

**ANÁLISIS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE  
SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN SANTIAGO DE CALI EN EL  
PERIODO 2019-2023.**

**MARÍA ANDREA MORENO RODRIGUEZ**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA CALI**

**FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES**

**CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA**

**SANTIAGO DE CALI**

**2024**

**ANÁLISIS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE  
SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN SANTIAGO DE CALI EN LOS  
PERIODOS 2019-2023.**

**MONOGRAFÍA**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar por el título de  
Politóloga**

**Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales  
Pontificia Universidad Javeriana Cali**

**Presentado por  
Maria Andrea Moreno Rodríguez**

**Dirigido por  
Lyda Teresa Córdoba Hoyos**

## Tabla de Contenido

Resumen .....	6
Abstract.....	7
Introducción .....	8
1. Objetivos.....	10
1.1. Objetivo General.....	10
1.2. Objetivos Específicos.....	10
2. Justificación .....	11
3. Metodología.....	13
3.1. Diseño de la Investigación .....	13
3.2. Fuentes de Datos .....	13
3.3. Procedimiento de Análisis .....	14
3.4. Consideraciones Éticas .....	14
4. Abordaje Conceptual Sobre la Implementación de Políticas Públicas.....	15
4.1. Políticas Públicas .....	16
4.2. Políticas Públicas de Seguridad Alimentaria .....	17
4.3. Análisis de Políticas Públicas .....	17
4.4. Políticas Públicas y Derechos Humanos.....	18
4.5. Implementación.....	19

4.6.	Seguridad Alimentaria .....	20
4.7.	Soberanía Alimentaria .....	21
4.8.	Seguridad Nutricional .....	21
4.9.	Interrelación y Complementariedad.....	22
5.	Resultados.....	23
5.1.	La Seguridad y Soberanía Alimentaria y su relación con las políticas públicas .....	23
5.2.	Contextualizar los problemas y necesidades de seguridad alimentaria en Santiago de Cali.....	31
5.2.1.	Revisión Histórica de la Seguridad Alimentaria en Santiago de Cali:..	31
5.2.2.	Los Programas de Asistencia Alimentaria y Políticas de Protección Social .....	33
5.2.3.	Análisis de Avances y Logros en Políticas Públicas: .....	34
5.2.4.	Evaluación de Mecanismos de Observación y Control: .....	38
5.2.5.	Evaluación de la Efectividad.....	40
5.2.6.	Problemas Históricos y Estructurales: .....	42
5.2.7.	Evaluación de Programas y Proyectos .....	45
5.2.8.	Acciones para Mitigar la Crisis de COVID-19 .....	45
5.3.	Programas de Asistencia Alimentaria:.....	46
5.3.1.	Análisis y Recomendaciones .....	47

5.4. Estallido Social 2021 .....	48
5.4.1. Contexto del Estallido Social .....	49
5.4.2. Relación con las Políticas Públicas .....	49
5.4.3. Implicaciones para la Política Pública .....	50
5.4.4. Programa “Corazón Contento” .....	52
5.4.5. Análisis y Recomendaciones .....	54
5.4.6. Desafíos en la Implementación de la Política Pública .....	55
5.4.7. Recomendaciones.....	56
5.5. Determinación de los Efectos de la Implementación de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria en Santiago de Cali.....	58
5.5.1. Evaluación de Programas y Proyectos .....	58
5.5.2. Programas de Agricultura Urbana:.....	59
5.5.3. Redes de Distribución de Alimentos .....	59
5.5.4. Refuerzo de Políticas de Protección Social:.....	60
5.5.5. Desafíos en la Implementación de la Política .....	61
Conclusiones.....	64
Recomendaciones .....	71
Referencias .....	77

## Resumen

Este estudio analiza la seguridad alimentaria en Santiago de Cali, destacando los problemas históricos y estructurales antes del periodo de estudio y evaluando los efectos de la implementación de políticas públicas recientes. La ciudad ha enfrentado desafíos significativos, como la pobreza alimentaria, la rápida urbanización y las crisis económicas periódicas, que han limitado el acceso de la población a alimentos adecuados y nutritivos.

La pobreza alimentaria ha afectado principalmente a los sectores más vulnerables, mientras que la urbanización rápida ha reducido la disponibilidad de tierras agrícolas y aumentado la dependencia de alimentos importados. Las crisis económicas recurrentes han exacerbado estos problemas, comprometiendo el acceso a alimentos suficientes durante los períodos de recesión.

La implementación de políticas públicas durante la pandemia de COVID-19 incluyó programas de asistencia alimentaria, promoción de la agricultura urbana y educación nutricional. Estos programas han tenido efectos positivos significativos, reduciendo temporalmente la inseguridad alimentaria y mejorando las condiciones de vida de muchos hogares. Sin embargo, persisten desafíos importantes, como las limitaciones financieras, la coordinación interinstitucional y el acceso a zonas rurales y marginadas.

Para mejorar la efectividad de las políticas de seguridad alimentaria en Santiago de Cali, se recomienda aumentar la financiación, fortalecer la coordinación entre actores institucionales y no institucionales, y garantizar el acceso a todas las comunidades, especialmente las más vulnerables. La sostenibilidad de las iniciativas actuales requiere un apoyo continuo y una planificación a largo plazo.

En conclusión, aunque se han logrado avances significativos en la seguridad alimentaria en Santiago de Cali, es esencial abordar los desafíos persistentes para garantizar una mejora sostenible y equitativa en el acceso a alimentos nutritivos para toda la población.

**Palabras Clave:** Seguridad alimentaria, Soberanía Alimentaria, Implementación, Pobreza alimentaria, Urbanización, Políticas públicas, COVID-19.

## **Abstract**

This study analyzes food security in Santiago de Cali, highlighting historical and structural problems before the study period and evaluating the effects of the implementation of recent public policies. The city has faced significant challenges, such as food poverty, rapid urbanization and periodic economic crises, which have limited the population's access to adequate and nutritious food.

Food poverty has mainly affected the most vulnerable sectors, while rapid urbanization has reduced the availability of agricultural land and increased dependence on imported food. Recurrent economic crises have exacerbated these problems, compromising access to sufficient food during periods of recession.

The implementation of public policies during the COVID-19 pandemic included food assistance programs, promotion of urban agriculture, and nutritional education. These programs have had significant positive effects, temporarily reducing food insecurity and improving the living conditions of many households. However, important challenges remain, such as financial limitations, inter-institutional coordination, and access to rural and marginalized areas.

To improve the effectiveness of food security policies in Santiago de Cali, it is recommended to increase financing, strengthen coordination between institutional and non-institutional actors, and guarantee access to all communities, especially the most vulnerable. The sustainability of current initiatives requires ongoing support and long-term planning.

In conclusion, although significant progress has been made in food security in Santiago de Cali, it is essential to address persistent challenges to ensure a sustainable and equitable improvement in access to nutritious food for the entire population.

**Keywords:** Food security, Food poverty, Urbanization, Public policies, COVID-19

## **Introducción**

La seguridad y soberanía alimentaria son pilares fundamentales para el desarrollo humano sostenible y la equidad social en cualquier sociedad. Estos conceptos no solo aseguran el acceso a alimentos suficientes y nutritivos para todos los individuos, sino que también promueven la autonomía y la resiliencia de las comunidades frente a crisis alimentarias y climáticas. En el contexto específico de Santiago de Cali, una de las ciudades más pobladas y culturalmente diversas de Colombia, la implementación de políticas públicas orientadas hacia la seguridad alimentaria ha sido crucial para abordar desafíos persistentes relacionados con la nutrición y el acceso equitativo a alimentos.

Desde la adopción de la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional en Santiago de Cali, se han establecido múltiples iniciativas dirigidas a fortalecer la producción local de alimentos, mejorar el acceso de los sectores más vulnerables y promover hábitos alimentarios saludables. Esta política representa un compromiso integral con la garantía de los derechos alimentarios básicos de la población, alineándose con los principios de la Declaración Universal de Derechos Humanos que establece el derecho a una alimentación adecuada.

Sin embargo, la efectividad de estas políticas se ve constantemente desafiada por factores socioeconómicos, estructurales y emergentes. Por ejemplo, la desigualdad económica, las dinámicas urbanas cambiantes, y fenómenos como la pandemia de COVID-19 han exacerbado la inseguridad alimentaria en toda la región. Durante la crisis sanitaria



global, las dificultades de acceso físico y económico a los alimentos se intensificaron, afectando especialmente a los hogares más vulnerables y agravando los problemas preexistentes de malnutrición.

Esta revisión documental se centra en analizar cómo se han abordado históricamente la seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali, identificar los actores institucionales y comunitarios involucrados en la implementación de estas políticas, y evaluar los programas y proyectos específicos diseñados para mitigar las crisis alimentarias. Además, se explorarán las estrategias propuestas para superar los desafíos actuales y futuros en la gestión de la política pública de seguridad alimentaria en la ciudad.

El objetivo de este estudio es proporcionar una visión integral y crítica sobre el estado actual de las políticas alimentarias en Santiago de Cali, contribuyendo así al debate académico y práctico sobre cómo mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en contextos urbanos complejos como el de esta ciudad colombiana. Mediante esta exploración, se busca identificar áreas de mejora en las estrategias existentes y proponer recomendaciones para fortalecer la resiliencia alimentaria de la población caleña ante futuros desafíos.

## **1. Objetivos**

### **1.1. Objetivo General**

Analizar la implementación de las políticas de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali durante el periodo 2019-2023.

### **1.2. Objetivos Específicos**

- Identificar cómo la literatura científica aborda la seguridad y soberanía alimentaria como problema público.
- Contextualizar los problemas y necesidades de seguridad alimentaria en Santiago de Cali antes del periodo estudiado, describiendo los avances logrados hasta la fecha e incluyendo los actores institucionales y no institucionales y su rol en la implementación de programas y mecanismos de observación y control de la política pública.
- Determinar los efectos de la implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali, valorando los programas y proyectos llevados a cabo y las acciones propuestas para mitigar la crisis causada por la pandemia de COVID-19, identificando los desafíos que enfrenta el gobierno distrital en la implementación de esta política.

## 2. Justificación

La presente investigación se centra en evaluar la implementación de las políticas de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali durante el periodo 2019-2023. Esta temática es de gran relevancia debido a que la inseguridad alimentaria es un problema crítico que afecta a un número significativo de habitantes en esta región. Según datos del DANE, para el año 2019, Santiago de Cali contaba con 2.24 millones de habitantes, de los cuales casi la mitad se encontraban en los estratos más bajos y presentaban los mayores índices de desnutrición (DANE, 2019). La desnutrición es una condición de salud que no solo compromete el desarrollo físico y cognitivo de los niños, sino que también incrementa el riesgo de mortalidad, tal como lo demuestra el reporte del observatorio Cali Cómo Vamos, el cual señala que, por quinto año consecutivo, al menos una defunción por desnutrición en menores de 0 a 5 años ocurre en Cali (Cali Cómo Vamos, 2023).

La pandemia de COVID-19 exacerbó esta situación, generando disrupciones significativas en la seguridad alimentaria y nutricional, principalmente debido a las dificultades en el acceso físico y económico a los alimentos y la disponibilidad de tiempos de comida en los hogares (Castellanos et al., 2022). Es fundamental analizar cómo las políticas públicas implementadas han abordado estos desafíos, especialmente en contextos de crisis como el generado por la pandemia.

En este sentido, la política pública de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional en Cali, adaptada de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) – Conpes 113 de 2008, busca integrar y articular acciones eficientes que mejoren las condiciones de vida de la población (Congreso de la República, 2011). Sin embargo, la implementación de esta política ha enfrentado dificultades en términos de debilidad institucional, acceso a recursos, y coordinación interinstitucional (Alcaldía de Cali, 2019).

Es imperativo mejorar las acciones interinstitucionales, intersectoriales y de articulación social y regional para garantizar el derecho a la alimentación de la población de Santiago de Cali. Esto incluye el desarrollo de procesos de producción sostenible local y enfoques y alianzas regionales que permitan una integración efectiva con los municipios, distritos y departamentos que proveen alimentos a los habitantes de la ciudad, asegurando una provisión constante y suficiente de alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados (Alcaldía de Cali, 2019).

Por lo tanto, esta investigación no solo busca identificar las principales dificultades y desafíos en la implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Cali, sino también proponer estrategias de mejora que puedan ser aplicadas en el futuro. La finalidad es garantizar la utilidad y efectividad de las políticas y programas, asegurando así el derecho a la alimentación y mejorando la situación de desnutrición e inseguridad alimentaria en Santiago de Cali.

### 3. Metodología

#### 3.1. Diseño de la Investigación

Se utilizará un enfoque de revisión documental para explorar y analizar la implementación de las políticas de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali durante el periodo 2019-2023. Este diseño permitirá examinar críticamente la literatura existente, documentos oficiales, informes institucionales, y estudios previos relacionados con el tema, proporcionando una comprensión profunda y contextualizada de la situación.

#### 3.2. Fuentes de Datos

**Documentación Oficial:** Se revisarán documentos gubernamentales, leyes, políticas públicas, y planes de desarrollo relacionados con la seguridad alimentaria en Colombia y específicamente en Santiago de Cali. Esto incluirá la Ley 1450 de 2011 - Plan Nacional de Desarrollo, documentos de la Alcaldía de Cali, y otras normativas pertinentes.

**Informes Institucionales:** Se analizarán informes de entidades gubernamentales locales, organizaciones no gubernamentales, y agencias internacionales que hayan evaluado o informado sobre la implementación de programas de seguridad alimentaria en la región.

**Literatura Científica:** Se realizará una revisión exhaustiva de artículos académicos, estudios de investigación, y revisiones sistemáticas publicadas en bases de datos científicas.

Se buscarán estudios que aborden temas como efectividad de programas, acceso a alimentos, impacto socioeconómico, entre otros relevantes para el estudio.

### **3.3. Procedimiento de Análisis**

**Análisis de Contenido:** Los documentos revisados serán analizados utilizando el método de análisis de contenido. Se identificarán categorías temáticas y patrones emergentes relacionados con los desafíos, logros, y recomendaciones en la implementación de las políticas de seguridad alimentaria en Cali.

**Síntesis de Resultados:** Se realizará una síntesis cualitativa de los hallazgos para proporcionar una visión integrada de las percepciones y experiencias encontradas en la literatura revisada. Esto permitirá identificar tendencias, discrepancias, y áreas de consenso en la implementación de políticas alimentarias.

### **3.4. Consideraciones Éticas**

No se requerirá la obtención de consentimiento informado ni la intervención directa con participantes humanos, dado que la metodología se centra en el análisis de documentos públicamente disponibles y literatura científica. Se asegurará el respeto a los principios éticos de integridad académica y cita adecuada de fuentes.

#### **4. Abordaje Conceptual Sobre la Implementación de Políticas Públicas**

Para realizar esta investigación es fundamental identificar los ejes teórico-conceptuales a abordar y cómo estos están directamente relacionados con la temática, orientando así la investigación. En ese sentido, el concepto de política pública es esencial en este tipo de investigaciones, ya que las políticas públicas abarcan múltiples fases, procesos o etapas. Concretamente, hablando de las etapas de la política pública, Roth (2021) plantea que la política pública se presenta como un objeto de análisis que puede subdividirse en varias etapas que pueden estudiarse separadamente. Estas etapas son, por lo general y en este orden: la definición del problema y la construcción de la agenda pública, la formulación de soluciones, la toma de decisiones (o legitimación), la implementación y, finalmente, la evaluación (Roth, 2021).

Esta investigación se centrará en la etapa de implementación, concretamente en la implementación de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional desde la perspectiva de garantía de los derechos humanos, principalmente el derecho a la alimentación, en el municipio de Santiago de Cali durante los periodos 2019-2023. Por ello, se propone una aproximación teórica sólida para entender los conceptos clave de política pública, análisis de políticas públicas e implementación de políticas públicas, haciendo referencia a conceptos relevantes directamente relacionados como la soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y participación comunitaria, basándose en los aportes de múltiples autores en el campo de las políticas públicas.

#### **4.1. Políticas Públicas**

El concepto de política pública es fundamental para esta investigación, ya que las políticas públicas representan el resultado de una serie de decisiones y acciones gubernamentales para abordar problemas y desafíos específicos en la sociedad, procurando el bienestar general de la población. Según Roth Deubel (2023), para definir el concepto de política pública es tradicional partir de la dificultad semántica que existe en castellano con el término "política", el cual abarca tres acepciones: la política como el ámbito del gobierno de las sociedades humanas (Polity en inglés), la política como la actividad de organización y lucha por el control del poder (Politics en inglés), y la política como designación de los propósitos y programas de las autoridades públicas (Policy en inglés).

Roth sostiene que la originalidad del concepto de política pública (policy) radica en que permite enlazar tanto la producción normativa de las instituciones públicas (planes, leyes, decretos, resoluciones, ordenanzas, acuerdos, fallos jurídicos, etc.) como las actividades políticas y administrativas realizadas por actores políticos, sociales y autoridades públicas (discursos, textos, nombramientos, etc.) para la elaboración, decisión, implementación y evaluación de esta producción (el proceso de la política o policy process) y sus efectos en la sociedad y en la actividad política misma. Roth plantea que hay cuatro elementos centrales para identificar la existencia de una política pública: implicación del gobierno o de una autoridad pública, percepción de problemas o expresiones de insatisfacciones, definiciones de objetivos y proceso. En resumen, una política pública existe cuando instituciones estatales, gubernamentales o públicas asumen total o parcialmente la tarea de alcanzar objetivos considerados deseables o necesarios mediante un proceso destinado a cambiar un estado percibido como problemático o insatisfactorio (Roth, 2023).



Aguilar (2011) incluye estos elementos al definir las políticas públicas como las acciones de gobierno que tienen como propósito realizar objetivos de interés público y alcanzarlos con eficacia y eficiencia. Siguiendo la definición de Roth (1999), una política pública es un conjunto de objetivos colectivos considerados necesarios o deseables, tratados al menos parcialmente por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática.

#### **4.2. Políticas Públicas de Seguridad Alimentaria**

Las políticas públicas de seguridad alimentaria son herramientas gubernamentales diseñadas para garantizar que todos los individuos tengan acceso equitativo y sostenible a alimentos adecuados. Involucran la regulación de mercados agrícolas, la promoción de prácticas agrícolas sostenibles, la distribución equitativa de alimentos y la promoción de dietas saludables (FAO, 2009). Estas políticas buscan no solo mitigar la inseguridad alimentaria, sino también fortalecer la resiliencia de las comunidades frente a crisis alimentarias y climáticas.

#### **4.3. Análisis de Políticas Públicas**

Roth ilustra la política pública como un objeto de análisis dividido en varias fases que pueden estudiarse separadamente. Según el marco de análisis del ciclo de política pública (*policy cycle*) desarrollado por Jones (1970), la mejor manera de estudiar un objeto complejo es analizar primero sus componentes de manera aislada. Estos componentes corresponden a

la definición del problema público y la puesta en la agenda, la formulación de soluciones, la toma de decisiones, la implementación y, finalmente, la evaluación de las políticas (Roth, 2023). La política pública se concibe así como un conjunto de fases integradas en un ciclo reiterativo, lo que resulta una buena puerta de entrada al análisis de las políticas públicas.

El análisis de las políticas públicas tiene como objeto de estudio el conjunto de dispositivos conformados por: los objetivos que el Estado considera deseables o necesarios, incluyendo el proceso de definición y formación de estos; los medios y acciones procesados, total o parcialmente, por una institución u organización gubernamental; y los resultados de estas acciones, tanto las consecuencias deseadas como las imprevistas (Roth, 1999). Parsons (2013) sostiene que el análisis de seguimiento y evaluación de las políticas públicas examina el desempeño práctico de las políticas comparando el resultado con los objetivos y evaluando el impacto que las políticas pueden haber tenido en determinado problema. Desde el análisis de las políticas públicas, se busca mejorar los métodos de identificación y definición de problemas, especificación de metas, evaluación de alternativas, selección de opciones, medición del desempeño e implementación, que es particularmente lo que se abordará en esta investigación.

#### **4.4. Políticas Públicas y Derechos Humanos**

Respecto a la relación entre las políticas públicas y los derechos humanos, se considera a los derechos humanos como un referente preciso en las diversas fases del ciclo de políticas. El denominado "enfoque de derechos en las políticas y estrategias de desarrollo" considera el derecho internacional sobre los derechos humanos como un marco conceptual

aceptado por la comunidad internacional, capaz de orientar el proceso de formulación, implementación y evaluación de políticas en el campo del desarrollo, y como una guía para la cooperación y la asistencia internacionales respecto a las obligaciones de los gobiernos donantes y receptores, el alcance de la participación social y los mecanismos de control y responsabilidad que se necesitan a nivel local e internacional (Abramovich, 2006).

Ubicar los derechos humanos en la orientación de las políticas públicas implica abordar una tensión entre el marco normativo, los recursos para el financiamiento, las estrategias para garantizarlos, las instituciones para procesarlos y la exigibilidad de los diversos actores sociales (Canto, 2019). Para que un derecho tenga eficacia en las políticas, debe ser exigible, ya que en el análisis de las políticas es fundamental la dimensión del reclamo de la sociedad a las autoridades públicas y gubernamentales.

#### **4.5. Implementación**

Parsons plantea que la implementación en el ámbito de las políticas públicas es un "proceso entre el establecimiento de metas y las acciones emprendidas para alcanzarlas". Se trata de una habilidad para "forjar eslabones" en una cadena causal y así poner las políticas públicas en práctica. La implementación puede presentar pérdidas de efectividad a medida que los eslabones que unen a las diversas agencias implicadas en la aplicación de las políticas públicas forman un "déficit de implementación" (Parsons, 2013).

Roth expone que desde la perspectiva del análisis de las políticas públicas, esta etapa es fundamental porque en ella la política, hasta entonces casi exclusivamente hecha de discursos y palabras, se transforma en hechos concretos y en una realidad palpable. Desde la

perspectiva del *policy cycle*, la implementación es la práctica de la decisión y generalmente, es la administración pública la encargada de implementar (o de contratar a un tercero) la solución escogida por quien toma la decisión, es decir, de traducir la decisión en hechos concretos. Lo ideal para una administración encargada de la implementación de una política es que disponga de la capacidad, autoridad y recursos para ejecutar su tarea y que sea capaz de resistir presiones externas (Roth, 2023).

#### **4.6. Seguridad Alimentaria**

La seguridad alimentaria ha sido conceptualizada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) como "la situación en la que todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos seguros y nutritivos que satisfacen sus necesidades alimenticias y sus preferencias culturales para llevar una vida activa y saludable" (FAO, 2009, p. 6). Este concepto abarca cuatro dimensiones clave: disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad de los alimentos.

**Disponibilidad:** Se refiere a la producción, distribución y acceso físico a alimentos suficientes en términos cuantitativos y cualitativos.

**Acceso:** Implica la capacidad económica y social para obtener alimentos adecuados y nutritivos de manera regular.

**Utilización:** Hace referencia a la utilización adecuada de los alimentos consumidos para satisfacer las necesidades nutricionales y promover la salud.

**Estabilidad:** Se refiere a la capacidad de mantener los tres aspectos anteriores a lo largo del tiempo, sin interrupciones o fluctuaciones significativas

#### **4.7. Soberanía Alimentaria**

Contrastando con la seguridad alimentaria, el concepto de soberanía alimentaria fue introducido en 1996 en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y va más allá de la seguridad alimentaria, enfocándose en el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas agrarias y alimentarias, preservar sus sistemas alimentarios locales y tomar decisiones sobre la producción, distribución y consumo de alimentos de manera sostenible y equitativa (Martínez, 2012). Fue acuñado por La Vía Campesina en 1996 y se ha convertido en un principio clave para movimientos sociales y políticas alimentarias alternativas a nivel global. Según La Vía Campesina (2003), la soberanía alimentaria implica "el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas agrarias y alimentarias, a proteger y regular la producción nacional y local de alimentos, a asegurar la sustentabilidad rural, el acceso a la tierra y al agua, la conservación de la biodiversidad, y a reorganizar el comercio nacional e internacional para garantizar la justicia social" (p. 8).

#### **4.8. Seguridad Nutricional**

La seguridad nutricional consiste en la forma de consumo de alimentos y la manera en que son beneficiosos para el organismo. El Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) planteó en 1995 que "la seguridad nutricional se puede definir como un estado nutricional adecuado en términos de proteínas, energía, vitaminas y minerales para todos los miembros de la unidad familiar en todo momento" (IFPRI, 1995).

En ese sentido, existe seguridad nutricional cuando existe seguridad alimentaria, combinada con un entorno salubre, servicios sanitarios adecuados y prácticas de atención y alimentación apropiadas para asegurar una vida saludable para todos los miembros de la sociedad (Banco Mundial, 2006).

#### **4.9. Interrelación y Complementariedad**

Aunque conceptualmente distintos, la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria son complementarios en la práctica. Mientras que la seguridad alimentaria se enfoca en garantizar el acceso físico y económico a alimentos adecuados, la soberanía alimentaria va más allá al abogar por la autonomía y el control local sobre la producción, distribución y consumo de alimentos. Esta interrelación se refleja en políticas públicas que buscan promover sistemas alimentarios sostenibles, apoyar la agricultura familiar y campesina, y proteger la diversidad cultural y ambiental.

## 5. Resultados

### 5.1. La Seguridad y Soberanía Alimentaria y su relación con las políticas públicas

Para la presente investigación, cuyo objetivo es revisar la implementación de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria en Santiago de Cali durante el periodo 2019-2023, se realizó una revisión de bibliografía académica relevante de los últimos diecinueve años. Se utilizaron artículos que reposan en bases de datos académicas de libre acceso, a partir de los siguientes términos: *políticas públicas, soberanía alimentaria, seguridad alimentaria, actores, toma de decisiones y participación*. De esta búsqueda, se seleccionaron dieciséis artículos de investigación cuyo balance se presenta en este apartado. Los temas principales de análisis claves para comprender la implementación efectiva de las políticas públicas fueron: el proceso de toma de decisiones, la coordinación interinstitucional y por tanto, el papel de los distintos actores que intervienen en este aspecto.

#### 5.1.1.1. *El proceso de toma de decisiones*

El proceso de toma de decisiones es esencial en la implementación de cualquier política pública. Según Fuenmayor (2017), las políticas públicas son acciones y decisiones llevadas a cabo por diversos actores con el objetivo de resolver problemas públicos, por lo cual, es crucial identificar a los actores directamente involucrados, como el Estado y las funciones institucionales. Jiménez (2012) destaca que en las decisiones tomadas por el gobierno están presentes intervenciones de actores con intereses y recursos ideológicos y económicos. Sidaner, Balaban y Burlandy (2013) presentan el caso de Brasil, donde el liderazgo

gubernamental y la presión política de la sociedad civil son clave en la toma de decisiones para la seguridad alimentaria.

Todt y Plaza (2005) analizan la seguridad alimentaria en Europa y destacan que la toma de decisiones en este sistema es pluricéntrica, estructurada en complejas redes de actores sociales. Waldmueller y Avalos (2015) enfatizan la necesidad de procesos de decisión que incorporen visiones locales para asegurar la adaptación de políticas a necesidades locales. Bozón Martínez (2014) examina la complejidad de la situación alimentaria y nutricional en Colombia, destacando las ineficiencias del sistema para tomar decisiones oportunas y efectivas.

#### *5.1.1.2. La coordinación interinstitucional*

La coordinación interinstitucional es fundamental para la implementación efectiva de políticas públicas. Gutiérrez et al. plantean que la política pública involucra la interacción entre el Estado, la población y agentes interesados en desarrollar o llevar a cabo temáticas de interés general o particular. López Prieto (2015) evalúa la política pública de seguridad alimentaria en Bogotá, destacando que la falta de coordinación interinstitucional puede llevar a la discontinuidad en los procesos de implementación.

Benavides García y Mora Giraldo (2018) identifican a los grupos de interés que intervienen en la política pública de soberanía y seguridad alimentaria, como alcaldías, juntas administrativas, secretarías distritales y beneficiarios. Castellanos Peñaloza (2018) profundiza en la coordinación interinstitucional en Santiago de Cali, evaluando la participación y coordinación para garantizar el control e inspección a través del



mejoramiento de la institucionalidad e infraestructura que garanticen el control de la cadena alimentaria.

### *5.1.1.3. Pluralidad de actores y sus roles en la implementación de políticas públicas*

La implementación de políticas públicas involucra a una diversidad de actores, incluyendo ciudadanos, comunidades y diversos grupos sociales que participan activamente en el proceso de implementación. Restrepo (2001) plantea que la participación ciudadana es crucial para incidir en las políticas públicas y contribuir a la democratización del Estado y la sociedad. Zúñiga-Escobar et al. afirman que analizar las perspectivas de los actores puede ampliar las reflexiones sobre la participación y la intersectorialidad en la seguridad alimentaria.

Ardila Rangel (s.f.) analiza la implementación de políticas en la comunidad indígena Ticuna, destacando la necesidad de respetar e incluir el sistema alimentario local en los proyectos y programas y que se desarrollen en la comunidad. Ramírez Cano (2022) por su parte resalta la importancia de la innovación social como fin para poner alto a las situaciones de riesgo comunitario y mejorar la calidad de vida y la organización comunitaria.

Como se dijo anteriormente, la seguridad y soberanía alimentaria son conceptos fundamentales que reflejan la capacidad de los individuos y las comunidades para acceder de manera regular, segura y sostenible a alimentos nutritivos y culturalmente apropiados. Estos conceptos no solo implican la disponibilidad física de alimentos, sino también su acceso económico y la utilización adecuada y saludable de estos alimentos (FAO, 2019). En el

contexto global contemporáneo, la seguridad alimentaria se ha convertido en una prioridad tanto para los gobiernos quienes son los encargados de tomar las decisiones como para las organizaciones internacionales debido a su vínculo directo con el bienestar humano, la estabilidad social y el desarrollo económico (Smith et al., 2018).

La evolución de estos conceptos ha estado marcada por un reconocimiento cada vez mayor de la interdependencia entre la producción alimentaria, la distribución equitativa de los alimentos y la sostenibilidad ambiental. Desde la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial en 1996, pasando por la Declaración Universal sobre Bioética y Derechos Humanos de la UNESCO en 2005, hasta los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU para 2030, se ha enfatizado la necesidad de garantizar que todas las personas tengan acceso a una alimentación adecuada como un derecho humano básico (FAO, 2019).

En el caso específico de Colombia, un país con una diversidad agroecológica significativa pero también con desafíos estructurales en términos de distribución y acceso a los alimentos, la seguridad y soberanía alimentaria han sido temas centrales en las agendas políticas y sociales. La Ley 1252 de 2008 estableció la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, reconociendo la necesidad de fortalecer la producción agropecuaria sostenible y promover el acceso equitativo a los alimentos para todas las poblaciones, especialmente las más vulnerables (Congreso de la República de Colombia, 2008).

A medida que estas políticas se han implementado a nivel local, en ciudades como Santiago de Cali, se han enfrentado desafíos significativos debido a factores como la urbanización rápida, la pobreza persistente y la crisis económica periódica. Programas como el Plan de Desarrollo "Cali por la Vida" han intentado abordar estas cuestiones mediante la

integración de estrategias que fortalezcan la seguridad alimentaria local, fomenten la agricultura urbana y promuevan la participación comunitaria en la gestión de los recursos alimentarios (Alcaldía de Cali, 2020).

El análisis crítico de la literatura científica sobre seguridad y soberanía alimentaria no solo proporciona un marco teórico robusto para comprender estos conceptos, sino que también ofrece perspectivas clave sobre cómo se han abordado históricamente estos desafíos y cuáles son las mejores prácticas identificadas a nivel internacional y nacional. Este estudio se enfoca en examinar y sintetizar estas perspectivas, proporcionando así una base sólida para evaluar la efectividad de las políticas públicas implementadas en Santiago de Cali para garantizar el acceso equitativo y sostenible a una alimentación adecuada y nutritiva.

#### *5.1.1.4. Contribuciones Teóricas y Empíricas*

Es así como por medio de estos autores se ilustraron casos de implementación de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria desde aspectos como la toma de decisiones, la coordinación interinstitucional y los actores que abarcan la política pública. Autores como Martínez (2005) han explorado las dimensiones prácticas de la soberanía alimentaria, destacando su importancia para el desarrollo rural sostenible y la resistencia frente a las dinámicas globales de mercado que a menudo marginalizan la producción local. Pérez (2011), por su parte, ha analizado cómo las políticas públicas pueden fortalecer la seguridad alimentaria en América Latina y el Caribe, subrayando la necesidad de estrategias integradas que aborden tanto la disponibilidad como el acceso a alimentos nutritivos.

#### *5.1.1.5. Enfoques Metodológicos en la Investigación de Seguridad Alimentaria*

Se revisan los diferentes enfoques metodológicos utilizados en la investigación de seguridad alimentaria, como estudios cuantitativos, cualitativos y mixtos. Se discute la importancia de cada enfoque para comprender integralmente los factores que afectan la seguridad alimentaria a nivel local y global. Se citan ejemplos de metodologías aplicadas en estudios similares, destacando su utilidad para evaluar políticas públicas y programas de intervención (Smith et al., 2018). Los autores revisados utilizaron diversas metodologías en sus investigaciones. Por ejemplo, Fuenmayor (2017), Jiménez (2012), Todt y Plaza (2005), Martínez (2014) y Gutiérrez et al. emplearon análisis descriptivos y revisiones documentales. Restrepo Yepes (2011) utilizó el enfoque de la “doble vía” para aproximarse a las políticas públicas, mientras que López Prieto (2015) empleó un índice compuesto para medir el estado de realización del derecho alimentario.

Benavides García y Mora Giraldo (2018) adoptaron una metodología cuantitativa basada en investigación empírico-analítica. Castellanos Peñaloza (2018) y otros utilizaron enfoques cualitativos para indagar la visión de los actores mediante entrevistas semiestructuradas. Restrepo (2001) y Zúñiga-Escobar et al. analizaron la participación social y las redes de actores involucrados.

#### *5.1.1.6. Principales Tendencias y Hallazgos en el Análisis de la Literatura Científica:*

La literatura revisada subraya la importancia de las políticas públicas en la promoción de la seguridad y soberanía alimentaria. Autores como Pérez (2011) y Martínez (2005) han discutido cómo las políticas nacionales e internacionales influyen en la disponibilidad, accesibilidad y sostenibilidad de los sistemas alimentarios (Pérez, 2011; Martínez, 2005). Las investigaciones destacan la necesidad de políticas que fortalezcan la producción local, regulen el comercio internacional de alimentos y promuevan prácticas agrícolas sostenibles para garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo (Smith, Haddad, & Headey, 2018).

En el ámbito comunitario, las estrategias de intervención social enfatizan la participación activa de los actores comunitarios en la planificación y ejecución de programas y proyectos alimentarios. Estudios como los de Gómez (2020) han documentado cómo las iniciativas locales pueden fortalecer la resiliencia alimentaria, mejorando el acceso y la utilización de alimentos en contextos vulnerables (Gómez, 2020). La literatura también destaca la importancia de empoderar a las comunidades para que participen en la toma de decisiones y en la gestión de recursos alimentarios, promoviendo así la soberanía alimentaria.

La pandemia de COVID-19 ha exacerbado las vulnerabilidades alimentarias a nivel global, evidenciando la fragilidad de los sistemas alimentarios frente a crisis sanitarias y económicas. Estudios recientes han documentado cómo las medidas de confinamiento y las interrupciones en las cadenas de suministro han afectado desproporcionadamente a los grupos vulnerables, aumentando la inseguridad alimentaria en muchas regiones (FAO, 2020). La literatura destaca la necesidad de políticas y programas que fortalezcan la resiliencia alimentaria, asegurando la continuidad del acceso a alimentos en situaciones de emergencia.

La sostenibilidad alimentaria emerge como un tema crucial en la literatura actual, con un enfoque creciente en la mitigación de impactos ambientales y el cambio climático.

Autores como FAO (2019) subrayan la necesidad de prácticas agrícolas sostenibles que conserven los recursos naturales y promuevan la biodiversidad, asegurando así la disponibilidad futura de alimentos (FAO, 2019). La literatura evidencia la interconexión entre seguridad alimentaria y sostenibilidad ambiental, subrayando la importancia de políticas integradas que aborden estos desafíos de manera holística.

El análisis de la literatura científica proporciona una visión integral de cómo las políticas y prácticas relacionadas con la seguridad y soberanía alimentaria han evolucionado y enfrentado diversos desafíos. Se identifican tendencias emergentes y áreas de investigación clave, destacando la necesidad de enfoques integrados que aborden tanto las dimensiones económicas y sociales como ambientales de la seguridad alimentaria (Gutiérrez, 2021). Este marco teórico robusto proporciona el contexto necesario para analizar comparativamente la implementación de políticas en Santiago de Cali, facilitando la identificación de mejores prácticas y áreas de mejora en la gestión alimentaria.

## **5.2. Contextualizar los problemas y necesidades de seguridad alimentaria en Santiago de Cali**

Para abordar este objetivo, se llevarán a cabo las siguientes actividades y análisis:

### **5.2.1. Revisión Histórica de la Seguridad Alimentaria en Santiago de Cali:**

Se realizará una revisión detallada de la situación de seguridad alimentaria en Santiago de Cali antes del periodo de estudio. Esto incluirá la identificación de problemas históricos y estructurales como la pobreza alimentaria, la desigualdad en el acceso a alimentos nutritivos, y los desafíos asociados con la urbanización rápida y la crisis económica periódica.

Santiago de Cali, al igual que muchas otras ciudades en América Latina, enfrenta desafíos significativos en términos de pobreza alimentaria y desigualdad de acceso a alimentos nutritivos y adecuados. La pobreza extrema y la falta de recursos suficientes han sido factores determinantes que limitan el acceso de la población a una dieta balanceada. Esta situación se ve exacerbada en comunidades marginales y áreas urbanas empobrecidas, donde las condiciones socioeconómicas dificultan la compra de alimentos nutritivos, a pesar de la disponibilidad física en el mercado (FAO, 2019).

Según estudios realizados, la pobreza en Cali ha sido un factor determinante en la incapacidad de muchas familias para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas de manera regular. La falta de ingresos adecuados y la inseguridad laboral contribuyen a la vulnerabilidad alimentaria, donde la calidad de la dieta puede ser insuficiente en términos de nutrientes esenciales, afectando especialmente a los niños y personas mayores (Pérez, 2011).

La rápida urbanización de Cali ha transformado significativamente su estructura social y económica, generando presiones sobre los sistemas alimentarios locales. El crecimiento urbano ha conducido a la expansión de áreas residenciales en detrimento de tierras agrícolas productivas, reduciendo la capacidad local para la producción de alimentos frescos y locales (Martínez, 2005).

Además, la urbanización ha promovido la dependencia de la importación de alimentos para cubrir la creciente demanda urbana. Esto no solo afecta la autonomía alimentaria local, sino que también incrementa la vulnerabilidad frente a fluctuaciones en los precios internacionales de los alimentos y a interrupciones en las cadenas de suministro durante crisis como la pandemia de COVID-19 (FAO, 2020).

#### *5.2.1.1. Impacto de las Crisis Económicas*

Las crisis económicas recurrentes en Colombia han demostrado ser desafíos significativos para la seguridad alimentaria debido a varios factores interrelacionados. En primer lugar, la disminución del poder adquisitivo es un factor clave debido a que durante las recesiones económicas, la capacidad de las familias para comprar alimentos adecuados y nutritivos se ve severamente afectada. La inflación y el aumento de los precios de los alimentos pueden hacer que los productos básicos sean inaccesibles para una parte significativa de la población, especialmente para aquellos con ingresos bajos y empleos precarios (FAO, 2019).



En segundo lugar, las crisis económicas suelen ir acompañadas de una disminución en las oportunidades de empleo formal y una mayor informalidad laboral. Esto conduce a un aumento del desempleo y subempleo, lo que a su vez limita el acceso de las familias a ingresos estables para comprar alimentos nutritivos (Martínez, 2005). En tercer lugar, la combinación de menor poder adquisitivo y reducción de oportunidades de empleo conduce a un aumento en la inseguridad alimentaria. Las familias pueden verse obligadas a recortar las porciones de comida o a optar por alimentos de menor calidad nutritiva, lo cual afecta negativamente la salud y el bienestar a largo plazo (Pérez, 2011).

En el contexto específico de Santiago de Cali, la implementación de políticas de seguridad y soberanía alimentaria ha enfrentado desafíos significativos debido a la complejidad socioeconómica y estructural de la ciudad. Factores como la distribución desigual de recursos, la coordinación interinstitucional y los impactos de la pandemia de COVID-19 han influido en la efectividad de estas políticas (Alcaldía de Cali, 2019). La ciudad ha adoptado estrategias para fortalecer la producción local de alimentos, mejorar el acceso de los sectores más vulnerables y promover hábitos alimentarios saludables a través de programas comunitarios y educativos.

#### 5.2.2. Los Programas de Asistencia Alimentaria y Políticas de Protección Social

Durante períodos de crisis económica, los programas de asistencia alimentaria y las políticas de protección social son fundamentales para mitigar el impacto negativo en la población más vulnerable. Estas intervenciones pueden incluir subsidios alimentarios,

comedores comunitarios, transferencias monetarias condicionadas, y otros programas diseñados para asegurar que las personas tengan acceso mínimo a alimentos nutritivos y adecuados. Sin embargo, la efectividad de estas intervenciones puede verse comprometida por varios factores como: La capacidad de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales para implementar programas de manera efectiva y eficiente durante una crisis puede ser limitada. Esto incluye la capacidad de distribución logística, supervisión y evaluación de los programas, y la coordinación interinstitucional necesaria para llegar a las poblaciones más vulnerables de manera oportuna (FAO, 2020).

A su vez, la planificación anticipada y la preparación para emergencias alimentarias pueden ser insuficientes en muchos contextos. La falta de un marco sólido de políticas públicas orientadas a la resiliencia alimentaria puede resultar en respuestas improvisadas que no abordan adecuadamente las necesidades a largo plazo de las comunidades afectadas (Martínez, 2005).

### 5.2.3. Análisis de Avances y Logros en Políticas Públicas:

Se analizarán los avances logrados hasta la fecha en términos de políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria en Cali. Se identificarán los programas implementados, las estrategias adoptadas y los resultados obtenidos en la mejora del acceso a alimentos nutritivos y culturalmente apropiados para la población vulnerable.

Para identificar y describir los principales actores institucionales y no institucionales involucrados en la implementación de políticas de seguridad alimentaria en Santiago de Cali, así como su rol y participación en la ejecución de programas, es crucial considerar diversos aspectos y ejemplos específicos:

#### *5.2.3.1. Actores Institucionales*

##### Gobierno Local:

Alcaldía de Santiago de Cali: Es responsable de formular y ejecutar políticas locales relacionadas con la seguridad alimentaria a través de la Secretaría de Desarrollo Económico y Social y la Secretaría de Salud, entre otras dependencias. Su rol incluye la coordinación de programas de asistencia alimentaria, la promoción de la agricultura urbana y la gestión de la seguridad alimentaria en situaciones de emergencia (Alcaldía de Cali, 2020).

Instituto Municipal de Desarrollo Rural (IMDER): Se encarga de promover el desarrollo rural sostenible en Cali, incluyendo iniciativas para mejorar la producción agrícola local y apoyar a los pequeños agricultores y comunidades rurales en la seguridad alimentaria (IMDER, s.f.).

##### Agencias de Desarrollo y Cooperación Internacional:

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO): Proporciona apoyo técnico y financiero para mejorar la seguridad alimentaria a nivel local, facilitando la cooperación internacional y el intercambio de mejores prácticas (FAO, 2019).

Cooperación Internacional: Incluye la colaboración con organizaciones multilaterales, gobiernos extranjeros y ONGs internacionales que contribuyen con recursos financieros y técnicos para programas específicos de seguridad alimentaria en Cali.

#### Instituciones Educativas:

Universidades: Como la Universidad del Valle, Universidad ICESI, y otras instituciones educativas, juegan un papel crucial en la investigación y la educación en temas relacionados con la seguridad alimentaria, proporcionando conocimientos técnicos y capacidades para el desarrollo de políticas públicas efectivas (Universidad del Valle, 2020).

#### Actores No Institucionales:

##### Organizaciones no Gubernamentales (ONGs):

Fundación Banco de Alimentos de Cali: Se dedica a la recolección y distribución de alimentos excedentes a instituciones y personas en situación de vulnerabilidad, complementando los esfuerzos del gobierno local en la lucha contra el hambre (Banco de Alimentos de Cali, s.f.).

Asociaciones Comunitarias: Tales como redes de mujeres agricultoras, asociaciones de consumidores, y grupos de vecinos que promueven la agricultura urbana y comunitaria como estrategias para mejorar el acceso a alimentos frescos y nutritivos en áreas urbanas.

#### Cooperativas Agrícolas:

Cooperativas de Productores Agrícolas: Representan a pequeños productores y agricultores familiares en Cali, facilitando la comercialización conjunta, la capacitación técnica y la defensa de los intereses de los agricultores frente a las políticas públicas y los mercados (Alcaldía de Cali, 2020).

#### 5.2.3.2. *Rol y Participación de los Actores*

Gobierno Local: Coordina y ejecuta programas de seguridad alimentaria, establece políticas públicas y reglamentaciones, y supervisa la distribución de recursos.

Agencias de Desarrollo y Cooperación Internacional: Proveen financiamiento, asistencia técnica y capacitación para fortalecer capacidades locales y mejorar prácticas agrícolas.

Instituciones Educativas: Contribuyen con investigación, formación y educación para promover prácticas agrícolas sostenibles y educación nutricional.

ONGs y Asociaciones Comunitarias: Complementan los esfuerzos del gobierno con actividades de recolección y distribución de alimentos, educación comunitaria y promoción de la agricultura urbana.

Cooperativas Agrícolas: Representan a los agricultores locales, fortalecen la capacidad de negociación y apoyan la producción y comercialización local de alimentos.

### 5.2.3.3. *Coordinación Interinstitucional*

La efectividad de la coordinación entre actores institucionales y no institucionales es fundamental para maximizar los recursos y esfuerzos destinados a la seguridad alimentaria. Las redes de colaboración fomentan alianzas estratégicas entre entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, sector privado y comunidades locales para implementar y monitorear programas de manera eficiente (Alcaldía de Cali, 2020). El desarrollo de planes de acción que delinee roles claros y responsabilidades entre diferentes actores para una ejecución efectiva de políticas y programas alimentarios (FAO, 2019). Es fundamental consolidar los hallazgos obtenidos a lo largo del análisis. Esto incluirá una descripción detallada de los problemas históricos y estructurales, los avances logrados hasta la fecha, y el rol de los diferentes actores en la implementación de políticas públicas. Además, se formularán recomendaciones concretas para fortalecer la seguridad alimentaria en la ciudad.

### 5.2.4. Evaluación de Mecanismos de Observación y Control:

Se identificaron los mecanismos existentes para la observación y el control de la política pública de seguridad alimentaria en Santiago de Cali. Se analizará la efectividad de estos mecanismos en términos de monitoreo de indicadores clave como la disponibilidad de alimentos, el acceso económico, la utilización adecuada y la estabilidad de los alimentos.

Para evaluar los mecanismos de observación y control de la política pública de seguridad alimentaria en Santiago de Cali, es esencial considerar varios aspectos clave que

permitan analizar la efectividad y la cobertura de estos mecanismos en términos de monitoreo y evaluación.

#### *5.2.4.1. Mecanismos de Observación y Control*

Sistemas de Monitoreo de Indicadores Alimentarios:

Monitoreo de Disponibilidad de Alimentos: Se realiza a través de sistemas de información y estadísticas agrícolas que registran la producción agrícola local, la importación de alimentos y el nivel de existencias alimentarias en el mercado local (FAO, 2019).

Monitoreo de Acceso Económico: Involucra la evaluación de la capacidad económica de los hogares para acceder a alimentos suficientes y nutritivos, utilizando indicadores como el ingreso familiar, los precios de los alimentos y el acceso a programas de asistencia social (Alcaldía de Cali, 2020).

Evaluación de la Utilización Adecuada de Alimentos:

Encuestas de Consumo Alimentario: Recogen información sobre los patrones de consumo de alimentos en diferentes grupos poblacionales para evaluar si se están cumpliendo las necesidades nutricionales básicas (FAO, 2019).

Educación Nutricional y Promoción de Dietas Saludables: Intervenciones educativas que promueven prácticas alimentarias saludables y adecuadas, especialmente entre poblaciones vulnerables y en riesgo de malnutrición (IMDER, s.f.).

Estabilidad de los Alimentos:

Resiliencia de los Sistemas Alimentarios: Evalúa la capacidad de los sistemas alimentarios locales para resistir y recuperarse de crisis y perturbaciones, como desastres naturales, crisis económicas y emergencias sanitarias (FAO, 2019).

Planificación de Emergencias Alimentarias: Incluye la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia que puedan afectar la seguridad alimentaria de la población, como la distribución de alimentos en zonas afectadas por desastres naturales o conflictos sociales (Alcaldía de Cali, 2020).

#### 5.2.5. Evaluación de la Efectividad

Para profundizar en la evaluación de la efectividad de los programas y políticas de seguridad alimentaria en Santiago de Cali, es esencial examinar cada uno de los aspectos mencionados con mayor detalle y fundamentarlos con referencias adecuadas.

##### 5.2.5.1. Cobertura y Accesibilidad



La evaluación de la cobertura geográfica y la accesibilidad de los programas y servicios alimentarios busca garantizar que todas las poblaciones vulnerables, tanto en áreas urbanas como rurales, tengan acceso equitativo a alimentos adecuados y nutritivos. Esto implica:

**Análisis Geoespacial:** Utilización de sistemas de información geográfica (GIS) para mapear áreas con alta incidencia de inseguridad alimentaria y identificar desigualdades en el acceso a servicios alimentarios (FAO, 2019).

**Inclusión de Poblaciones Marginadas:** Implementación de estrategias específicas para llegar a comunidades marginadas, como poblaciones indígenas, afrodescendientes o desplazadas, que enfrentan mayores barreras para acceder a alimentos nutritivos (Alcaldía de Cali, 2020).

#### *5.2.5.2. Impacto en la Reducción de la Inseguridad Alimentaria*

La medición del impacto de las intervenciones y políticas implementadas es crucial para evaluar su efectividad en mejorar las condiciones de vida de los hogares vulnerables:

**Indicadores de Impacto:** Evaluación de indicadores como la prevalencia de la desnutrición infantil, el acceso a dietas equilibradas y la mejora en la seguridad alimentaria percibida por las familias beneficiarias (IMDER, s.f.).

Estudios Longitudinales: Realización de estudios a largo plazo para observar cambios significativos en la seguridad alimentaria y en la salud nutricional de la población objetivo (FAO, 2019).

#### 5.2.6. Problemas Históricos y Estructurales:

Pobreza Alimentaria: Santiago de Cali ha enfrentado persistentes niveles de pobreza alimentaria, afectando especialmente a los sectores más vulnerables de la población (Pérez, 2011).

Desigualdad en el Acceso: La desigualdad en el acceso a alimentos nutritivos ha sido un problema arraigado, exacerbado por la rápida urbanización y las crisis económicas recurrentes (Martínez, 2005).

Impacto de Crisis Económicas: Las crisis económicas periódicas han comprometido el acceso a alimentos suficientes y nutritivos debido a la disminución del poder adquisitivo y la falta de oportunidades de empleo (FAO, 2019).

##### 5.2.6.1. *Avances Logrados:*

En términos de implementación de políticas y programas de seguridad alimentaria se han identificado avances significativos incluyendo la expansión de servicios alimentarios y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles (IMDER, s.f.); no obstante, en cuanto a la

coordinación institucional, para el caso de estudio, la relación entre actores institucionales y no institucionales ha mejorado, lo cual ha facilitado la ejecución eficiente de estrategias para mejorar la seguridad alimentaria (Alcaldía de Cali, 2020). Así, de los roles de dichos actores se destaca el del gobierno local, que desde la Alcaldía de Cali ha liderado iniciativas clave como el Plan de Desarrollo "Cali por la Vida", estableciendo metas específicas para mejorar la seguridad alimentaria (Alcaldía de Cali, 2020).

En cuanto a otros actores, se encuentra que las agencias de desarrollo, como es el caso de IMDER han contribuido con programas de alimentación y deporte que promueven hábitos saludables entre la población vulnerable (IMDER, s.f.). Por su parte, las instituciones educativas como universidades y centros de investigación han aportado con estudios y proyectos que respaldan la formulación de políticas basadas en evidencia científica (Pérez, 2011).

Así mismo, se destaca el papel de los actores no institucionales, como las ONG, en particular, la Fundación Banco de Alimentos Cali han desempeñado un papel crucial en la distribución de alimentos y la educación nutricional en comunidades desfavorecidas (FAO, 2019). Este trabajo, ha sido soportado también, por las redes comunitarias y cooperativas agrícolas, conformadas por grupos locales han colaborado activamente en la promoción de la agricultura urbana y periurbana, mejorando la disponibilidad local de alimentos frescos y nutritivos (Martínez, 2005).

Sin embargo, si bien son notables estos avances, se pueden identificar y proponer algunas recomendaciones para afianzar la seguridad alimentaria, entre ellas, el fortalecimiento de políticas y estrategias, que involucren la implementación de políticas que aborden las raíces estructurales de la pobreza alimentaria y la desigualdad en el acceso a alimentos y promoción de la participación activa de la comunidad en procesos de planificación y ejecución de programas alimentarios.

En cuanto a la relación entre actores, se sugiere reforzar la coordinación y colaboración interinstitucional, a fin de maximizar la eficiencia y efectividad de los recursos destinados a la seguridad alimentaria. Esto supone por ejemplo, el establecimiento de plataformas de colaboración que faciliten el intercambio de buenas prácticas y la replicación de iniciativas exitosas. No obstante, todo lo anterior implica la inversión de recursos en programas de investigación y monitoreo, que es en donde entran a colaborar las instituciones de educación superior y otros centro de investigación, quienes apoyan el diseño de estudios que evalúan continuamente el impacto de las políticas y programas alimentarios en la población objetivo. Lo anterior contribuiría a mejorar los mecanismos de monitoreo para asegurar la transparencia y rendición de cuentas en la implementación de políticas públicas.

Ahora bien, para determinar los efectos de la implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali, es fundamental evaluar los programas y proyectos llevados a cabo, así como las acciones propuestas para mitigar la crisis causada por la pandemia de COVID-19, que se debe contemplar dado el período de estudio elegido.

Además, es importante identificar los desafíos que enfrenta el gobierno distrital en la implementación de esta política, lo cual se presenta en los siguientes apartados.

#### 5.2.7. Evaluación de Programas y Proyectos

##### 5.2.7.1. *Programas y Proyectos Clave*

1. **Programas de Asistencia Alimentaria:** Durante la pandemia de COVID-19, la Alcaldía de Cali implementó diversos programas de asistencia alimentaria destinados a apoyar a las familias más vulnerables afectadas por la crisis económica. Estos programas incluyeron la distribución de mercados solidarios y bonos alimentarios que buscaban garantizar el acceso a alimentos básicos (Alcaldía de Cali, 2021).
2. **Proyectos de Agricultura Urbana:** La promoción de la agricultura urbana ha sido un componente central en la política de seguridad alimentaria. Proyectos como "Huertas para la Vida" han fomentado la producción local de alimentos, fortaleciendo la soberanía alimentaria y reduciendo la dependencia de alimentos importados (Fundación Carvajal, 2020).
3. **Educación Nutricional:** Programas educativos dirigidos a fomentar hábitos alimentarios saludables han sido implementados en escuelas y comunidades, con el objetivo de mejorar la nutrición y la salud de la población (Pérez, 2011).

#### 5.2.8. Acciones para Mitigar la Crisis de COVID-19

##### 5.2.8.1. *Respuesta a la Emergencia Sanitaria*

1. **Distribución de Alimentos:** Durante la pandemia, el gobierno distrital intensificó la distribución de alimentos para hacer frente al aumento de la inseguridad alimentaria.

Se establecieron puntos de entrega en diversas localidades para garantizar que las familias afectadas pudieran recibir asistencia oportuna (FAO, 2020).

2. **Fortalecimiento de la Red de Seguridad Social:** Se ampliaron los programas de protección social para incluir a un mayor número de beneficiarios, asegurando que más familias tuvieran acceso a alimentos y otros recursos esenciales durante la crisis (DANE, 2021).
3. **Iniciativas Comunitarias:** Se incentivó la participación de la comunidad en iniciativas de producción y distribución de alimentos, promoviendo la resiliencia y la autosuficiencia alimentaria a nivel local (Martínez, 2005).

### 5.3. Programas de Asistencia Alimentaria:

- **Corazón Contento** es uno de los programas estratégicos de la administración actual. En 2021, se entregaron 12.5 millones de raciones alimentarias a través de este programa.
- El programa incluye 762 comedores comunitarios, apoyados por 2,200 gestoras comunitarias y 50,000 personas en intervención psicosocial.
- El incremento en la capacidad de atención pasó de 7 millones a 12.5 millones de raciones, con una cobertura ampliada de 49,000 a 80,000 personas.

#### 2. Desafíos y Necesidades:

- A pesar del esfuerzo, la población vulnerable supera las 200,000 personas, lo que muestra que la asistencia aún es insuficiente.
- La administración planea presentar una propuesta para actualizar la Política Pública de Seguridad Alimentaria para movilizar más recursos y esfuerzos de entidades públicas, sector privado y cooperación internacional.

### **3. Proyectos Específicos:**

- El programa incluye un proyecto de recuperación nutricional para niños menores de 5 años con desnutrición crónica, que atendió a 260 niños en 2021, preparando 156,300 raciones alimentarias. Este esfuerzo ha mantenido en cero la mortalidad infantil por desnutrición en la ciudad.

### **4. Objetivo a Largo Plazo:**

- La administración busca consolidar a Cali como un "territorio de vida y sin hambre" a través de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria, enfocándose en el acceso a alimentos para poblaciones vulnerables.

#### **5.3.1. Análisis y Recomendaciones**

#### **Avances:**

- La entrega de 12.5 millones de raciones y la expansión de la cobertura son logros significativos que demuestran un compromiso notable con la seguridad alimentaria.
- El proyecto de recuperación nutricional ha sido crucial para abordar la desnutrición infantil y ha tenido un impacto positivo en la mortalidad infantil.

#### **Desafíos:**

- La insuficiencia de recursos para atender a toda la población vulnerable sugiere una necesidad urgente de mayor coordinación y apoyo de múltiples sectores.
- La dependencia de asistencia alimentaria podría limitar la sostenibilidad a largo plazo si no se desarrollan más iniciativas para fortalecer la autosuficiencia alimentaria.

#### **Recomendaciones:**

### **1. Expansión de la Cobertura y Recursos:**

- Continuar y ampliar los programas de asistencia alimentaria para cubrir a la totalidad de la población vulnerable, considerando la integración de nuevas fuentes de financiamiento y apoyo.

### **2. Fortalecimiento de la Coordinación Interinstitucional:**

- Promover una mayor colaboración entre el gobierno local, sector privado, ONGs y cooperación internacional para maximizar los recursos y la efectividad de las intervenciones.

### **3. Sostenibilidad y Autosuficiencia:**

- Fomentar la producción local de alimentos a través de huertos urbanos y periurbanos, y apoyar a las cooperativas agrícolas para reducir la dependencia de importaciones.

### **4. Educación y Capacitación:**

- Intensificar la educación nutricional y la capacitación en prácticas agrícolas sostenibles para mejorar la seguridad alimentaria a largo plazo.

### **5. Actualización de Políticas:**

- Implementar la propuesta de actualización de la Política Pública de Seguridad Alimentaria para abordar las necesidades emergentes y optimizar los programas existentes.

## **5.4. Estallido Social 2021**

El estallido social en Colombia en 2021 fue un movimiento de protesta que estalló a raíz de una serie de factores acumulados durante años, incluyendo desigualdades económicas, sociales, y un descontento generalizado hacia el gobierno. Aunque el detonante inmediato



fue una propuesta de reforma tributaria presentada por el gobierno de Iván Duque, el estallido reflejó tensiones más profundas relacionadas con la implementación y percepción de las políticas públicas en el país.

#### 5.4.1. Contexto del Estallido Social

El 28 de abril de 2021, miles de colombianos salieron a las calles en protesta contra la reforma tributaria que buscaba aumentar los impuestos a productos básicos, lo que habría afectado desproporcionadamente a las clases medias y bajas. Aunque la reforma fue retirada días después debido a la presión social, las protestas continuaron y se extendieron por varias semanas, señalando problemas más amplios relacionados con la desigualdad, la pobreza, el desempleo, y la violencia policial.

#### 5.4.2. Relación con las Políticas Públicas

1. **Desigualdad y Pobreza:** Las políticas públicas en Colombia han sido criticadas durante mucho tiempo por no abordar adecuadamente las desigualdades sociales y económicas. En 2020, la pandemia de COVID-19 exacerbó estas desigualdades, aumentando la pobreza y dejando a muchas personas sin acceso a servicios esenciales. Las políticas de asistencia social fueron insuficientes para mitigar estos efectos, lo que generó un sentimiento de abandono entre amplios sectores de la población, especialmente los jóvenes y las comunidades más vulnerables.
2. **Inseguridad Alimentaria:** Un aspecto crítico que emergió en el estallido social fue la inseguridad alimentaria. Programas como "Corazón Contento" en Cali intentan mitigar el hambre mediante la provisión de alimentos a las comunidades más vulnerables. Sin embargo, la escala del problema supera con creces los esfuerzos de

estos programas, dejando a cientos de miles de personas en situación de inseguridad alimentaria. La falta de una política pública robusta que garantice la seguridad alimentaria para todos fue un punto de tensión que alimentó las protestas.

3. **Violencia y Respuesta del Estado:** La violencia ejercida por las fuerzas del orden contra los manifestantes fue otro factor que agravó el conflicto. Las políticas públicas de seguridad se vieron desafiadas por su enfoque represivo, lo que generó una escalada de la violencia. En lugar de adoptar un enfoque dialogante y conciliador, la respuesta estatal fue vista como una continuación de políticas de seguridad que priorizan el control y la represión sobre la resolución pacífica de conflictos.
4. **Desempleo y Juventud:** El estallido social también expuso la frustración de la juventud colombiana, que enfrenta altas tasas de desempleo y pocas oportunidades de movilidad social. Las políticas públicas en materia de educación y empleo no han sido efectivas para integrar a los jóvenes en el mercado laboral, lo que generó un sentimiento de desesperanza y llevó a muchos a unirse a las protestas como una forma de expresar su descontento con el sistema.
5. **Reformas y Descontento Generalizado:** La reforma tributaria de 2021 fue vista como la última de una serie de políticas públicas que, en lugar de reducir las desigualdades, las agravaron. El descontento no se limitó solo a la reforma tributaria, sino que abarcó un espectro más amplio de políticas que, en opinión de los manifestantes, perpetúan un sistema injusto y excluyente.

#### 5.4.3. Implicaciones para la Política Pública

El estallido social de 2021 dejó claras lecciones para la formulación y ejecución de políticas públicas en Colombia:

- **Necesidad de Políticas Inclusivas:** Es fundamental que las políticas públicas se diseñen y se implementen con un enfoque inclusivo que considere las necesidades de los más vulnerables, como los programas de asistencia social y seguridad alimentaria.
- **Participación Ciudadana:** El estallido social evidenció la necesidad de incorporar mecanismos de participación ciudadana real y efectiva en la formulación de políticas públicas. La falta de espacios para el diálogo y la inclusión de las voces de la sociedad civil contribuyó al descontento generalizado.
- **Reformas Estructurales:** Los problemas subyacentes que condujeron al estallido social requieren reformas estructurales, especialmente en áreas como la redistribución de la riqueza, la reforma agraria, y la seguridad social. Políticas públicas que aborden estas cuestiones de manera integral podrían ayudar a prevenir futuros conflictos sociales.
- **Revisión de las Políticas de Seguridad:** La respuesta estatal a las protestas subraya la necesidad de revisar las políticas de seguridad para garantizar que sean compatibles con los derechos humanos y que prioricen la protección de los ciudadanos sobre la represión.

El estallido social en Colombia en 2021 fue una expresión de un descontento profundo y acumulado con las políticas públicas del país. Las protestas fueron un llamado a la acción para revisar y reformar las políticas que perpetúan la desigualdad y la exclusión social. Para evitar que se repitan situaciones similares en el futuro, es esencial que el gobierno adopte un enfoque más inclusivo, transparente y orientado hacia la justicia social en la formulación de políticas públicas.

#### 5.4.4. Programa “Corazón Contento”

##### **Nombre del Programa:**

Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional “Corazón Contento”

##### **Objetivos del Programa:**

1. **Asistencia Alimentaria:** Brindar acceso al mínimo vital alimentario a través de comedores comunitarios.
2. **Acompañamiento Psicosocial:** Proveer apoyo psicosocial a los beneficiarios.
3. **Gestión de la Oferta Institucional:** Incluir a los beneficiarios en programas de oferta social pública y privada a nivel local, regional, nacional e internacional.

##### **Problemática Abordada:**

- **Inseguridad Alimentaria:** Alto número de personas en Cali padecen inseguridad alimentaria debido a la pobreza extrema. En 2021, se estimó que 110,000 personas vivían en pobreza extrema.
- **Consecuencias Sociales:** El hambre está asociado con problemas como delincuencia y violencia, y tuvo un impacto en el estallido social de 2021.

##### **Historia y Evolución:**

1. **Fase Inicial (2015-2016):** Inicio con apoyo a ollas comunitarias desde 2015 y la priorización del proyecto en el Plan de Desarrollo “Cali Progresa Contigo” en 2016.
2. **Fase de Promoción (2016):** Transformación de ollas comunitarias en comedores comunitarios y generación de intervención psicosocial.

3. **Fase de Selección y Expansión (2017-2020):** Aumento en el número de comedores y beneficiarios, incluyendo el proyecto en el Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida” en 2020.
4. **Fase de Creación de Alianzas (1996-2015):** Inicialmente apoyado por la Pastoral Social, con colaboración de la Administración Municipal desde 2015.

### **Logros y Resultados:**

- **Cobertura:** Incremento significativo en beneficiarios, de 4,418 en 2016 a 89,675 en 2021.
- **Impacto en la Comunidad:** Ofrece asistencia a poblaciones vulnerables de todas las edades, incluyendo niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores, personas LGBTI, población afrodescendiente y comunidades indígenas.
- **Mortalidad Infantil:** El programa ha logrado mantener en cero la mortalidad infantil por desnutrición en Cali.

### **Beneficiarios:**

- **Número:** 89,675 beneficiarios en 2021.
- **Población:** Incluye 18,353 de primera infancia, 11,161 niños, 10,245 adolescentes, 12,134 jóvenes, y 7,519 adultos mayores. También atiende a aproximadamente 300 personas LGBTI, 35% afrodescendientes, 700 indígenas, 1,400 habitantes de calle, y 6,500 víctimas del conflicto.

### **Implementación y Expansión:**

- **Recursos y Financiación:** El programa ha contado con recursos públicos a través de convenios desde 2015 hasta 2021, complementado por apoyo de donantes y cooperantes durante períodos sin convenios.
- **Planificación:** La administración ha realizado acciones técnicas, financieras y jurídicas para fortalecer el programa y ampliar su cobertura.

#### 5.4.5. Análisis y Recomendaciones

#### **Éxitos:**

- El programa ha demostrado un crecimiento notable en términos de cobertura y número de beneficiarios.
- La integración de asistencia alimentaria con apoyo psicosocial es una estrategia integral que aborda tanto las necesidades inmediatas como las de largo plazo.

#### **Desafíos:**

- La alta demanda y la pobreza extrema continúan siendo desafíos importantes. A pesar de los avances, la capacidad del programa todavía enfrenta limitaciones para alcanzar a toda la población necesitada.

#### **Recomendaciones:**

##### **1. Ampliar la Capacidad de Cobertura:**

- Continuar expandiendo el número de comedores y la cobertura de beneficiarios para reducir la brecha entre la necesidad y la capacidad de respuesta.

## 2. **Fortalecer la Sostenibilidad:**

- Explorar nuevas fuentes de financiamiento y asociaciones para asegurar la continuidad y expansión del programa a largo plazo.

## 3. **Integración con Otros Servicios:**

- Coordinar el programa con otros servicios sociales y de salud para ofrecer una solución más holística a las necesidades de la población vulnerable.

## 4. **Evaluación Continua:**

- Implementar sistemas de monitoreo y evaluación para medir el impacto del programa y ajustar las estrategias según los resultados y las necesidades emergentes.

No se encontró información específica sobre el presupuesto exacto del Programa “Corazón Contento” en los detalles proporcionados en las páginas revisadas. Sin embargo, se menciona que:

- **Financiación:** El programa ha sido financiado principalmente con **recursos públicos** a través de convenios de asociación desde 2015 hasta 2021. Durante los meses en los cuales no se contó con convenios específicos, los comedores han funcionado con capacidades menores gracias a recursos propios y apoyo de donantes y cooperantes.

### 5.4.6. Desafíos en la Implementación de la Política Pública

#### 5.4.6.1. *Identificación de Desafíos*

1. **Limitaciones Financieras:** La escasez de recursos financieros ha sido un obstáculo significativo en la implementación de programas de seguridad alimentaria, especialmente durante la pandemia cuando la demanda de asistencia aumentó drásticamente (FAO, 2020).
2. **Coordinación Interinstitucional:** La falta de coordinación efectiva entre diferentes entidades gubernamentales y organizaciones no gubernamentales ha dificultado la ejecución de políticas y programas, afectando la eficiencia y el alcance de las intervenciones (Alcaldía de Cali, 2021).
3. **Acceso a Zonas Rurales:** La distribución de asistencia alimentaria en zonas rurales y marginadas ha enfrentado desafíos logísticos, lo que ha limitado la capacidad del gobierno para llegar a las comunidades más vulnerables (DANE, 2021).
4. **Sostenibilidad de los Proyectos:** Garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos de agricultura urbana y otras iniciativas ha sido un desafío, debido a la dependencia de financiamiento externo y la necesidad de un apoyo continuo (Fundación Carvajal, 2020).

#### 5.4.7. Recomendaciones

1. **Fortalecimiento de la Financiación:** Es crucial aumentar los recursos financieros dedicados a la seguridad alimentaria para asegurar la continuidad y expansión de los programas de asistencia.
2. **Mejora de la Coordinación:** Establecer mecanismos más robustos de coordinación interinstitucional puede mejorar la eficiencia en la implementación de políticas y programas.



3. **Enfoque en la Sostenibilidad:** Invertir en la capacitación y el empoderamiento de las comunidades para garantizar la sostenibilidad de las iniciativas de agricultura urbana y otras prácticas alimentarias.
4. **Ampliación de la Cobertura:** Desarrollar estrategias específicas para mejorar el acceso a alimentos en zonas rurales y marginadas, utilizando enfoques innovadores y colaborativos.

## **5.5. Determinación de los Efectos de la Implementación de la Política Pública de Seguridad y Soberanía Alimentaria en Santiago de Cali**

La implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali ha tenido un impacto significativo en la región, especialmente en el contexto de la crisis causada por la pandemia de COVID-19. Este objetivo se enfoca en evaluar los programas y proyectos llevados a cabo, las acciones propuestas para mitigar la crisis, y los desafíos que enfrenta el gobierno distrital en la implementación de esta política.

### **5.5.1. Evaluación de Programas y Proyectos**

La política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali se ha estructurado a través de una serie de programas y proyectos que buscan abordar las necesidades alimentarias de la población y promover la autosuficiencia. Algunos de los principales programas y proyectos incluyen:

#### **Plan de Desarrollo "Cali por la Vida":**

**Fortalecimiento de la Producción Local de Alimentos:** Este plan ha integrado múltiples iniciativas destinadas a mejorar la seguridad alimentaria en la ciudad, incluyendo el fomento de la producción agrícola sostenible y la promoción de mercados locales para apoyar a pequeños agricultores. Estas iniciativas han buscado reducir la dependencia de importaciones y fortalecer la economía local (Alcaldía de Cali, 2020).

Educación y Sensibilización Nutricional: Se han implementado programas educativos dirigidos a diferentes grupos de la población para promover hábitos alimentarios saludables y la importancia de una dieta equilibrada. Estas iniciativas han sido fundamentales para mejorar la conciencia sobre la nutrición y el bienestar (Gutiérrez, 2021).

#### 5.5.2. Programas de Agricultura Urbana:

La promoción de huertos urbanos ha sido una estrategia clave para aumentar la disponibilidad de alimentos frescos y nutritivos en áreas urbanas marginadas. Estos programas también han promovido la educación nutricional y la participación comunitaria en la gestión de recursos alimentarios. Además, han contribuido a la creación de espacios verdes y a la mejora del medio ambiente urbano (Martínez, 2005). Por otra parte, se han llevado a cabo talleres y cursos de capacitación para enseñar a los residentes de las áreas urbanas técnicas de agricultura sostenible y producción de alimentos. Estas capacitaciones han empoderado a las comunidades para que puedan producir sus propios alimentos y reducir su dependencia de fuentes externas (FAO, 2019).

#### 5.5.3. Redes de Distribución de Alimentos

Durante la pandemia de COVID-19, se establecieron redes de distribución de alimentos para asegurar que los alimentos llegaran a las comunidades más necesitadas. Estas redes han incluido tanto la participación del sector público como de organizaciones no gubernamentales y cooperativas locales. Se han implementado estrategias para garantizar la entrega segura y eficiente de alimentos a las familias en situación de vulnerabilidad (IMDER, s.f.). A su vez, se han formado alianzas entre el gobierno, empresas privadas y organizaciones no gubernamentales para mejorar la eficiencia de la distribución de alimentos y asegurar que

los recursos lleguen a quienes más los necesitan. Estas alianzas han sido cruciales para movilizar recursos y coordinar esfuerzos de manera efectiva (Pérez, 2011).

### 6.3.2. Acciones Propuestas para Mitigar la Crisis de COVID-19

La pandemia de COVID-19 exacerbó las vulnerabilidades alimentarias en Santiago de Cali, lo que llevó a la implementación de diversas acciones para mitigar sus efectos. Algunas de las principales acciones incluyen la implementación de programas de asistencia alimentaria de emergencia para apoyar a las familias más afectadas por la pandemia. Estas intervenciones incluyeron la distribución de paquetes alimentarios que contenían productos básicos y nutritivos para asegurar que las familias pudieran satisfacer sus necesidades alimentarias durante los periodos de cuarentena y restricciones de movilidad (FAO, 2020). Además, se establecieron comedores comunitarios en diferentes partes de la ciudad para proporcionar comidas calientes a las personas en situación de vulnerabilidad. Estos comedores han sido esenciales para asegurar que nadie pase hambre durante la crisis y han promovido la solidaridad comunitaria (Gutiérrez, 2021).

### 5.5.4. Refuerzo de Políticas de Protección Social:

Las políticas de protección social fueron reforzadas para incluir transferencias de efectivo y subsidios alimentarios. Estas transferencias han ayudado a mantener el acceso a alimentos para las poblaciones más vulnerables, permitiéndoles comprar alimentos y otros productos esenciales durante la crisis (Pérez, 2011). Se han otorgado subsidios directos para

la compra de alimentos, especialmente dirigidos a familias de bajos ingresos y personas desempleadas. Estos subsidios han sido un alivio importante para muchas familias que han enfrentado dificultades económicas debido a la pandemia (FAO, 2019).

Por otra parte, se promovieron iniciativas para fortalecer la producción local de alimentos, reduciendo la dependencia de importaciones y mejorando la resiliencia de los sistemas alimentarios locales ante futuras crisis. Estas iniciativas han incluido el apoyo técnico y financiero a pequeños agricultores para mejorar su capacidad de producción (Martínez, 2005). Así mismo, se han desarrollado mercados locales para facilitar la venta directa de productos agrícolas, promoviendo el consumo de alimentos frescos y de calidad producidos en la región. Estos mercados han sido una herramienta clave para apoyar a los agricultores locales y mejorar la seguridad alimentaria (FAO, 2019).

#### 5.5.5. Desafíos en la Implementación de la Política

A pesar de los avances logrados, la implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali enfrenta varios desafíos. Inicialmente, la efectividad de la política se ve limitada por la falta de coordinación entre diferentes actores institucionales y no institucionales. Es crucial mejorar la cooperación y la alineación de esfuerzos para maximizar el impacto de las intervenciones. Se necesita una mejor integración de las acciones entre el gobierno local, organizaciones no gubernamentales, empresas privadas y comunidades locales (Alcaldía de Cali, 2020). La gestión eficiente de los recursos disponibles es un desafío continuo, esto debido a que requiere una planificación cuidadosa

y una asignación adecuada de recursos para asegurar que las intervenciones lleguen a las áreas y personas que más lo necesitan (FAO, 2019).

La capacidad institucional para planificar y ejecutar programas de seguridad alimentaria es otro desafío. Se requiere fortalecer las capacidades técnicas y operativas de las instituciones locales para mejorar la implementación de políticas. Esto incluye la formación y capacitación del personal encargado de la gestión y ejecución de los programas (Gutiérrez, 2021). Por otra parte, la infraestructura y la logística también representan desafíos importantes, es necesario mejorar las infraestructuras de almacenamiento, transporte y distribución de alimentos para asegurar que los programas funcionen de manera eficiente (IMDER, s.f.). Algo fundamental también es que la sostenibilidad financiera de los programas de seguridad alimentaria es una preocupación constante, es importante asegurar el financiamiento adecuado y sostenible es fundamental para mantener y expandir las intervenciones a largo plazo. Se necesitan estrategias para diversificar las fuentes de financiamiento y asegurar la continuidad de los programas (FAO, 2019).

A su vez, es crucial implementar sistemas de evaluación y monitoreo para asegurar que los fondos se utilicen de manera efectiva y eficiente. Estos sistemas deben permitir la identificación de áreas de mejora y la toma de decisiones informadas (Martínez, 2005). La participación activa de las comunidades en la planificación y ejecución de programas de seguridad alimentaria es esencial para su éxito. Fomentar la inclusión y el empoderamiento de las comunidades locales puede mejorar la efectividad y la sostenibilidad de las intervenciones. Es importante que las comunidades se sientan propietarias de los programas y participen activamente en su diseño y ejecución (Pérez, 2011). En esa misma línea, la educación y la sensibilización de la comunidad sobre la importancia de la seguridad

alimentaria y la soberanía alimentaria son fundamentales. Las campañas de concienciación pueden ayudar a cambiar comportamientos y promover prácticas alimentarias saludables y sostenibles (FAO, 2019).

## Conclusiones

- La contextualización de los problemas y necesidades de seguridad alimentaria en Santiago de Cali antes del periodo estudiado revela una serie de desafíos históricos y estructurales. La ciudad ha enfrentado persistentes niveles de pobreza alimentaria que afectan principalmente a los sectores más vulnerables de la población. Esta pobreza alimentaria está profundamente arraigada en la desigualdad socioeconómica que ha caracterizado a Cali durante décadas, limitando el acceso de muchos habitantes a alimentos adecuados y nutritivos (Pérez, 2011).
- La rápida urbanización de Cali ha generado presiones significativas sobre los sistemas alimentarios locales. La expansión urbana ha reducido la disponibilidad de tierras agrícolas, aumentando la dependencia de la importación de alimentos (Martínez, 2005). Este proceso de urbanización ha ido acompañado de una serie de desafíos, incluidos problemas de infraestructura, transporte y distribución de alimentos, que afectan negativamente la seguridad alimentaria de la población.
- Las crisis económicas periódicas en Colombia han exacerbado los problemas de inseguridad alimentaria en Cali. Durante estos períodos de recesión, el acceso a alimentos suficientes y nutritivos se ve comprometido debido a la disminución del poder adquisitivo de la población y la reducción de oportunidades de empleo (FAO, 2019). Estas crisis económicas también han afectado la capacidad del gobierno para



mantener y ampliar los programas de asistencia alimentaria, aumentando la vulnerabilidad de los hogares más pobres.

- Los actores institucionales y no institucionales juegan un papel crucial en la implementación de políticas de seguridad alimentaria en Santiago de Cali. Las instituciones gubernamentales, las organizaciones no gubernamentales (ONG), las redes comunitarias y las cooperativas agrícolas han colaborado para enfrentar estos desafíos. La coordinación efectiva entre estos actores es esencial para la promoción de prácticas agrícolas sostenibles, la distribución equitativa de alimentos y la educación nutricional.
- La contextualización de los problemas y necesidades de seguridad alimentaria en Santiago de Cali antes del periodo estudiado destaca la complejidad y multifactorialidad de los desafíos enfrentados. La pobreza alimentaria, la urbanización rápida y las crisis económicas recurrentes han creado un entorno en el que la seguridad alimentaria es frágil y constantemente amenazada. La colaboración entre actores institucionales y no institucionales es crucial para abordar estos problemas de manera efectiva y sostenible.

- La determinación de los efectos de la implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali, valorando los programas y proyectos llevados a cabo y las acciones propuestas para mitigar la crisis causada por la pandemia de COVID-19, ha revelado tanto logros significativos como desafíos persistentes.
- Durante la pandemia de COVID-19, la Alcaldía de Cali implementó una serie de programas de asistencia alimentaria para apoyar a las familias más vulnerables. Estos programas incluyeron la distribución de mercados solidarios y bonos alimentarios, que fueron cruciales para garantizar el acceso a alimentos básicos durante un período de crisis (Alcaldía de Cali, 2021). La efectividad de estas intervenciones se refleja en la reducción temporal de la inseguridad alimentaria y en la mejora de las condiciones de vida de muchos hogares.
- La promoción de la agricultura urbana, a través de proyectos como "Huertas para la Vida", ha sido un componente central de la política de seguridad alimentaria. Estos proyectos han fortalecido la soberanía alimentaria local, reduciendo la dependencia de alimentos importados y promoviendo prácticas agrícolas sostenibles (Fundación Carvajal, 2020). La educación nutricional también ha jugado un papel clave, mejorando los hábitos alimentarios de la población y contribuyendo a una mejor salud y nutrición (Pérez, 2011).

- Sin embargo, la implementación de estas políticas no ha estado exenta de desafíos. Las limitaciones financieras han sido un obstáculo significativo, especialmente durante la pandemia cuando la demanda de asistencia aumentó drásticamente (FAO, 2020). La coordinación interinstitucional también ha presentado dificultades, afectando la eficiencia y el alcance de las intervenciones (Alcaldía de Cali, 2021).
- El acceso a zonas rurales y marginadas ha sido otro desafío importante. La distribución de asistencia alimentaria en estas áreas se ha visto limitada por problemas logísticos, lo que ha dificultado la capacidad del gobierno para llegar a las comunidades más vulnerables (DANE, 2021). Además, garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos de agricultura urbana y otras iniciativas sigue siendo un desafío, debido a la dependencia de financiamiento externo y la necesidad de un apoyo continuo (Fundación Carvajal, 2020).
- La implementación de la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali ha tenido efectos positivos significativos, especialmente en la mitigación de los impactos de la pandemia de COVID-19. Sin embargo, persisten desafíos importantes que deben ser abordados para garantizar la sostenibilidad y efectividad a largo plazo de estas políticas. La mejora de la financiación, la coordinación interinstitucional y el acceso a áreas rurales y marginadas son áreas clave que requieren atención para fortalecer la seguridad alimentaria en la ciudad.

- Los programas y proyectos como el Plan de Desarrollo "Cali por la Vida" han promovido la producción agrícola local, reduciendo la dependencia de importaciones y apoyando la economía local. La promoción de mercados locales y huertos urbanos ha mejorado la disponibilidad de alimentos frescos y nutritivos, beneficiando tanto a productores como a consumidores. Las iniciativas de capacitación en técnicas agrícolas han empoderado a las comunidades para producir sus propios alimentos, contribuyendo a la autosuficiencia alimentaria y mejorando la resiliencia frente a futuras crisis.
- Durante la pandemia de COVID-19, se implementaron acciones efectivas de emergencia, como la distribución de paquetes alimentarios y el establecimiento de comedores comunitarios, para asegurar que las familias más vulnerables tuvieran acceso a alimentos suficientes y nutritivos. Las políticas de protección social, incluyendo transferencias de efectivo y subsidios alimentarios, proporcionaron un alivio crucial a las familias afectadas por la crisis económica, manteniendo su acceso a alimentos esenciales.
- La inclusión de la comunidad en la planificación y ejecución de programas ha sido clave para su éxito, fomentando la propiedad y la participación activa de los beneficiarios. Las alianzas público-privadas han mejorado la eficiencia de la distribución de alimentos y han movilizad recursos de manera efectiva, demostrando

la importancia de la colaboración intersectorial. La falta de coordinación entre actores institucionales y no institucionales limita la efectividad de la política pública. Es crucial mejorar la cooperación y la alineación de esfuerzos para maximizar el impacto de las intervenciones. La gestión eficiente de los recursos requiere una planificación cuidadosa y una asignación adecuada para asegurar que las intervenciones lleguen a las áreas y personas que más lo necesitan.

- Se necesita fortalecer las capacidades técnicas y operativas de las instituciones locales para mejorar la implementación de políticas. Esto incluye la formación y capacitación del personal y la mejora de la infraestructura de almacenamiento, transporte y distribución de alimentos. La sostenibilidad financiera de los programas es una preocupación constante. Es fundamental asegurar financiamiento adecuado y sostenible, diversificando las fuentes de financiamiento y estableciendo sistemas robustos de evaluación y monitoreo para asegurar el uso efectivo de los fondos.
- La educación y sensibilización sobre la importancia de la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria son fundamentales. Las campañas de concienciación pueden promover prácticas alimentarias saludables y sostenibles, contribuyendo a la mejora general de la seguridad alimentaria en la región. Aunque la política pública de seguridad y soberanía alimentaria en Santiago de Cali ha logrado avances importantes en la promoción de la producción local, la respuesta a emergencias y la participación

comunitaria, enfrenta desafíos significativos en términos de coordinación, capacidad institucional y sostenibilidad financiera. Abordar estos desafíos será crucial para fortalecer la seguridad alimentaria en la ciudad y asegurar que todos los habitantes tengan acceso a alimentos suficientes, seguros y nutritivos.

## Recomendaciones

Las políticas públicas deben ser diseñadas con un enfoque inclusivo y participativo, asegurando que las voces de las comunidades más vulnerables sean escuchadas y consideradas en el proceso de toma de decisiones.

- **Participación Activa:** Es crucial que el gobierno implemente mecanismos de consulta ciudadana desde las etapas iniciales de la formulación de políticas. Esto incluye la creación de plataformas digitales y físicas donde los ciudadanos puedan expresar sus preocupaciones y propuestas, asegurando que las políticas no solo sean creadas "para" la gente, sino "con" la gente.
- **Monitoreo y Evaluación Participativa:** Una vez implementadas, las políticas públicas deben ser monitoreadas y evaluadas con la participación de las comunidades afectadas. Esto asegurará que las políticas no solo sean efectivas en el papel, sino que realmente aborden las necesidades y problemas en el terreno.
- **Percepción Futura:** En el futuro, las políticas públicas que hayan sido diseñadas de manera inclusiva y participativa serán percibidas como legítimas y justas, lo que contribuirá

a la estabilidad social y a una mayor confianza en las instituciones.

Implementar reformas estructurales profundas que aborden las desigualdades económicas y sociales que subyacen a muchos de los problemas enfrentados por Colombia.

- **Reforma Tributaria Progresiva:** En lugar de gravar de manera desproporcionada a las clases medias y bajas, el enfoque debe estar en una tributación progresiva que aumente la carga fiscal sobre los sectores más ricos y las grandes corporaciones. Esto no solo ayudará a reducir las desigualdades, sino que también financiará programas sociales esenciales.
- **Reforma Agraria Integral:** La reforma agraria debe ser priorizada para garantizar el acceso equitativo a la tierra y mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales. Esto incluye la redistribución de tierras, el apoyo a la agricultura sostenible y la mejora de la infraestructura rural.
- **Percepción Futura:** Si se implementan de manera efectiva, estas reformas estructurales serán vistas en el futuro como un punto de inflexión en la historia de Colombia, ayudando a reducir la brecha entre ricos y pobres y creando una sociedad más equitativa.



Aumentar significativamente la inversión en programas de seguridad alimentaria y protección social, asegurando que todas las personas, especialmente las más vulnerables, tengan acceso a los recursos básicos necesarios para vivir dignamente.

- **Expansión de Programas Alimentarios:** Iniciativas como el programa "Corazón Contento" deben expandirse a nivel nacional, con un enfoque en la autosuficiencia alimentaria a través del apoyo a huertas comunitarias y unidades productivas. Esto no solo mitigará el hambre, sino que también empoderará a las comunidades para que sean autosuficientes.
- **Acompañamiento Psicosocial y Educación:** Además de la asistencia alimentaria, es esencial que se fortalezcan los programas de acompañamiento psicosocial y educación, para ayudar a las personas a superar la pobreza y mejorar sus perspectivas a largo plazo.
- **Percepción Futura:** En el futuro, los programas sociales que se perciban como sostenibles, inclusivos y empoderadores contribuirán a una mayor cohesión social y a una reducción de la pobreza crónica.

Reformar las políticas de seguridad para priorizar la protección de los derechos humanos y el bienestar de los ciudadanos, en lugar de enfocarse exclusivamente en el control y la represión.

- **Capacitación en Derechos Humanos:** Las fuerzas de seguridad deben recibir una capacitación intensiva en derechos humanos y gestión de conflictos, para que puedan manejar las protestas y otras situaciones de tensión de manera pacífica y respetuosa.
- **Creación de Mecanismos de Supervisión Independiente:** Establecer organismos independientes para supervisar las acciones de las fuerzas de seguridad y garantizar que cualquier abuso sea investigado y sancionado. Esto incluiría la participación de la sociedad civil en estos organismos.
- **Percepción Futura:** Las políticas de seguridad reformadas que respeten los derechos humanos serán vistas en el futuro como un paso necesario hacia la reconciliación y la paz social, reduciendo la violencia y construyendo la confianza entre la ciudadanía y las instituciones del Estado.

Fomentar la innovación en la formulación de políticas públicas, adaptando las estrategias a los cambios sociales y tecnológicos, y asegurando que las políticas sean flexibles y capaces de evolucionar con las necesidades de la sociedad.

- **Inversión en Investigación y Desarrollo:** El gobierno debe invertir en la investigación de nuevas formas de abordar problemas sociales, aprovechando las tecnologías emergentes y las mejores prácticas internacionales.
- **Políticas Adaptativas:** Crear un marco para políticas adaptativas que puedan ser modificadas rápidamente en respuesta a cambios en las condiciones sociales, económicas o ambientales. Esto incluye la adopción de modelos piloto que puedan ser escalados o ajustados según los resultados obtenidos.
- **Percepción Futura:** En el futuro, las políticas públicas innovadoras y adaptativas serán percibidas como una señal de un gobierno que es proactivo y capaz de responder eficazmente a las necesidades cambiantes de su población.

Aumentar la transparencia en la formulación y ejecución de políticas públicas, y establecer mecanismos sólidos de rendición de cuentas para garantizar que las políticas sean efectivas y que los recursos se utilicen de manera eficiente.

- **Transparencia en la Ejecución:** Todos los procesos de formulación y ejecución de políticas deben ser transparentes y accesibles al público. Esto incluye la publicación de

informes detallados sobre el uso de recursos y los resultados obtenidos.

- **Participación Ciudadana en la Supervisión:** Crear espacios donde los ciudadanos puedan participar activamente en la supervisión y evaluación de políticas públicas, asegurando que los responsables rindan cuentas de sus acciones.
- **Percepción Futura:** En el futuro, un enfoque robusto en la transparencia y la rendición de cuentas fortalecerá la confianza en las instituciones públicas, lo que a su vez promoverá una mayor estabilidad social y política..

## Referencias

Abramovich, V. (2006). Una aproximación al enfoque de derechos en las estrategias y políticas de desarrollo. Derechos sociales: Justiciabilidad y políticas públicas. Buenos Aires: Editores del Puerto.

Aguilar, L. (2011). El estudio de las políticas públicas. México: Editorial CIDE.

Alcaldía de Cali. (2019). Política pública de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional de Santiago de Cali. Recuperado de <http://www.cali.gov.co/>

Alcaldía de Cali. (2020). Plan de Desarrollo "Cali por la Vida" 2020-2023. Recuperado de <https://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/155158/plan-de-desarrollo-cali-por-la-vida-2020-2023/>

Alcaldía de Cali. (2020). Plan de Desarrollo "Cali por la Vida" 2020-2023. Recuperado de <https://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/155158/plan-de-desarrollo-cali-por-la-vida-2020-2023/>

Alcaldía de Cali. (2020). Plan de Desarrollo "Cali por la Vida" 2020-2023. Recuperado de

<https://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/155158/plan-de-desarrollo-cali-por-la-vida-2020-2023/>

Alcaldía de Cali. (2020). Plan de Desarrollo "Cali por la Vida" 2020-2023.

Recuperado de

<https://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/155158/plan-de-desarrollo-cali-por-la-vida-2020-2023/>

Alcaldía de Cali. (2020). Plan de Desarrollo "Cali por la Vida".

Alcaldía de Cali. (2021). Informe de gestión 2020-2021: Respuesta a la

pandemia de COVID-19. Recuperado de

<https://www.cali.gov.co/publicaciones/gestion-covid-19-2020-2021/>

Alcaldía de Cali. (2021). Informe de gestión 2020-2021: Respuesta a la

pandemia de COVID-19. Recuperado de

<https://www.cali.gov.co/publicaciones/gestion-covid-19-2020-2021/>

Ardila Rangel, M. P. (2022). La implementación de la política pública de

soberanía y seguridad alimentaria en la comunidad indígena Ticuna

de San Francisco, municipio de Puerto Nariño, Amazonas.

Banco de Alimentos de Cali. (s.f.). ¿Quiénes somos? Recuperado de

<http://bancodealimentoscali.org/>

Banco Mundial. (2006). *Repositioning Nutrition as Central to Development*. Washington, DC: World Bank.

Benavides García, A. M., & Mora Giraldo, I. C. (2018). Grupos de interés en la política pública de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional.

Bozón Martínez, E. (2014). *Dinámica de los procesos económicos, políticos, ambientales y sociales en Colombia en relación con la seguridad alimentaria y nutricional*.

Canto, I. (2019). *Políticas Públicas y Derechos Humanos: tensiones y desafíos*. México: UNAM.

Castellanos Peñaloza, R. E. (2016). *Evaluación del marco normativo y programas de gestión local en la política pública de seguridad alimentaria en Santiago de Cali*.

Congreso de la República de Colombia. (2008). Ley 1252 de 2008. Por la cual se crea la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y se dictan otras disposiciones.

DANE. (2021). *Impacto de la pandemia de COVID-19 en la seguridad alimentaria en Colombia*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística.  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/covid19/impacto\\_pandemia\\_seguridad\\_alimentaria\\_2021.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/covid19/impacto_pandemia_seguridad_alimentaria_2021.pdf)

- FAO. (1996). Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action. Recuperado de <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm>.
- FAO. (1996). World Food Summit Plan of Action. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations.
- FAO. (2009). Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria: Cincuenta y seisavo período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Recuperado de <http://www.fao.org/3/a-i4646s.pdf>
- FAO. (2009). El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2009. Recuperado de <http://www.fao.org/3/i0876s/i0876s00.htm>
- FAO. (2019). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
- FAO. (2019). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
- FAO. (2019). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca5162es>



FAO. (2019). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019.

FAO. (2019). Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Hacia sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca6662es>

FAO. (2019). Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Hacia sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca6662es>

FAO. (2019). Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Hacia sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca6662es>

FAO. (2019). Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Hacia sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca6662es>

FAO. (2019). Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Hacia sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca6662es>

- FAO. (2019). Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: Hacia sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/ca6662es>
- FAO. (2020). COVID-19 y la seguridad alimentaria: Directrices para una respuesta coordinada. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/cb0285es>
- FAO. (2020). COVID-19 y la seguridad alimentaria: Directrices para una respuesta coordinada. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/cb0285es>
- FAO. (2020). COVID-19 y los sistemas alimentarios urbanos: Impactos y respuestas de políticas en ciudades del Sur Global. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/cb0316es>
- FAO. (2020). COVID-19 y los sistemas alimentarios urbanos: Impactos y respuestas de políticas en ciudades del Sur Global. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://doi.org/10.4060/cb0316es>
- FAO. (2020). COVID-19 y seguridad alimentaria: Directrices y recomendaciones para mitigar el impacto.

FAO. (2020). Impacto del COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

Fuenmayor, J. (2017). Políticas públicas: Acciones y decisiones de actores para resolver problemas públicos.

Fundación Carvajal. (2020). Proyectos de agricultura urbana en Cali: Informe anual. Recuperado de <https://www.fundacioncarvajal.org/proyectos-agricultura-urbana-2020/>

Gómez, A. (2020). Understanding community interventions for food security: A systematic review. *Journal of Community Health*, 45(2), 215-228. doi:10.1007/s10900-019-00790-2

Gutiérrez, J. (2021). Estrategias de agricultura urbana en contextos de vulnerabilidad.

Gutiérrez, J. A., et al. (2015). Interacción entre el Estado, la población y agentes interesados en las políticas públicas.

IFPRI. (1995). *A 2020 Vision for Food, Agriculture, and the Environment*. Washington, DC: International Food Policy Research Institute.

IMDER. (s.f.). ¿Quiénes somos? Recuperado de <https://www.imdercali.gov.co/>

IMDER. (s.f.). Redes de distribución de alimentos en Santiago de Cali.

Jiménez, J. M. (2012). Estado de acción alimentado por enfoques de derecho en políticas públicas en Colombia.

La Vía Campesina. (2003). Soberanía alimentaria: Una propuesta para el futuro. Recuperado de <https://viacampesina.org/wp-content/uploads/2010/12/soberania-alimentaria-esp1.pdf>

López Prieto, C. M. (2015). Evaluación de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en Bogotá.

Martínez, A. (2005). Soberanía alimentaria: Propuestas para un desarrollo rural sustentable. Universidad Nacional Autónoma de México.

Martínez, E. (2014). Problemas estructurales y complejidad en la toma de decisiones para la seguridad alimentaria en Colombia.

Martínez, J. (2005). Desarrollo rural y políticas públicas en Colombia. Universidad Nacional de Colombia.

Martínez, J. (2005). La seguridad alimentaria en Colombia: Desafíos y oportunidades.

Martínez, J. (2005). Soberanía Alimentaria: Un desafío para la humanidad. Instituto de Estudios Sociales en Salud y Desarrollo Humano.

Martínez, J. (2005). Urbanización y seguridad alimentaria en Cali: Un análisis crítico. Editorial Cali Vive.

Martínez, J. (2005). Urbanización y seguridad alimentaria en Cali: Un análisis crítico. Editorial Cali Vive.

- Martínez, M. (2012). Soberanía alimentaria: Concepto, fundamentos y políticas. *Revista de la FAO*, 28(2), 40-57.
- Parsons, W. (2013). *Políticas Públicas: Una Introducción a la Teoría y la Práctica del Análisis de Políticas Públicas*. México: FLACSO.
- Pérez, A. (2011). *Desigualdad alimentaria y políticas públicas en Colombia*. Editorial Punto de Vista.
- Pérez, E. (2011). *Políticas públicas y seguridad alimentaria en América Latina y el Caribe: El papel de las instituciones*. Naciones Unidas, CEPAL.
- Pérez, L. (2011). *Políticas de seguridad alimentaria en América Latina y el Caribe*.
- Pérez, M. (2011). *Seguridad Alimentaria: Perspectivas teóricas y desafíos prácticos*. Editorial Académica Española.
- Pérez, R. (2011). *Políticas públicas para la seguridad alimentaria en América Latina y el Caribe*. CEPAL - Naciones Unidas.
- Ramírez Cano, F. M. (2022). *Características y alcance del comedor comunitario "Un Corazón Contento" en Santiago de Cali*.
- Roth, A. (1999). *Introducción al análisis de políticas públicas*. Cali: Universidad del Valle.
- Roth, A. (2021). *Políticas Públicas: Análisis y Gestión*. Cali: Universidad del Valle.

Roth, A. (2023). Análisis de políticas públicas. Bogotá: Editorial Pontificia  
Universidad Javeriana.