegar a la 14 sino cruzar antes y recogíamos a gente en los barrios. Los pelados que

venían conmigo dijeron, no Isaías aquí estamos en esto ya no vamos a retroceder, nos vamos es de frente. Yo les dije sí, pero yo estaba muy asustado. Pero sentí apoyo al escucharlos decir eso.

Uno se asusta en una marcha, no porque lo vayan a golpear sino por la responsabilidad de quienes efectivamente estábamos ahí al frente, orientando y liderando la protesta. Finalmente logramos pasar y el ESMAD no se metió con nosotros. Cuando vieron mucha gente se hicieron a un lado. Sentí un alivio. Es significativo porque se recupera la moral, la fuerza movilizadora que estaba opacada por los sucesos de la noche del 19 de mayo. Esa marcha envía un nuevo aire, un nuevo mensaje a la población que tenía culpa. En el bulevar, donde llegamos a esa marcha, aparecieron los compañeros, dirigentes del Comité Ejecutivo a saludar. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)



(Imagen: Publicidad para dar a conocer la marcha del quinto día de Paro. Por los desmanes del cuarto día esta marcha fue cancelada por el comité Ejecutivo. No obstante, como lo cuenta Isaías si hubo marcha ese día)

Esta marcha fue importante por lo que significaba el apoyo recibido al Comité Ejecutivo y a la movilización por parte de la población. De manera espontánea la gente salió a marchar Por encima de la orden de clausurar cualquier actividad ese día, como lo cuenta Javier Torres:

Si esa gran masa de personas no hubiera estado respaldando al comité seguramente esto no hubiera llegado a ningún fin. El 19 de mayo cuando el ESMAD ataca a la población y el saqueo, era para que el paro se terminara se desintegrara y se acabara. El 20 sin que nosotros como cabeza orientadora lo manifestáramos se hizo una marcha en Buenaventura. Nos quedamos sorprendidos, fue un mensaje de la población que nos dijo: señores Comité del Paro Cívico el pueblo está con ustedes. Eso fue gasolina para nosotros. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)



(Fotos: Arriba y abajo, sábado 20 de mayo población que estaba marchando llega al boulevard del centro)



En el sexto día, el Comité del Paro Cívico convocó a una marcha con motivo de la celebración del día de **la afrocolombianidad**. La población marchó reiterando una vez más el apoyo al paro y resaltando su carácter pacífico. Los entrevistados concuerdan que esta fue la marcha más grande de la que han participado:

Esa fue la marcha más gigante que yo al menos a mis 36 años haya podido ver aquí en Buenaventura. Aunque he participado en otras marchas como en Bogotá por ejemplo cuando se ha llenado la plaza de Bolívar. En esta marcha fueron más de cien mil personas las que salieron a caminar hasta la entrada del Bajo Calima. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

No sabemos si nosotros o nuestra descendencia vivan una marcha como esa. Fue la marcha más grande de la historia por cantidad de habitantes y del país inclusive. Eso se mide por la cantidad de habitantes que tenga la ciudad. Salieron más de doscientas mil personas a la calle, en un municipio de quinientos mil habitantes. El gobierno pudo entender que no había caso seguir torpedeando. Eso fue lo que dio la fortaleza para que esto pudiera seguir avanzando y se concretaran y se materializara ahora sí, los acuerdos del Paro cívico y se retomaran las dinámicas de las Mesas. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

(Foto: La marcha más multitudinaria de todo el Paro, la del 21 de mayo del 2017).



En el día 7 las personas marcharon para exigir **educación de calidad**. El octavo día del paro, martes 23 de mayo en la bahía de Buenaventura se hizo el **desfile de barcos**. Esto lo recuerda muy bien Javier Torres:

El día 8 del Paro Cívico salimos a hacer el desfile marítimo. Sacamos todos los barcos a la Bahía de Buenaventura para que la gente los viera. Ahí estaba la asociación de cabotaje. Primera vez en la historia de Buenaventura se paraliza el tráfico internacional porque hay unos barcos en el canal haciendo un desfile. O sea que esto fue un efecto colateral, un desfile generó una parálisis del tráfico internacional. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

En el día 9 muchas personas estaban cansadas y más porque el ESMAD tenía órdenes de reprimir las marchas y a la población que estuviera en la calle. Sin embargo, la gente salió a marchar en **apoyo a las negociaciones** que se estaban adelantando entre el Comité Ejecutivo del Paro cívico y el gobierno nacional.

Las ollas comunitarias fue otro repertorio. Se hicieron en algunos barrios y puntos de encuentro. Generalmente la población coordinaba quienes iban a llevar los ingredientes. La comunidad iba a compartir lo que tenían para las preparaciones. La comida fácilmente alcanzaba para más de 30 personas y llegaba gente de todas las edades. “Los comensales son en su mayoría niños, quienes aún no se han “contaminado” de la sociedad y toman la jornada como una actividad de barrio. “Parece que estamos en vacaciones”, grita un menor cuando llega al lugar cargando un balón de fútbol” (Vargas, 2017) Se hacían sancocho de gallina o tapado de pescado. Estos fueron “días alegres en los que estábamos haciendo comida, uno traía el arroz, el otro el pescado, el plátano. Poníamos música, contamos historias en las noches” (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020).



(Foto: Olla comunitaria en el punto de encuentro Isla de la Paz Vía interna-alterna).

Por último, están los eventos culturales en los cuales artistas autóctonos se presentaron en los puntos de encuentro en tarimas instaladas, ya se para cantar, danzar, contar poesías, en fin, para compartir su arte. Estas muestras artísticas tenían un alto componente identitario que resaltaba la cultura afro.

Aunque las marchas fueron convocadas y los puntos de encuentro organizados, se destaca espontaneidad en su desarrollo. En medio de la parálisis, la mayoría de la población se unió en apoyo a sus semejantes alzando la voz y uniéndoseles en la acción colectiva, como lo recuerda Isaías Cifuentes:

La organización nos permite ponernos de acuerdo, ubicar las perspectivas. Pero indiscutiblemente, una acción ciudadana como el Paro cívico o como

cualquiera otra protesta que convoque de manera multitudinaria a la población, va a ver unos momentos que es incontrolable la cosa. Eso paso en el Paro cívico. Las marchas eran lanzadas por el Comité Ejecutivo del Paro cívico. Llegaron momentos en que la ciudadanía discutía las propuestas y decidían que hacer. Tanto es que al final ya no era 9 o 11 puntos de encuentro, sino que era difícil de contarlos. Eso fue reacciones espontaneas, pero ya después organizadas de la misma ciudadanía y no de quienes a principio direccionaba y orientaban el proceso organizativo del Paro cívico. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Por último, cabe destacar el proyecto realizado por la comunidad junto con el instituto Goethe en isla de la paz, llamado Radio Conversa. Consistió en un programa radial sobre memoria histórica, costumbres y cultura del pacifico. En esta iniciativa se unieron varios líderes barriales e incluso sirvió como medio para difundir las historias que impulsaron el Paro Cívico y hoy en día sigue activa²⁵.

Resulta curioso como estos repertorios fueron fácilmente acogidos por la población, teniendo en cuenta que la gran mayoría de los que participó jamás había tomado parte en un Paro cívico. Se aprecia como las organizaciones, grupos, e instituciones desplegaron símbolos y creencias, culturales y religiosas en medio de los repertorios. Esto permitió que la población hiciera parte de esto como si se tratase de un carnaval, de un festival cultural parecido al Petronio. También muchas personas hicieron parte de los repertorios por la espontaneidad y facilidad que suscitaba realizar aquellas acciones que fueron fáciles de reproducir en otros espacios, de ahí su carácter modular.

²⁵ “En Buenaventura la paz no depende del acuerdo sino del Paro cívico”. Disponible en: <<https://pacifista.tv/notas/en-Buenaventura-la-paz-no-depende-del-acuerdo-sino-del-paro-civico/>> (Recuperado el 12 de diciembre del 2012).

Oportunidades aprovechadas, acción masiva

Esta sección se distingue el contexto sociopolítico en los meses previos al paro, en los que se presenta alineaciones y divisiones del gobierno nacional. Después, se destaca las alianzas que la población sostuvo durante el paro con las comunidades indígenas, organizaciones locales, nacionales e internacionales y senadores como Alexander López. Estas alianzas fueron importantes para darle visibilidad, acompañamiento y fortaleza al movimiento en medio del poco acceso político que tenían y a la represión Estatal sufrida.

En 2017 el gobierno nacional tenía oposición de diferentes grupos en el congreso y de la población civil. Esto se apreció en las votaciones al plebiscito por la paz. El Uribismo logro unir a la sociedad civil, a gremios empresariales y grandes barones electorales regionales para que apoyaran el voto por el No en el plebiscito. Aunque en temas como el acuerdo de paz, el uribismo estuvo en contra de Santos, en políticas de largo plazo el ideario neoliberal no fue puesto en tela de juicio. Por otro lado, estaba el apoyo del partido FARC a lo pactado en la Habana. El clamor por la paz fundamentó la alianza entre el gobierno de Santos y los excombatientes, que mostraba voluntad para cumplir los objetivos del Acuerdo de Paz.

Mientras tanto, en Buenaventura la dirigencia política estaba profundamente dividida por los constantes casos de corrupción entre funcionarios y alcaldes. La desconfianza, la zozobra, la poca solidaridad, entre los funcionarios públicos municipales, fueron estimulantes para el inmovilismo político que no permitió que surgieran cambios significantes en los años anteriores al Paro.

La población se dio de cuenta que iba a ser difícil negociar un Paro Cívico con las autoridades locales por ello se dio a la tarea de invitar al gobierno nacional a negociar con el Comité Ejecutivo del Paro. Los líderes del paro sabían que con el gobierno local no pasaría nada, esto lo destaca Javier Torres:

Había reconocimiento y valoración positiva de la dirigencia política local, hacia lo que la población estaba haciendo, con algunas excepciones. Reconocían

que no era una protesta contra la administración local, que no representaban los intereses de la población. Al principio los problemas estructurales los presentábamos en acuerdo, en diálogos, en compromisos con el gobierno nacional.

(J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

Por el espíritu negociador presenciado en la Habana y por los compromisos que de ahí salieron, comprendieron que el Gobierno Nacional, a pesar de que en invitaciones anteriores los había rechazado, iba a estar dispuesto a dialogar con ellos. Más cuando el paro estuviera en marcha, por la importancia del puerto. Incluso, días antes de comenzar el paro, el gobierno nacional hizo todo lo posible para que no se realizara, cómo indica Javier Torres:

Diez días antes de empezar el Paro cívico el gobierno mandó una delegación de 7 funcionarios. La meta era lograr que el paro no se realizaría, pero se equivocaron. Teníamos claro que no iban a ser fáciles las negociaciones. Teníamos plan a, b, c y hasta z, estamos bien preparados. Eso fue un tema de debates, de traspaso, de planeación. El gobierno nacional de todas las maneras iba a tratar, primero de que el Paro cívico no durara más de tres días. Y Segundo que nos conformáramos con aceptar lo que ellos quisieran, porque no estábamos preparados. Se estrellaron completamente, porque encontraron a un grupo que nunca iban a desfallecer y ellos mismos lo reconocieron.

Sobre ese análisis pudimos hacer un paro distinto para que realmente si cumplieran y fuera a favor de la comunidad. Nosotros si tuvimos en cuenta lo que era el desarrollo de los acuerdos de la Habana. Teníamos una fortaleza, el abandono histórico que el gobierno ha tenido con el Distrito de Buenaventura. La omisión que el Estado ha tenido por décadas frente al

manejo de los recursos. Los recursos se perdían, no se invertían. No puede creer que se mande plata a una empresa, a un municipio o una casa y resulta que, en la casa no están comiendo, la empresa no está saliendo adelante y el pueblo no se beneficia. Todas esas cosas las percibíamos.

Pero también como estaba la economía del país. Si el gobierno era capaz de cumplir con los acuerdos. Exfuncionarios que estuvieron en esos gobiernos nos ayudaron en el análisis técnico, pudimos concluir que teníamos la razón en lo que íbamos a solicitar. Para el gobierno era una pequeña parte del presupuesto para invertir en Buenaventura. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

Los líderes del paro aprovecharon este contexto sociopolítico para llevar a cabo la acción colectiva. Un hecho que ayudó a dar a conocer el movimiento fue la masificación en redes sociales de los sucesos que iban ocurriendo en los días del paro, la importancia de las redes la confirma Isaías Cifuentes:

Las redes sociales fueron útiles para comunicar. Quienes estaban en algún punto reflexionando las decisiones que se había tomado, comenzaron a decir, la gente está marchando y fueron llegando. Venían en motocicletas, en cicla, caminando, hasta en carro. Fue impresionante y estratégico para reavivar la moral en el proceso de organización. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

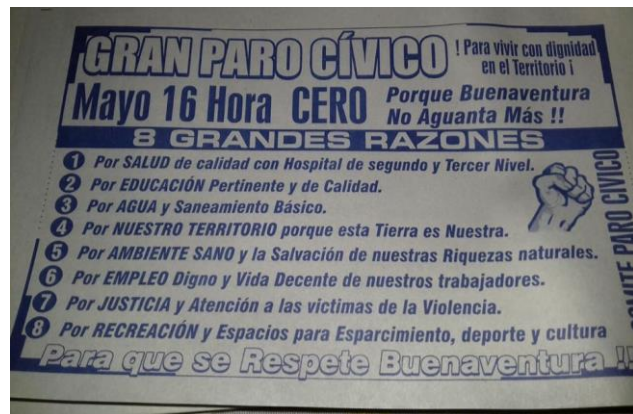
Antes de comenzar el paro se contactó con organizaciones, líderes barriales, indígenas, consejos comunitarios, grupos afros, colectivos de mujeres y organizaciones juveniles. A nivel local se dieron a la tarea de cohesionar a las organizaciones. Para el primer día del Paro cívico, se congregaron 89 organizaciones. Una forma de cohesionar las organizaciones y por ende a la

población fue la apropiación de las problemáticas de los demás, puesto que todos les afectaba las mismas dificultades, cómo lo explica Javier Torres:

Una cosa era nosotros como organización luchando por lo que el gremio necesitaba, pero la otra función era apoyar todas las exigencias de las otras organizaciones. Nosotros teníamos una actividad propia nuestra, de sacar adelante nuestra problemática. Pero también ayudar a las otras organizaciones, eso fue un principio del Paro Cívico, una organización respalda a la otra. Entonces eso generó confianza. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)



(Fotos: Arriba y abajo publicidad para convocatoria antes de empezar el Paro, compartida por redes sociales y por volanteo)



Hay que resaltar el apoyo del movimiento indígena que estuvieron en el punto del corregimiento de la Delfina y fueron heridos por ataques de fusil por parte del ejército (Marín, 2017). Cómo lo destaca Isaías Cifuentes:

Esas alianzas si fueron determinantes. Esa interculturalidad fue importantísima. La participación de las comunidades indígenas, los consejos

comunitarios, no todos, pero fueron determinantes para fortalecer y mantener la protesta. En las asambleas tenían asientos propios las comunidades indígenas. Había inclusión, dialogo fraterno y solidario entre comunidades, tanto indígenas como afrodescendientes. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Que los indígenas se unieran al paro fue un gran logro, debido a que históricamente ha sido difícil que ambos grupos étnicos trabajaran juntos y más llevar a cabo acciones colectivas de tal envergadura. “Había tensiones entre los dos por el territorio, pero esas tensiones muchas veces creadas por el gobierno como una estrategia de despojo, que no hubiera unidad” (Jhon Reina).

Las organizaciones también informaron e invitaron a las organizaciones de derechos humanos y a la prensa a nivel nacional e internacional. “Nadie puede decir que el Paro cívico se hizo a escondidas. Sino que todo el mundo se dio cuenta. Y mandamos también cartas a nivel internacional” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019). Recurrieron a organismos internacionales, como Human Rights Watch, la oficina de derechos humanos de la ONU. “Las organizaciones internacionales de derechos humanos apoyó a que el ESMAD no nos atropellara. La defensoría del pueblo, las confederaciones de sindicatos nacionales e internacionales” (M. Bedoya, comunicación personal, 3 de julio de 2020).

Fue importante el apoyo recibido por el Senador Alexander López Maya. Sin ser llamado por algún miembro del Comité Ejecutivo del Paro cívico, por la población o por algún político, llegó hasta Buenaventura en pleno paro, se metió en las marchas con la comunidad e incluso fue gaseado. En la comisión primera del senado Alexander López denunció estos hechos:

“Eso no era ningún paro, al contrario, es una fiesta multitudinaria de más de doscientas mil personas” (...) Desde el ingreso de Buenaventura hasta el centro estaba completamente atiborrado de niños, mujeres, ancianos, jóvenes, adultos, en una fiesta, jugando fútbol, tocando tambor, tocando marimba. Agitando una consolidación de unidad que no se ha logrado nunca en Buenaventura (...) A las

12:30 de la tarde inicia uno de los mayores operativos militares para atropellar golpear, a mujeres y niños que fueron desalojados. Yo estaba en el momento que llego el ESMAD a golpear, a atropellar, a violentar a la población. En una actitud absolutamente contraria a lo que hoy representa el presidente Juan Manuel Santos como lo han denominado disque el Nobel de Paz, este no es ningún nobel de paz este es el nobel de la guerra” (López, 2017).



(Imagen: Con el decreto 781, el presidente Juan Manuel Santos del 17 al 20 de mayo del 2017 faculta al Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural de funciones legales y constitucionales entre ellas: Art 189. Numeral 3. Dirigir la fuerza pública y disponer de ella como comandante supremo de las fuerzas armadas de la República. Numeral 4. Conservar en todo el territorio el orden público y restablecerlo donde fuera turbado) ¿Quién dio la orden de atacar a la población civil el 19 de mayo?

Días después de la llegada del ESMAD, la población siguió firme a pesar de los gases recibidos en los puntos de encuentro e inclusive en los barrios. Además, muchos no creían cómo la fuerza pública no hizo nada por evitar los saqueos. De esto se acuerda Javier Torres:

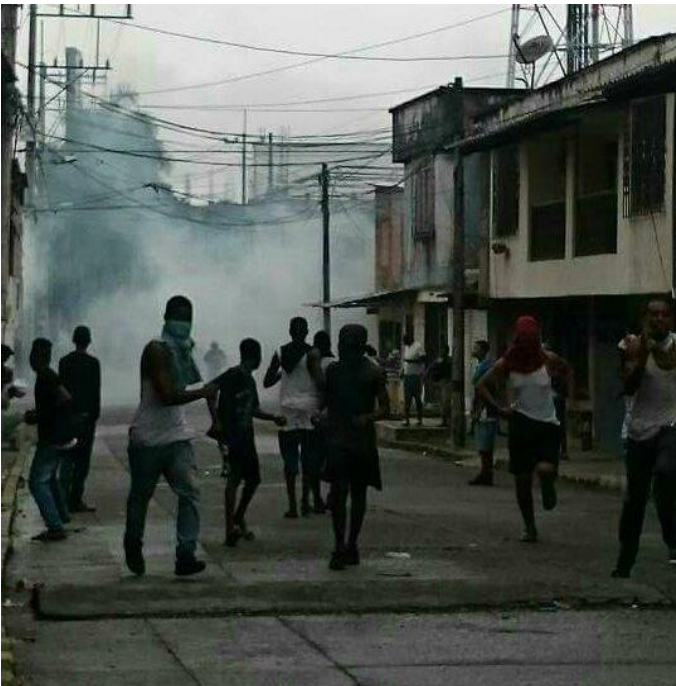
Me toco llevar gases. Mi familia estaba cuando empezó el ataque con el ESMAD. Preocupados porque nos iban a judicializar a los del Paro cívico, tocó apagar los teléfonos. Nos tocó amanecer escondidos en una casa y los teléfonos mandarlos a otra, nos volaban helicópteros en las casas que estábamos. Amanecimos esparcidos cuando se dio el tema del ataque del ESMAD.

Estuve cuando evitamos que saquearan el centro comercial Olímpica. Nos tocó luchar para que no saquearan la 14. Fuimos hasta el comando de la policía a decirles que con una bomba de gas es que la gente se va y no lo hicieron. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

La población no entendía debido a qué, la fuerza pública no detuvo los saqueos y en cambio reprimió la movilización pacífica. Pero una vez, que la población comprendió que lo sucedido con los hechos del saqueo era parte de una estrategia, continuaron con más fuerza. Esta estrategia la explica Isaías Cifuentes:

Evidentemente era un plan concedido en el sentido de utilizar la estrategia de la violencia para generar el caos y poder legitimar acciones violentas contra el pueblo. El ESMAD hizo eso. Una movilización que se desarrollaba de manera pacífica, el ESMAD aparece para tentar, subestimar, provocar, a la ciudadanía y fundamentalmente a los jóvenes. A veces agentes de la fuerza pública, te madreaba o pasaba y te pisaba. Pero esa era una estrategia para volver conflictiva la marcha.

Cuando se metían a los barrios, los gases quedaban adentro de las casas, se estaban asfixiando, sofocándose. El ESMAD sabía lo que hacía y lo que hizo fue tender la trampa. Nosotros caímos en esa trampa. Luego supimos cómo lidiar con eso. Lo que se impuso no fue la violencia sino la construcción y la permanencia de la protesta pacífica. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)



(Foto: Niños y Jóvenes huyendo de los gases lacrimógenos en los barrios)

(Foto: Agente de la fuerza pública de civil con arma desenfundada)



El apoyo de Alexander y de la bancada de senadores y representantes vallecaucanos fue clave para la aprobación en el congreso de la ley 1872 del 2017 que crea el Fondo Autónomo para Buenaventura del que se habla al final de esta investigación. Esta ley no solo fue producto del esfuerzo de este conjunto de aliados, sino también de la población que resistió la represión Estatal y que incluso, según las entrevistas estuvo dispuesta a morir. Tal represión tuvo cómo resultados una alta cifra de heridos. Según un informe de la defensoría del pueblo (2017). Se presentaron 344 quejas contra agentes de la fuerza pública-ESMAD:

- Se reporta un aproximado de 205 menores afectados.
- 10 mujeres embarazadas manifestaron sufrir afectaciones.
- 19 adultos mayores afectados.
- 313 personas manifestaron haber sufrido afectaciones por gases lacrimógenos.
- 16 personas afectadas con armas de fuego y otros objetos contundentes.
- 21 personas refirieron sufrir otros tipos de afectaciones como lo son golpes con piedra, balas de goma, chorros de agua, golpes físicos con bolillos y otros objetos.
- 243 quejas fueron formuladas por mujeres y 86 por hombres.



(Foto: Granadas utilizadas por el ESMAD que detonan gránulos de goma)

Escenarios complejos

En los siguientes tres apartados se expone de manera concisa las tres formas de organización planificadas que surgieron en torno al Paro Cívico, las negociaciones, la asamblea y el comité ejecutivo. Estos espacios son una expresión de los repertorios y de la capacidad del movimiento para organizarse. En el último apartado

se explica cómo todas estas formas de organización planificadas se articulan a la acción colectiva Paro Cívico 2017.

Negociaciones tensas

Las negociaciones en las mesas temáticas no comenzaron sino hasta la segunda semana de haber empezado el paro. De hecho, el día que empezaron estaban compartiendo las reglas de juego del mecanismo que iban a utilizar para negociar. El mecanismo de negociación con el gobierno nacional consistió en la instalación de nueve mesas temáticas. Estas mesas se conformaron de acuerdo con los siguientes temas:

1. Salud
2. Saneamiento Básico y Agua potable
3. Ambiente
4. Territorio, vivienda e infraestructura
5. Cultura, recreación, deporte, juventud y género
6. Productividad y empleo
7. Acceso a la justicia, víctimas y protección
8. Derechos humanos, garantías y protección
9. Educación

Para comenzar a trabajar en las mesas temáticas se elaboró una matriz que facilitara las negociaciones que consistía en: cuáles eran las problemáticas estructurales que tiene Buenaventura en cada tema, los subtemas, los temas específicos, los objetivos y resultados esperados. Las entidades encargadas del Estado para responder al tema, los mecanismos para llevar a cabo las propuestas, definir las partidas presupuestales Estatales para la implementación y por último definir el acuerdo, a que se llegó para implementar las soluciones.

Los que se encargaron de la negociación en las mesas temáticas fueron personas que estaban en las diferentes organizaciones. Para elegir a estos negociadores se tuvo en cuenta la aptitud, la experiencia y sobre todo la voluntad de crear propuestas

viables a la temática que correspondiera. Javier Torres como uno de los 13 integrantes del Comité Ejecutivo del Paro cívico, recuerda lo ocurrido en las mesas de negociación:

Las mesas de negociaciones se volvieron escenario de batalla, ring de lucha de todos los pesos pesados. Había 9 mesas temáticas trabajando simultáneamente, con 20 personas en cada mesa, se discutía cada punto. Recuerdo cuatro noches sin dormir, sin pegar el ojo. Uno se decaía. Colocaban el aire a toda velocidad siendo nosotros personas de calor. Nos tocó ver cómo el gobierno comía a las espaldas de nosotros. Nos traían tinto y ellos iban a comer presa con arroz para ver si débil y con hambre nos podían ganar el pulso.

El carácter, la forma y la argumentación bajo el entendimiento y el conocimiento, permitió romper esa barrera negativa del gobierno. Al principio entro muy cerrado, no tenemos plata, eso no se puede, eso es imposible. Todo eso se volvió posible, si hay plata, pero fue una transformación a medida que los días avanzaban. Ellos veían que estábamos firmes para seguir dando la batalla todo el tiempo que fuera. Empezaron a entender que lo que estábamos hablando no era en juego. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

Asambleas del Paro

Durante el Paro Cívico en las asambleas participaron más de 100 organizaciones. Esta Asamblea se encargó de escoger a los encargados de negociar en la mesa con los representantes del gobierno. En la asamblea también fue donde se diseñó las matrices con las que se iba a trabajar en las mesas técnicas.

Actualmente esta asamblea sigue vigente, en esta se discute temas como el seguimiento que se les hace a los pactos que se acordaron con el Estado o las próximas acciones colectivas a emprender. En la actualidad se reúnen el último sábado de cada mes, siempre y cuando existan informes para discutir.



(Fotos: Arriba y abajo Asambleas de preparación, seguimiento y evaluación, antes y durante el paro)



Voceros ante el gobierno nacional

Los voceros fueron los encargados de dialogar lo que pasaba día tras días con los representantes del Gobierno Nacional ante el Paro cívico. Estos voceros se agruparon en el Comité Ejecutivo del Paro Cívico que era presidido por Víctor Vidal y el Pbro. Jhon Reina Ramírez. El Comité Ejecutivo es la esperanza del pueblo de la nueva gobernanza cree Javier Torres:

El plus que generó el Comité del Paro fue juntar todas esas ideas que tenía cada organización, cada persona del común. Una vez identificada la problemática de cada sector escribirla y hacer un gran documento para presentársela al gobierno. Las ideas compartidas se llevarán a la mesa y que el Comité del Paro fuera posicionándose como una puerta alternativa esperanzadora para el Distrito de Buenaventura. Además, que creó ese nuevo modelo de gobernanza distinto de los demás, distinto de la corrupción, de arreglos sobre la mesa, del cómo voy yo ahí. Las personas empezaron a confiar en esos hombres y mujeres que estaban dando la pelea sin ganar un peso. Arriesgando sus vidas, las de sus familias para sacar a Buenaventura adelante. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

Víctor Vidal y Jhon Reina fueron los encargados de coordinar todas las mesas temáticas y el comité fue el que recibió en los primeros días a la comitiva del Gobierno Nacional. Algunos miembros del Comité Ejecutivo en varias ocasiones viajaron para que el Congreso de la República escuchara la situación de Buenaventura. También, se presentaron dificultades al interior del Comité Ejecutivo. “Había tensiones dadas por algunos afanes de protagonismo” (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020).

Acción Colectiva Articulada

Las negociaciones, los voceros y la asamblea se articulan por el ejercicio de ciudadanía activa por parte de la población. Este fue el sostén que logro articular las formas de organización planificadas. Esto lo saben los entrevistados:

La acción en las calles como la negociación se debía la una a la otra. Primero porque un Paro cívico tiene sentido si la gente de verdad está en la calle, porque es lo que muestra la capacidad de movilización y organización. Además, cómo hacer negociación con un gobierno que ha excluido históricamente a la población, sin que la población este presionando esa negociación. La negociación se resolvió fundamentalmente en las calles. Si la gente no sale a las calles no hay negociación, por lo menos no en los propósitos. La calle fue lo que hizo que se transformara las negociaciones. Hubo un momento en que se estaba filosofando, hablando. Frenaron las negociaciones y el gobierno se fue para su oficina allá en Bogotá. Fue la gente en la calle la que dijo, tienen que sentarse de nuevo. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

La población estaba convencida que la transformación se da a través del ejercicio ciudadano en las calles y la resistencia ante la violencia represiva del Estado. Por ello salieron todos los días de sus casas bien sea a marchar o a los puntos de encuentro. Además, ejercieron funciones como difundir por redes sociales la situación o compartir alimentos para proveer los puntos de encuentro. Sin el apoyo de la población en las calles, las personas que estaban en las formas de organización planificadas no hubieran sentido el respaldo para llevar a cabo su labor correspondiente. Por eso cómo aseguraba Jhon Reina “Si Buenaventura sigue respaldando el movimiento cívico pues obviamente vamos a tener los resultados, de lo contrario nos quedamos en un grupo más, de todos los que se ha creado en Buenaventura” (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019).

Conclusión

Aprendiendo de las acciones colectivas emprendidas en el pasado por diferentes grupos y sectores y a pesar de las situaciones problemáticas que todavía se viven en Buenaventura, el Paro Cívico logro unir a la población que permaneció dispersa por mucho tiempo. En este capítulo se describieron los diferentes repertorios a partir de las estrategias llevadas a cabo durante la movilización, se examinó la estructura de oportunidad política y se analizaron los marcos para la acción.

Siguiendo el análisis de los marcos y la estructura de oportunidad, la movilización fue significativa y masiva porque logro unir a la población mediante dos elementos la interculturalidad asentada en el territorio y las diferentes congregaciones religiosas impulsadas por la Diócesis. Por estos elementos la población confió en la acción colectiva emprendidas y más al estar presentes personas que condesaban tales identidades cómo los líderes afro o el Obispo Héctor Epalza Quintero. Estos aliados cómo el movimiento indígena y el senador Alexander López fueron importantes cómo apoyo. Estos apoyos demuestran la capacidad de los líderes del paro para aglutinar diferentes aliados y que la movilización fuera masiva.

Estos elementos permitieron a la población tener paciencia y mantenerse en pie de lucha frente a declaraciones como las del alcalde, que desacreditó y deslegitimó el paro. De igual forma ayudó a tener resistencia frente a las fuertes arremetidas que vivió la población civil por parte del ESMAD. Finalmente, con la interculturalidad y las congregaciones religiosas, se logró resolver el problema de los gorriones puesto que la mayor parte de la población tomó acción en el Paro Cívico, pues el incentivo para participar fue sentirse identificados con algunos de estos elementos.

La población, especialmente los negociadores fueron conscientes de las oportunidades políticas que se presentaban a nivel nacional y a nivel local. Ejemplo de esto fue la dirigencia política local que estaba dividida por los continuos casos de corrupción. La población aprovecho aquella crisis de gobernanza-gobernabilidad, como oportunidad para emprender la acción colectiva, empezar el paro y negociar con el gobierno nacional y no con el local.

Aunque no es clara la separación entre Comité Ejecutivo y las negociaciones en las Nueve Mesas Temáticas, estas con la asamblea, fueron reflejo de las estrategias de creación de organización y de concertación para encontrar soluciones. Asimismo, tales organizaciones fueron una expresión de la Gobernanza producida durante el paro. Estas formas de organización planificadas solo encontraron sentido y se lograron articular por la población que ejerció ciudadanía activa en las calles.

La movilización no solo fue masiva y significativa, fue espontánea. Nadie esperaba las reacciones que se daban, ni los repertorios que se utilizaron. Esto sorprendió a la misma población y más cuando parte de la población tiene escaso acceso a medios de comunicación como las redes sociales, en donde se difundían los mensajes alusivos a las actividades a realizar. Las personas estuvieron constantemente en las calles, alerta de lo que pasara y ser parte de los repertorios que se iban desarrollando. Por todo esto, el Paro cívico fue ampliamente apoyado por la población.

Estos tres adjetivos (significativo, masivo y espontáneo) que describen al paro se demuestran en la remembranza de los días claves. En estos se percibe, cómo la población a pesar de lo difícil que día tras días se desenvolvía las situaciones, demostraban su compromiso hacia el paro y apoyaron a los que se encargaron de negociar con el gobierno nacional.

Los repertorios fueron modulares porque fueron fácilmente copiados. Por ejemplo, cuando montaron más puntos de encuentro. Todas las estrategias de repertorios fueron utilizadas en el paro, especialmente la estrategia de educar. Esta estrategia fue transversal a los repertorios. Desde que empezara, durante el paro en los puntos de encuentro, en las ollas comunitarias y después del paro en las asambleas.

Siguiendo la definición de repertorio modular la acción que no encaja en este, es el desfile de barcos. Es decir, que no se puede reproducir en cualquier parte del mundo, solo se puede realizar en un lugar con las características similares a las de Buenaventura. No es un repertorio tradicional, su alcance no fue limitado, puesto

que paralizó el tráfico internacional. A esta acción se le propone el nombre de repertorio especial, haciendo alusión a acciones que se adaptan al entorno.

Las tres variables estudiadas fueron importantes para entender cómo durante el Paro Cívico se obstaculizó la violencia ejercida por el Estado. El proceso de enmarcamiento que resaltó la identidad cultural y la religión obstaculizó por momentos la violencia cultural. Los repertorios en que se utilizaron estrategias de resistencia obstaculizaron en ocasiones la violencia directa. Estas acciones fueron posibles por las oportunidades del contexto.

Los resultados en lo referente a la ley que crea FonBuenaventura y la victoria de Vidal en la alcaldía pueden percibirse como descenso de la violencia estructural, puesto que los resultados incluyen a la población en el desarrollo socio económico. De esta manera la descripción analítica fue determinante para entender cómo el Paro Cívico logró superar las múltiples violencias y sus expresiones la violencia directa, cultural y estructural. Con los resultados obtenidos en el Paro se empieza a superar la crisis de gobernanza-gobernabilidad de Buenaventura. Aunque este panorama es prometedor, la violencia producida por el Estado y la violencia por enfrentamientos entre criminales no ha cesado.

En síntesis, el Paro Cívico de Buenaventura aprovechó ventajas y desventajas del contexto sociopolítico para extender a toda la población los intereses compartidos. Su organización fue posible por la unificación de la población en torno a la cultura y los valores religiosos y el alcance de la movilización se reflejó en las estrategias de repertorio que se llevaron a cabo. Estos factores catalizaron el desarrollo de la Acción Colectiva del Paro cívico en Buenaventura.

¿Acción colectiva o Movimiento social?

Conclusiones

En el primer capítulo se analizó la crisis de gobernabilidad-gobernanza, y se presentaron las acciones colectivas anteriores al Paro Cívico del 2017. En el capítulo dos entendimos cómo en el Paro Cívico se realizó una movilización con repertorios innovadores, en un contexto sociopolítico complejo y se logró la unificación de la población a través de la identidad compartida por elementos culturales y religiosos, en una movilización significativa, masiva y espontánea.

Considerando el análisis de los capítulos anteriores y con el concepto de Charles Tilly de movimiento social, se planteará si el Paro Cívico consolidó uno. Este planteamiento se apoya en los resultados del Paro, de las situaciones que han ocurrido con algunos líderes y los relatos de los entrevistados sobre la visión que tienen de Buenaventura después del Paro Cívico. Siguiendo el concepto de Tilly, el movimiento social es aquel constructo que reúne básicamente tres elementos:

“Reivindicaciones colectivas contra las autoridades afectadas; un abanico de actuaciones para llevar a cabo esas reivindicaciones que incluyen asociaciones con un fin específico, concentraciones públicas, declaraciones en los medios y manifestaciones; manifestaciones públicas del valor, la unidad, el número y el compromiso de la causa. (Tilly, 2009: 28)

El Paro trajo resultados para la población que luchó por ellos. En lo político logró la Ley 1872 del 2017 que dicta la creación de Fon Buenaventura, fondo autónomo que desarrollara integralmente al distrito de Buenaventura durante los próximos diez años. Esta ley crea una Junta Administradora que podría prorrogar el fondo otros 10 años. Además, está el diseño, formulación e implementación del Plan Especial, en donde estarán los proyectos que Fon Buenaventura va a financiar. Con respecto al sector de cabotaje “la proyección que tiene el gremio es tener su terminal o

embarcadero regional de cabotaje, eso está en los acuerdos del Paro cívico” (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020).

Es la primera vez que en Buenaventura se crea una ley de carácter cívico, en otras palabras, una ley que nace de un Paro Cívico. Hay que destacar el carácter autónomo del fondo, que da responsabilidad a la junta administradora de priorizar en los problemas que requieren pronta solución. No obstante, el manejo del fondo no solo debe quedar en manos de esta junta, sino que debe hacerse veeduría. Según Isaías Cifuentes el movimiento necesita este tipo de transformación:

El movimiento sigue vivo, sigue actuando, su naturaleza hace que se vaya transformando. Siendo optimista, veo un proceso con otro tipo de dirección más amplia. Hacia el futuro se va a romper con esa primera forma de organización que no hay que condenarla, sino que fue esa organización inicial la que permitió que se avanzara. Hay cosas que tienen que ir cambiando. Su estructura tiene que ser más asamblearia, más ciudadana, más abierta. Donde los pesos de las organizaciones no sean los determinantes o el peso político al interior del movimiento. Ahí está el elemento de ejercicio de ciudadanía, más participativo en término de las juventudes. (I. Cifuentes, comunicación personal, 30 de junio de 2020)

Isaías se refiere a la transformación del comité Ejecutivo del Paro Cívico, para que haya participación de las juventudes, que tengan igual importancia que el resto de las organizaciones. Estos fueron los resultados inmediatos, en años posteriores hubo repercusiones. Lo vemos en 2018 con los resultados de los comicios del congreso, presidencia y consulta anticorrupción. En Buenaventura estas elecciones favorecieron campañas a fines a la población y a candidatos cómo el senador Alexander López, cuya votación en Buenaventura aumento notablemente pasando en las elecciones al senado del 2014 de 446 votos a 15.913 en 2018.

Buenaventura eligió un alcalde que compartiera la lucha llevada a cabo en el Paro cívico. El domingo 27 de octubre del 2019, 28.002 ciudadanos votaron por Víctor Vidal coordinador de las mesas de negociación durante el Paro Cívico. El primero de enero del 2020 se posiciona Vidal ante más de dos mil personas, ante las que afirmó comprometerse con la cultura, trabajar por la unidad del Litoral Pacífico, erradicar las formas de violencia y desvincular lo público con lo ilegal.

El Paro Cívico fue producto de la crisis de gobernabilidad-gobernanza en el Distrito de Buenaventura. La crisis es ocasionada por los dirigentes políticos locales que saquean el erario y las múltiples violencias. Violencias que se siguen propagando, por ejemplo, el 27 de enero de 2018 asesinan al líder social Temístocles Machado. Llevaba años en un proceso de titulación de tierras del barrio Isla de la Paz, del que su padre fue fundador. A pesar de las amenazas, María Elena aseguró que “él sabía que iba a morir, pero no quiso irse”. (Boris, 2018)

El 26 de julio del 2019 atentan contra Carlos Alberto Tovar Mosquera, que estuvo en la mesa de acceso a la justicia y víctimas en el marco del paro. Recibió seis impactos de arma de fuego. Hoy Tovar se encuentra a salvo. El 4 de enero del 2020 atentaron contra María Elena Cortés. El sicario la llama por su nombre, le dispara y el arma se le encasquilla, por lo que logra salir ilesa. El coronel de la policía Fernando Niño afirmó que solo era un robo.

Los atentados y el asesinato de Machado ocurren en el contexto colombiano de genocidio a líderes sociales, defensores de derechos humanos, reclamantes de tierras, indígenas y afros. Hay hipótesis que indica que este asesinato es sistemático y está amparado por el Estado. Por la corrupción y la violencia, se comprende que no solo a nivel local hay crisis de gobernabilidad sino también a nivel nacional.

La población en Buenaventura nunca dejó atrás las reivindicaciones a través de diferentes acciones colectivas caracterizadas por el número de participantes y el compromiso de la población, además de la apreciación de su cultura y religión. Ejemplo de esto fue el acompañamiento que se le dio en sus honras fúnebres a

Temístocles Machado²⁶ o las actividades realizadas en el marco del Paro Nacional del 21 de noviembre del 2019. Igualmente, siguen las reuniones entre las organizaciones del paro, las capacitaciones en derechos humanos y el seguimiento que se le hace a los acuerdos surgidos en el Paro, cómo lo indica Javier Torres:

Ningún otro paro en Colombia tiene una mesa de seguimiento de alto nivel. En esa mesa lo que se hace es mirar cómo van los acuerdos. Están todos los garantes del proceso. Se tienen que dar el cumplimiento de los acuerdos porque son de obligatorio cumplimiento y están enmarcados en la ley. Ningún alcalde, gobernador, presidente, ministro, ningún funcionario público está por encima de la ley. El movimiento cívico está legitimado por una Ley de la República. Dicho por los mismos congresistas, ha sido la ley más votada en la historia de Colombia. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

Las actividades realizadas en los últimos años demuestran el compromiso de gran parte de la población al movimiento Paro Cívico que aún lo recuerda y que sigue vigente con movilizaciones. Las distintas visiones que tienen los líderes sobre el futuro, permite confirmar que más que una acción colectiva, el Paro Cívico es un Movimiento Social:

Hemos logrado que este movimiento cívico tenga repercusiones a nivel nacional e internacional. Hay mucha gente que valora el trabajo que se ha hecho en Buenaventura, y muchas organizaciones e instituciones que preguntan cómo logramos estos y que quieren que nosotros le ayudemos. (J. Reina, comunicación personal, 28 de agosto de 2019)

²⁶ En esta marcha se ve a más de 1000 personas acompañando su féretro y se escucha la consigna “Por Don Temis carajo, el pueblo no se rinde carajo” Video disponible en: <<https://www.youtube.com/watch?v=VEb6upcGbdw>> (Recuperado el 20 de febrero del 2020).

Para hacerle frente a esa crisis de gobernabilidad-gobernanza, el Paro cívico fue significativo, masivo y espontáneo y además creó un modelo de gobernanza con organizaciones articuladas como el Comité Ejecutivo del Paro cívico y la Asamblea. Estas organizaciones resultan ser “asociaciones con un fin específico”, fin cómo incentivar la participación ciudadana por modelos de Gobernanza. Javier Torres se muestra positivo con este modelo y nos recuerda su importancia:

Visionamos un desarrollo bajo ese modelo de gobernanza transparente, honesto, esperanzador. Ese modelo permite generar modelos y estructuras que garanticen la dirección asertiva hacia la comunidad. El comité del paro es la esperanza, de la buena gobernanza en Buenaventura. También la mentalidad positiva, eso es complicado conseguirlo. Eso es lo que depara si lo que se ha construido se mantiene. Eso va a generar una transformación en el tejido social, en el comportamiento ciudadano, en el nuevo modelo de gobernanza. (J. Torres, comunicación personal, 1 de julio de 2020)

A pesar de estas visiones positivas en torno a lo que depara el mañana y al modelo de gobernanza consolidado en el Paro Cívico, por las distintas problemáticas que todavía existen, hay declaraciones escépticas sobre el futuro de Buenaventura y en particular el del movimiento:

Ahora que desde el paro salió un alcalde que genera esperanza, adquiere un gran compromiso y responsabilidad. Hay que establecer los linderos entre el movimiento Cívico y la institucionalidad representada hoy por el alcalde y su gabinete. Cuáles son esos puntos de encuentro que pueden tener, en cuanto a gestión, organización, fortalecimiento, apoyo y cuáles no. Tiene que quedar eso muy claro para el pueblo. Si el alcalde no está desempeñando una buena labor, ¿Será que está impedido el pueblo para hacer una protesta, para hacer un llamado

de atención, para exigir derechos? ¿Será que todo está dado con el alcalde que hoy nos representa? Esto traería dificultades como el silencio cómplice. Cómo es alcalde del movimiento cívico no se le puede exigir. Nosotros los activistas, defensores de la tierra, de la vida y de los Derechos Humanos, no queremos que esta lucha se entierre en una alcaldía.

Todavía no se ha dado el compromiso o la ruta clara frente a la demanda que tiene la población. Eso no lo da un Comité Ejecutivo. Eso lo da las fuerzas vivas de la ciudad, las organizaciones de base, los movimientos que hicieron parte. Debemos tener una gran conversación, para que esas debilidades convertirlas en fortalezas, esas amenazas convertirlas en oportunidades y poder alimentar tanto un plan de desarrollo integral a 10 años cómo el compromiso de las metas que tenga ese Plan Distrital a 4 años.

(M. Cortés, comunicación personal, 22 de julio de 2020)

Aunque esta investigación trata de abarcar algunas variables sobre acción colectiva cómo la estructura de oportunidad política, los repertorios y los marcos para la acción, quedan enigmas que la teoría aquí expuesta no ilumina. Cómo las dificultades que surgieron al interior del movimiento Paro cívico y cómo lo decía María Elena, cómo se dará esa gran conversación que involucre a toda la población. Todavía no está definido el futuro del modelo de gobernanza que propuso el Paro.

Faltan muchas investigaciones sobre estos hechos y los que ocurrirán en el futuro. En lo referente a la alcaldía de Vidal, se hace necesario conocer cómo afrontará la crisis de gobernabilidad, con políticas públicas o con su plan de desarrollo. Faltan investigaciones que logren dimensionar la crisis de gobernabilidad con las temáticas sobre la violencia y la corrupción. Análisis sustentados con datos sobre la violencia contra líderes sociales en diferentes partes de Colombia. Sería interesante

comprender los elementos que comparte el Paro Cívico con acciones colectivas realizadas en los últimos años en el mundo y especialmente en América Latina.

En todo el mundo en los últimos años han aumentado las acciones colectivas. De norte a sur y de oeste a este, desde Hong Kong, hasta Francia. En el 2019 presenciamos la primavera Latinoamericana, en países como Chile, Ecuador, Bolivia y Colombia. Las protestas en algunos de estos países se prolongaron por más de dos meses y promovieron cambios normativos importantes como en el caso Chile, con el voto a favor para crear una nueva constitución. Aunque la trayectoria de cada una de estas protestas es diferente, estas tienen como trasfondo el deterioro del neoliberalismo como modelo económico, el aumento de múltiples violencias en el seno de la sociedad y la crisis de gobernabilidad-gobernanza que se amplifica en las zonas periféricas de los países. El Paro Cívico se conecta con estas experiencias en tanto apuesta por encontrar nuevos modelos de gobernanza que busquen resolver estos dilemas que plantea la integración en el continente.

Bibliografía

Introducción

1. Carillo, Ángela (2014) Desplazamiento Forzado y Violencia Sexual Basada en Género. BUENAVENTURA COLOMBIA: REALIDADES BRUTALES. Consejo Noruego para refugiados – NRC. <<https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2014/9760.pdf>>. (Recuperado el 2 de diciembre de 2019).
2. DNP Departamento nacional de planeación (2018) Fichas y Tableros. Buenaventura, Valle del Cauca. <<https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/76109>> (Recuperado el 3 de febrero de 2020).
3. DANE (2017) Gran encuesta integrada de hogares. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_buenaventura/boletin_buenaventura_17.pdf> (Recuperado el 3 de febrero del 2020).
4. Arbos, Xavier y Giner, Salvador (1993) La gobernabilidad, ciudadanía y democracia en la encrucijada mundial. Madrid: siglo XX, 1993.
5. Boaventura de Sousa Santos (2017) Colombia entre la paz neoliberal y la paz democrática. <<http://kavilando.org/index.php/2013-10-13-19-52-10/conflicto-social-y-paz/5223-colombia-entre-la-paz-neoliberal-y-la-paz-democratica-1>> (Recuperado el 2 de diciembre de 2019).
6. Centro Nacional de Memoria Histórica (26 de mayo del 2017) *Buenaventura: Un puerto sin comunidad*. [Archivo de video] YouTube. <https://www.youtube.com/watch?time_continue=30&v=oCgxvTw7pJs&feature=emb_title>
7. Batlle, Albert (2014) La lógica de la acción colectiva por Marcul Olson en Diez textos básicos de ciencia política. Editorial Ariel S.A, España, Barcelona.
8. Doug McAdam, Sidney tarrow y Charles tilly (2005) Dinámica de la contienda política. Editorial hacer, Barcelona. pp. 203-220.
9. Doug, McAdam, John McCarthy, Mayer Zald (1999) Estado y oportunidades: la estructuración política de los movimientos sociales en Movimientos sociales, perspectivas comparadas. Ediciones Istmo. España.
10. García-Durán, Mauricio (2006) Movimiento por la paz en Colombia, 1978-2003. Una movilización por la paz, masiva diversa, y de escala nacional Capítulo 3. Cinep. Bogotá.
11. Galtung, Johan (1998) Tras la violencia: 3R: Reconstrucción, reconciliación, resolución. Colección Red Gernika. pp.13-18
12. Galvis Luis, Moyano Lina y Alba Carlos (2016) La persistencia de la pobreza en el Pacífico colombiano y sus factores asociados. Publicación del Banco de la República – Sucursal Cartagena. Centros de Estudios Económicos regionales (CEER).

- <http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/dtser_238.pdf>
(Recuperado el 3 de febrero del 2020)
13. Ibarra, Romero (2001) Descentralización, Gobernabilidad y Legitimidad: Una discusión politológica. *Papel Político* N° 13 octubre de 2001 (79-99)
 14. Millán, Constanza Echeverría (2015) Buenaventura: un puerto sin comunidad. Centro Nacional de Memoria Histórica. Bogotá. pp. 102-114. 352-384.
 15. Prats i Català, J (2001) Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano. Marco conceptual y analítico. *Revista Instituciones y Desarrollo* N° 10 págs. 103-148. Institut Internacional de Governabilitat de Catalunya, Còrsega, Barcelona, España
 16. Rocha, Valencia (2000) Gobierno y gobernabilidad globales. *Revista Espiral estudio sobre Estado y sociedad*, Vol VI, No 18. Pp. 25-68
 17. Sídney, Tarrow (1999) Estado y oportunidades: la estructuración política de los movimientos sociales. Capítulo del libro *Movimientos Sociales: perspectivas comparadas*. Ediciones Istmo. S.A Madrid España. 71-99
 18. Sídney, Tarrow (2004) El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política. Alianza Editorial. Madrid, España.
 19. Varela Barrios, Edgar; Martínez Sander, Ángela María y Delgado Moreno, Wilson. (2013). Gobernanza y redes de políticas en el capítulo portuario, industrial y biodiverso de Buenaventura, Colombia. *Estudios Políticos*, 43, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, pp. 205–227.
 20. Vargas, José (2003) Teoría de la acción colectiva, sociedad civil y los nuevos movimientos sociales en las nuevas formas de gobernabilidad en Latinoamérica. *Espacio Abierto*, Vol. 12 - No. 4 / / pp. 523-537. <<https://www.redalyc.org/pdf/122/12212403.pdf>> (Recuperado el 3 de marzo del 2017).
 21. Camargo, Elizabeth (2014) BUENAVENTURA: EL ESPEJO DE LA CORRUPCIÓN EN EL PAÍS. <http://www.icesi.edu.co/vallevisible/images/docs/buenaventura_el_espejo_de_la_corrupcion_en_el_pais.pdf> (Recuperado el 3 de febrero de 2020).

Capítulo 1. Un paro sin precedentes.

22. Acemoglu, D & Robinson J (2012) Por qué fracasan los países. Cap (13, 15). <<http://www.inep.org/images/2017-repuestos/Acemoglu-Daron---Por-Que-Fracasan-Los-Paises-sin-portada-.pdf>> (Recuperado el 4 de marzo del 2018)
23. Sánchez, Alejandro (2019) Caracterización Política y Riesgo Electoral en el Valle del Cauca en 2019. En mapas y factores de riesgo electoral MOE.

- Disponible en: < https://moe.org.co/wp-content/uploads/2019/11/Mapas-de-Riesgo-Electoral-2019-_DIGITAL.pdf> (Recuperado el 12 de julio del 2020).
24. Sánchez, Alejandro (2011) Monografía municipal MUNICIPIO DE BUENAVENTURA. Documento para uso interno exclusivo de la Misión de Observación Electoral.
 25. González, Fernán (2007) Espacio, violencia y poder. Una investigación desde las visiones del CINEP. En Controversia no. 189. Bogotá. <<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Colombia/cinep/20100920125424/art2Controversia189.pdf>> (Recuperado el 17 de febrero del 2020).
 26. Gutiérrez, Francisco (2007) Capítulo 8 La criminalización de la política. Reconsiderando las expresiones regionales del Estado. Del libro: ¿Lo que el Viento se Llevó? Los Partidos Políticos y la Democracia en Colombia 1958 – 2002. Norma. pp. 343-414
 27. Gutiérrez, Francisco (2014) Capitulo 10 CENTRISMO Y REPRESION HOMICIDA EN COLOMBIA: LAS CONVIVIR, LOS PARAMILITARES Y EL SISTEMA POLÍTICO. Del libro: El Orangután con Sacoleva. Cien Años de Democracia y Represión en Colombia (1910 – 2010) Debate, IEPRI. pp. 361 – 390.
 28. Duncan, Gustavo (2014) 3 La teoría. En el libro: Más que Plata o Plomo. El Poder Político del Narcotráfico en Colombia y México. Penguin Random House. pp. 91 – 149.
 29. Inés Gloria, Narváez Christian y Carrillo Amparo (2015) Acciones colectivas y conflicto en Buenaventura 2008-2012. Universidad del Pacífico. Ingeniera Grafica S.A. Buenaventura. pp-18-25.
 30. Caicedo, Sofía (2011) Principales formas de resistencia en el pacífico sur colombiano. capítulo del libro: *Los movimientos sociales en la construcción del Estado y de la nación intercultural*. HUYGENS Editorial. Barcelona.
 31. Cárdenas, Juan David (2012) Una aproximación a la cultura política colombiana desde el debate contemporáneo de la democracia. Revista Facultad de derecho y ciencias políticas. Vol. 42, No. 117 / p. 393-424. Medellín, Colombia.
 32. Restrepo, D (2018) “Buenaventura es una contradicción”: Temístocles Machado. *Verdad abierta*. <<https://verdadabierta.com/Buenaventura-es-una-contradiccion-temistocles-machado/>> (Recuperado el 6 de junio del 2020).
 33. Rodríguez, Juan Carlos (2011) IV. Seguridad, Ciudadanía, Corrupción y Conflicto Armado en Cultura política de la democracia en Colombia. <<https://www.vanderbilt.edu/lapop/colombia/2011-Colombia-Cultura-politica-de-la-democracia.pdf>> (Recuperado el 3 de febrero del 2020)
 34. Escobar, Arturo & Pedrosa, Álvaro (1996) PACIFICO: ¿DESARROLLO O DIVERSIDAD? Estado, capital y movimiento sociales en el Pacífico colombiano. Fondo editorial Cerec. Bogotá.

35. López, Juan (2018) La guía Divergentes del movimiento ambientalista colombiano. <<https://pacifista.tv/notas/la-guia-divergentes-del-movimiento-ambientalista-colombiano/>> (Recuperado el 10 de marzo de 2020).

Capítulo 2. ¡El pueblo no se rinde carajo!

36. Consejo Internacional de Industria Sueca- NIR, ANDI & Fundación Ideas para la Paz- FIP (2011) Entornos complejos: Buenaventura. <<http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/52eac7346a293.pdf>> (Recuperado el 02 de diciembre de 2019).
37. RadioBuenaventura1 (2017) Isaías Cifuentes y Ministro del Interior. [Archivo de Video]. YouTube: <<https://www.youtube.com/watch?v=SxYNwrAHwBc>>
38. Comisión de la verdad (2019) Los pueblos indígenas de Buenaventura y su aporte a la verdad. <<https://comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/los-pueblos-indigenas-de-buenaventura-y-su-aporte-a-la-verdad>> (Recuperado el 10 de marzo de 2020).
39. López M, Alexander (2017) Constancia Pública sobre la Crisis en Buenaventura Comisión Primera del Senado. [Archivo de Video] YouTube: <<https://www.youtube.com/watch?v=l4DoWT53Ik0>>
40. Vargas, Hans (2017) Buenaventura, en rebeldía hasta con Dios. <<https://www.elespectador.com/noticias/nacional/buenaventura-en-rebeldia-hasta-con-dios/>> (Recuperado el 02/12/2019)

Conclusiones

41. Tilly, Charles & Wood, Lesley J (2009) Los movimientos sociales, 1768-2008 DESDE SUS ORIGINES A FACEBOOK. Editorial-Critica Barcelona.
42. Miranda, Boris (2018) Colombia: “Sabía que lo iban a matar, pero no quiso irse”, la historia de Temístocles Machado, uno de los cientos líderes sociales asesinados en ese país. <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44956690>> (Recuperado el 3 de marzo de 2020)

ANEXOS

Banco de preguntas para entrevistas.

Enmarcamiento:

1. ¿Cuál es el eslogan del paro? ¿Por qué ese eslogan? ¿Hubo distintos eslóganes? ¿Por qué la dignidad, porque la paz en territorio?
2. ¿Cuáles son los problemas en Buenaventura? ¿Cómo se sitúa esa problemática local en la nacional? ¿Cómo se viven esas problemáticas? ¿Cuáles son los que el paro aborda? ¿Cómo se ven esos problemas en el futuro sin intervención? ¿Cuál es la narrativa que tiene el Estado hacia la población en Buenaventura, en términos de violencia cultura?
3. ¿Describa la causa del problema? ¿Cómo se causa esa problemática? ¿De dónde salió ese diagnóstico de la problemática?
4. ¿Describa a todos los actores involucrados? ¿Qué intención han tenido esos actores? ¿Por qué estos agentes no son legítimos interlocutores?
5. ¿En una frase describa el objetivo del paro? ¿Durante el paro se cambió el objetivo? ¿Qué beneficios traería concretar esos objetivos? ¿Cuáles son los medios para conseguir los objetivos? ¿Qué valor tiene alcanzar esos objetivos?
6. ¿Qué se ha alcanzado en paros o marchas anteriores? ¿Qué han alcanzado las marchas anteriores? ¿Qué es lo distinto de este paro, cual es el problema distinto a los anteriores? ¿Cuántos participantes en la movilización esperaban?
7. ¿Describa el destinatario del paro?
8. ¿Qué intereses colectivos y universales representa el paro? ¿Qué valor describe el paro? ¿Por qué se tiene confianza en los líderes del Comité Ejecutivo del Paro cívico? ¿Cómo la población logra creer la problemática? ¿Qué se espera del movimiento en el futuro?

Repertorios

1. ¿Qué acciones colectivas, por ejemplo, marchas, plantones, había hecho previamente en Buenaventura? ¿Por qué eligieron un Paro cívico? ¿Por qué las marchas? ¿Qué significado cada una de ellas? ¿Cómo esta acción demuestra la alteración al orden? ¿Qué acciones se realizaron, que nadie había hecho antes?
2. ¿Repertorios dedicados a educar, orientar, a formar y concientizar a los sectores?

3. ¿Qué repertorios dedicados a organizar, como crear organizaciones y redes que promuevan el trabajo se hicieron?
4. ¿Hubo procesos de concertación ciudadana, diálogos y negociaciones que buscan acordar alternativas de solución?
5. ¿Las Marchas, concentraciones, paros huelgas, tomas y bloqueos?
6. ¿Acciones de resistencias que buscan formas de protección de la población en medio del conflicto se realizaron?

Estructura de oportunidad

1. ¿Qué caminos de participación se intentaron antes del paro? ¿Cómo se percibe el gobierno local, abierto a la participación o cerrado hacia ella? ¿Había otros mecanismos para lograr lo que se hizo en el Paro cívico?
2. ¿Cuáles alianzas perciben al nivel de los dirigentes local, regional y nacional, que tuvieron impacto en el paro? ¿Cuáles de estas alianzas les creó incertidumbre o los animó hacia la acción colectiva? ¿Cuáles de estas alianzas se perciben como inestables y perjudiciales para la población en buenaventura?
3. ¿Qué políticos sirvieron como aliados? ¿Qué aliados tuvieron a nivel internacional? Estos aliados fueron influyentes en el Paro cívico: ¿los defendieron de la represión, los ayudaron a negociar?
4. ¿Percibieron división entre los dirigentes a nivel local, regional y nacional? ¿Si hubo división, esta fue crucial para el Paro cívico? ¿Por qué creen que es importante la división entre los dirigentes para que el paro sea llevado a cabo?
5. ¿Perciben que el Paro cívico se les facilitó la acción colectiva y cuándo y por qué paso a ser reprimido la gente en el paro? ¿Cómo fue esa represión y a quienes más afectó? ¿Cómo cambió el paro cuando comenzó la represión? ¿Qué pensaban al saber que podrían perder la vida por culpa de la represión? ¿Cómo se relaciona lo que estaba sucediendo en la calle con los otros procesos, por ejemplo, en las mesas de negociación?