



**La Baronesa de San Juan Bautista de Guacarí. Caracterización de las estrategias de  
coordinación de un Clan Político.**

Laura Tenorio Álvarez

Pontificia Universidad Javeriana Cali

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales Ciencia Política

Santiago de Cali

2024



**La Baronesa de San Juan Bautista de Guacarí. Caracterización de las estrategias de  
coordinación de un Clan Político.**

Laura Tenorio Álvarez

Código: 8970573

Trabajo de Grado para optar al título de Politóloga

Director:

Alejandro Sánchez López de Mesa

Pontificia Universidad Javeriana Cali

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales Ciencia Política

Santiago de Cali

2024

*Para mis padres, porque esto es fruto de su  
esfuerzo y constancia.*

*Para Mi tía, que siempre han estado para mí en especial en  
este proceso de frustraciones y alegrías.*

*Para toda mi familia, y todas aquellas personas que he conocido  
estudiando Ciencia Política, los lugares que he visitado  
y las experiencias que he tenido. Gracias a todo eso y a  
los pequeños detalles de la vida soy lo que soy.*

## Tabla de Contenido

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>8</b>
<b>MARCO REFERENCIAL.....</b>	<b>11</b>
<b>MARCO CONCEPTUAL .....</b>	<b>11</b>
<i>Instituciones políticas .....</i>	<i>12</i>
<i>La Atomización partidista.....</i>	<i>14</i>
<i>Clientelismo .....</i>	<i>16</i>
<b>ESTADO DEL ARTE .....</b>	<b>19</b>
<i>Beneficios clientelares (relación entre clientelismo y corrupción).....</i>	<i>20</i>
<i>Familiaridad y Popularidad .....</i>	<i>23</i>
<i>Estrategias de campaña.....</i>	<i>24</i>
<b>METODOLOGÍA.....</b>	<b>28</b>
<b>CAPÍTULO I.....</b>	<b>34</b>
<b>EL NACIMIENTO DEL CLAN POLÍTICO .....</b>	<b>34</b>
<i>Guacarí: Asiento De Las Dos los clanes políticos Con Mayor Poder Del Valle Del Cauca</i>	<i>35</i>
<i>Diagnóstico De Guacarí: Dimensiones Demográfica, Socioeconómica y contexto Electoral</i>	<i>41</i>
<i>Contexto Electoral de los Guacariceños .....</i>	<i>44</i>
<b>TRAYECTORIA POLÍTICA DE DILIAN FRANCISCA TORO “LA BARONESA” .....</b>	<b>46</b>
<b>CAPÍTULO II .....</b>	<b>53</b>
<b>ESTRATEGIAS DE MOVILIZACIÓN CLIENTELISTA.....</b>	<b>53</b>

<b>ELECCIONES LOCALES EN LOS PERIODOS 2019-2023 Y 2024 – 2027 .....</b>	<b>54</b>
<i>Fuentes de recursos .....</i>	<i>56</i>
<i>Relación con los líderes.....</i>	<i>58</i>
<i>¿Cómo se construye la relación con los líderes? .....</i>	<i>59</i>
<i>Elecciones locales (2019 -2023).....</i>	<i>60</i>
<i>Elecciones locales 2024 – 2027.....</i>	<i>62</i>
<b>REDES DE PARENTESCO Y VÍNCULOS.....</b>	<b>64</b>
<b>LOS VÍNCULOS .....</b>	<b>66</b>
<b>CAPITULO III.....</b>	<b>69</b>
<b>COORDINACIÓN HORIZONTAL EN EL CONTEXTO DE GUACARÍ.....</b>	<b>69</b>
<b>RELACIÓN CON LOS MEMBRETES PARTIDISTAS .....</b>	<b>69</b>
<i>Toma de Decisiones en el Movimiento Político y Relaciones Horizontales con los</i>	
<i>Membretes.....</i>	<i>70</i>
<i>La Coordinación En Las Elecciones.....</i>	<i>71</i>
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>73</b>
<b>REFERENCIAS.....</b>	<b>75</b>

**Lista de tabla**

Tabla 1 Categorías variables y preguntas empleadas en la investigación.....	31
Tabla 2 Cargos de elección popular más importantes de los dos clanes más grandes en Guacarí (2019 – 2024 .....	45
Tabla 3 Número de jugadores políticas con mejores cargos políticos, según su red / clan político en Guacarí .....	46
Tabla 4 Ingresos por candidato a la alcaldía en el periodo 2019 – 2023 .....	58
Tabla 5 Estructura del Clan político de Dilian F. Toro.....	58
Tabla 6 Votos a la alcaldía obtenidos por los dos clanes en las elecciones del periodo 2019 – 2023 .....	62
Tabla 7 Votos a la alcaldía obtenidos por los dos clanes en las elecciones del periodo 2024 – 2027 .....	64

## Lista de figuras

Figura 1 Mapa del municipio de Guacarí Valle del Cauca .....	41
Figura 2 Línea del tiempo: trayectoria política de Dilian Francisca Toro .....	52
Figura 3 Mapa de reportes en delito electorales en el Departamento del Valle, en la elecciones regionales del año 2023 .....	55
Figura 4 Reporte de delitos electorales en el municipio de Guacarí para los años 2019 y 2023..	56
Figura 5 ingresos a las campañas de la elecciones locales para el periodo 2024 - 2027 .....	61
Figura 6 Mapa político de las elecciones locales en el periodo (2024 - 2027).....	63
Figura 7 Votos a la alcaldía obtenidos por los dos clanes en las elecciones del periodo 2024 – 2027.....	65
Figura 8 Estructura del Clan político de Dilian F. Toro.....	67

## Introducción

San Juan Bautista de Guacarí es un municipio en el que históricamente se han formado distintas personalidades políticas con gran influencia en el departamento del Valle del Cauca y Colombia. Según García y Gaviria (2015) los líderes políticos como Carlos Herney Abadía, Juan Carlos Abadía y Dilian Francisca Toro son hijos de este municipio donde han forjado su carrera política.

El primer líder político de Guacarí que constituye una organización clientelar; entendida como prácticas que generan beneficios individuales para el partido o la organización fue Carlos Herney Abadía con raíces liberales logró obtener un escaño en el Senado de la República en 1994. Durante su trayectoria política, fundó y lideró movimientos políticos como el Movimiento Liberal Unido (MLU) y el Movimiento Popular Unido (MPU). Estos movimientos al ejercer una considerable influencia en la esfera política del Valle del Cauca, especialmente en las décadas de los 90 y 2000. Este interés político fue heredado por su hijo Juan Carlos Abadía quien llegó a ser nombrado gobernador del departamento por un corto periodo de tiempo.

Posteriormente surge una nueva organización clientelar representada por Dilian Francisca Toro, quien inicia su carrera política en el Concejo del municipio de Guacarí entre los años 1984 – 1988, continua con la alcaldía entre 1992 a 1994 por el movimiento Nacional Conservador, la secretaria de Salud en la Gobernación del Valle, entre 1995 y 1997, congresista en el Senado de la República con el aval del partido Liberal y el 2006 con el partido de la U hasta el año 2010. En el año 2015 es elegida la Gobernadora de Valle del Cauca con el aval del partido de la U hasta el 2023. En la actualidad, la organización política de Dilian Francisca Toro, es una de las más poderosas en el Departamento del Valle del Cauca, ella lleva por nombre Movimiento Nueva Generación.

El protagonismo de estos líderes políticos, nacidos en el municipio de Guacarí, origina el fortalecimiento de dos grandes organizaciones clientelares con gran reconocimiento en la región y el país. En especial la organización que lidera Dilian Francisca Toro, una prominente política quien ha permanecido en el liderazgo por más de cuatro décadas. A pesar de su trayectoria política y experiencia previa, el rendimiento en las elecciones locales ha variado, lo que requiere de un análisis minucioso para identificar las principales características de la estrategia de la organización de Dilian F. Toro en las elecciones locales del municipio en el periodo 2019 – 2023 y 2024.

Adicionalmente, la trayectoria política y experiencia previa que ha obtenido Dilian Francisca Toro, así como su popularidad y apoyo público en el municipio de Guacarí se debe a las estrategias de campaña electoral implementadas. Desde la utilización de medios de comunicación tradicionales hasta la implementación de nuevas estrategias digitales, estrategias que ha influido en la percepción de los votantes y en sus decisiones durante el proceso electoral. Dichas estrategias han estado articuladas a redes clientelas que le han permitido obtener apoyo y respaldo durante las campañas electorales; redes que pueden estar compuestas por líderes políticos como por ciudadanos comunes y corrientes, y su existencia puede tener un impacto determinante en los resultados de las elecciones.

Así mismo, el municipio de Guacarí tiene un contexto socioeconómico y demográfico particular que también pueden influir en las preferencias políticas de la población puesto que ha sido liderado por redes de parentescos, desde más de siete décadas. Este contexto político del municipio motiva el desarrollo de esta investigación para da respuesta a la siguiente pregunta.:

***¿Cuáles son las principales características de la estrategia de la organización política de***

*Dilian Francisca Toro en las elecciones locales del municipio de Guacarí, Valle del Cauca del periodo 2019 – 2023 y 2024 -2027?*

En consecuencia, esta investigación que tiene como objetivo general “Describir las principales características de la estrategia del clan político de Dilian Francisca Toro en las elecciones locales del municipio de Guacarí, Valle del Cauca del periodo 2019 – 2023 y 2024 - 2027” se organiza en tres capítulos, según los objetivos específicos, así:

- Analizar la trayectoria política de las principales figuras y líderes de la organización de Dilian Francisca en Guacarí, examinando el contexto socioeconómico y demográfico del municipio, y cómo estos factores podrían influir en las preferencias políticas de la población.
- Analizar las estrategias de movilización clientelista del clan de Dilian en las elecciones locales del periodo 2019 – 2023 y 2024 -2027 en el municipio de Guacarí.
- Caracterizar la relación con sus miembros partidista y como se da la coordinación horizontal.

## **Marco Referencial**

En este capítulo se presentan los referentes teóricos, conceptuales y el estado del arte tomados como referente para el desarrollo de esta investigación. Para iniciar, se describe la teoría neoinstitucional, porque enfatiza su postura en el papel crucial de las instituciones en la sociedad, explicando la relación de los actores y las instituciones. Seguidamente, se expone la revisión de los principales autores que han realizado investigaciones sobre redes clientelares y clanes políticos. Finalmente, se presentan la descripción de los conceptos claves de clientelismo, redes de parentesco, clan, vínculos, coordinación horizontal y Baronesa.

## **Marco conceptual**

Aunque en la revisión teórica se identificaron teorías desde la perspectiva conducticas que proponen al sujeto en un extremo como un actor autónomo, y la teoría estructuralista que observan al sujeto absolutamente por estructuras que marcan sus posibilidades de acción; para el desarrollo de este trabajo investigativo se toma como referente la teoría neoinstitucional desde los postulados de Gutiérrez Sanín (2007); Powell y Di Maggio (1999).

En la teoría se resalta la importancia de combinar la agencia (la capacidad de las personas para cambiar su estructura) y estructura para explicar los resultados sociales (incluidos los sociales, políticos y económicos). En términos de la tensión entre agencia y estructura se puede decir que el viejo institucionalismo da cuenta de estructuras sin actores (Pérez, Gabriel y Valencia, 2004).

En línea con la perspectiva neoinstitucional, los autores buscan proporcionar una definición de instituciones, actores y explorar la relación entre ambos, además de ofrecer

explicaciones sobre el cambio y la persistencia de las instituciones. Es por esta razón, que al adaptar esta investigación a este enfoque se puede desarrollar una comprensión más profunda de cómo las instituciones sociales influyen en la creación, el funcionamiento y la evolución de estas organizaciones.

En soporte del enfoque neoinstitucional se consideraron las siguientes categorías de análisis, las instituciones políticas (Gutiérrez, 1957; Maquiavelo, 1533; Pierson, 2004) se conceptualiza la atomización de los partidos (Gutiérrez Sanín, 2007; Giovanni Sartori, 2005; Mainwaring, 1995); Redes clientelares, organizaciones y elites regionales (Sanín, 2001; Dávila, 2012; autores James Scott, 1985 y Marielee S. Griendle, 2012; Leal Buitrago, 1990; Mauricio Archila Neira, 2006; Eduardo Pizarro Leongómez, 2004 y Gustavo Duncan, 2014) y estrategias de campaña (Philip Kotler, Bruce I. Newman y Ravi Prakash, 2013; Newman, 1999).

### *Instituciones políticas*

Distinta literatura especializada sobre las instituciones políticas ha examinado las reglas formales e informales que rigen el sistema político colombiano y como estas instituciones influyen en la formación y el funcionamiento de las organizaciones clientelares.

Las instituciones políticas la han definido diversos autores más antiguos hasta los contemporáneos. Nicolas Maquiavelo, en su obra “el príncipe”, ofrece una visión pragmática y realista de las instituciones políticas. Examina cómo los líderes adquieren y mantienen el poder, y como los relacionan con las instituciones existentes para lograr sus objetivos políticos. En el desarrollo de su idea, Maquiavelo establece que en la consolidación del poder las instituciones políticas deben estar diseñadas para fortalecer y consolidar el poder del príncipe o el gobernante. Propone que el líder político debe tener control firme sobre las instituciones y utilizarlas estratégicamente para mantener su autoridad.

El autor Paul Pierson en su obra de "Politics in Time: History, Institutions, and Social Analysis", examina como influyen las instituciones políticas y sus legados históricos influyen en la formulación de políticas y el cambio político. Paul Pierson, abarca en su texto la trayectoria institucionales y dependencia del camino recorrido, él argumenta que las instituciones políticas tienen una inercia histórica y una dependencia del camino recorrido, lo que dificulta el cambio político. Este concepto se relaciona con la idea de que las instituciones políticas y prácticas establecidas pueden tener un impacto duradero y moldear la política en el presente. Ambos reconocen que las instituciones tienen efectos perdurables que influyen en las opciones disponibles y en las acciones de los actores políticos.

Pierson (2004) por su parte, menciona que en la idea de consolidación del poder, que las instituciones pueden generar intereses y poderes arraigados que actúan como barreras para el cambio político. destaca la interacción compleja entre las instituciones y los actores políticos, y cómo los actores políticos pueden moldear y reinterpretar las instituciones a lo largo del tiempo. Este concepto se relaciona con la idea maquiaveliana de que los gobernantes deben comprender cómo interactuar con las instituciones y los intereses en juego para mantener y fortalecer su poder. Ambos autores reconocen la importancia de la relación dinámica entre las instituciones y los actores políticos en la política y el cambio político.

Autores como Gutiérrez Sanín (1957) han considerado basándose en el enfoque neoinstitucional, refiriéndose a las instituciones como reglas de juego, en este desarrollo las reglas de juego se vuelven una serie de incentivos que llevan a los actores a comportarse de una determinada forma, y la convergencia de tales comportamientos produce un situación final, el autor menciona que esto pasa eventualmente por una serie de etapas intermedias y en el que nadie tiene las razones para cambiar unilateralmente su estrategia.

El enfoque neoinstitucional permite examinar el cambio institucional en estas organizaciones a lo largo del tiempo, explorando cómo evolucionan en respuesta a los cambios en el entorno político y social, y cómo las instituciones políticas influyen en este proceso (Gutiérrez Sanín, 2001).

### *La Atomización partidista*

Desde el autor Giovanni Sartori (2005), uno de los que empieza a definir el concepto de atomización partidista como la proliferación de partidos políticos pequeños y fragmentados en un sistema político. Argumenta que esta atomización puede generar inestabilidad y dificultades en la gobernabilidad democrática. Sartori sostiene que la atomización partidista puede ser problemática porque los múltiples partidos tienen más dificultades para alcanzar acuerdos y construir mayorías en el proceso de toma de decisiones políticas. Esta fragmentación puede conducir a la formación de coaliciones inestables y a la falta de estabilidad política.

Sartori (2005), también destaca que la atomización partidista puede dificultar la identificación clara de las preferencias políticas de los ciudadanos y la responsabilidad política, ya que los electores pueden tener dificultades para distinguir entre múltiples partidos y sus posiciones.

Mainwaring (1995), en uno de sus textos ha investigado ampliamente el sistema de partidos en América Latina, donde la atomización partidista es un fenómeno común. Argumenta que la atomización partidista puede tener consecuencias tanto positivas como negativas. Por un lado, la atomización puede ser un signo de apertura política y pluralismo, lo que permite la representación de un amplio espectro de intereses y voces dentro del sistema político. Por otro lado, Mainwaring plantea que la atomización puede dificultar la gobernabilidad y la estabilidad

política, ya que los múltiples partidos a menudo luchan por formar coaliciones y alcanzar acuerdos. Además, la atomización partidista puede generar una mayor fragmentación ideológica y dificultar la formulación de políticas coherentes y consientes.

La atomización partidista en el que Sartori, argumenta que esta puede afectar negativamente la gobernabilidad y la estabilidad política al dificultar acuerdos y las mayorías. Al contrario, Mainwaring sostiene que la atomización puede ser tanto positiva como negativa, ya que puede reflejar pluralismo político, pero también puede dificultar la gobernabilidad y la formulación de políticas coherentes. Ambos autores reconocen que la atomización partidista tiene implicaciones significativas en los sistemas políticos y en la calidad de la democracia.

En el caso de Gutiérrez (2007) insiste en que la fragmentación no es un fenómeno único, sino que existen diferentes tipos de fragmentación. La otra fue la implosión del poder tradicional” (p. 334). A medida que el Frente Nacional se desintegró y las instituciones se abrieron, estos grupos con raíces locales y territoriales comenzaron a desempeñar un papel más importante en el escenario nacional.

Entre ambos fenómenos ocasiono como partidos como el Liberal en el Valle del Cauca, en especial en el municipio de Guacarí liderado por Carlos Herney Abadía, termina fragmentados por varias vertientes. Por lo que, se conoció como hiperfragmentacion del sistema de partidos se generó de una mezcla entre el aprovechamiento de los partidos tradicionales para obtener beneficios de las fuertes casas regionales que provoca los pequeños grupos políticos a la cabeza de líderes locales.

### *Clientelismo*

En la conceptualización de *redes clientelares* es importante definir el clientelismo. Dávila (2002) explica que tradicionalmente el clientelismo se comprende como un fenómeno de sociedades que no ha concluido un proceso de modernización, sin embargo, éste parece haberse adaptado a nuevas condiciones (institucionales, sociales y de contexto) y ha logrado fortalecer y aumentar su presencia.

Dávila (2002) enfatiza en el clientelismo colombiano en que ha sido un fenómeno más estudiado dentro de las ciencias sociales. Dentro de los estudios del clientelismo colombiano no lo estudian como una enfermedad del sistema político, sino como uno de los elementos que explican la dinámica intrínseca de la vida política colombiana. El clientelismo se entiende “un mecanismo no institucional de lealtades asimétricas, mediante el cual se intercambian bienes y servicio por apoyo electoral” (Gutiérrez y Dávila, 2001).

En este sentido, se recalca que existen en sistema político colombiano tres tipos de clientelismo: clientelismo tradicional, clientelismo moderno y clientelismo de mercado. El clientelismo tradicional, es una relación directa entre electores y el patrón y está financiada por recursos privados oligárquicos liberales y conservadores, se encuentra una relación entre patrón, bróker y electores, en donde el principal financiador es el estado, los políticos tradicionales fueron remplazados por los políticos profesionales quienes se convirtieron en los intermediarios entre el cliente y el Estado; y es un sistema financiado por organizaciones legales e ilegales, donde permanece la misma relación patrón, bróker y cliente, pero la relación del bróker se vuelve más estrecha ya que el termina siendo el líder más cercano del elector. (Dávila, 2001)

Por otro lado, los autores James Scott (1985) y Marielee S. Griendle (2012) sostienen dos definiciones distintas para las redes clientelares que en parte se pueden relacionar más a la

conceptualización de Dávila. Para Scott (1985) que se ha centrado en el estudio de relaciones clientelares y el poder político en contextos rurales. Argumenta que las redes clientelares son mecanismo de control político utilizados por elites dominantes para mantener su poder y control sobre las comunidades locales.

Según Scott, las relaciones clientelares se basan en intercambios de favores y recursos entre los patrones (generalmente las elites políticas o económicas) y los clientes (personas que reciben beneficios o favores). Estas redes clientelares, para Scott, pueden ser formas de resistencias y estrategias de supervivencias utilizadas por los individuos subordinados para obtener recursos y protección en contextos donde las instituciones formales son débiles o están ausentes.

Marilee S. Grindle (2012) por el contrario ha investigado el clientelismo y las prácticas políticas en América Latina. Argumenta que las redes clientelares son mecanismos informales de distribución de recursos y favores políticos utilizados por las elites políticas para mantener y consolidar su poder. Ella sostiene que estas redes se basan en relaciones de intercambio y dependencia entre los políticos y los ciudadanos. Según su análisis, el clientelismo puede tener consecuencias negativas, ya que puede generar corrupción, debilitar las instituciones democráticas y perpetuar la desigualdad y la exclusión social.

Ambos autores se diferencian en la argumentación de las redes clientelares. Scott (1985) dice que son mecanismos de control político utilizados por las elites, pero también puede ser formas de resistencia y estrategias de supervivencias por parte de individuos subordinados. Por otro lado, Marilee S. Grindle (2012) sostiene que las redes clientelares son mecanismos informales de distribución de recursos utilizados por las élites políticas, pero también pueden ser una respuesta estratégica de los ciudadanos en contextos de falta de respuesta institucional.

En la conceptualización de *élites regionales* en el sistema político colombiano ha sido abordado por diversos autores, como Francisco Leal Buitrago (1990); Mauricio Archila Neira (2006); Eduardo Pizarro Leongómez (2004) y Gustavo Duncan (2014). Estos autores ofrecen perspectivas complementarias que enriquecen nuestra comprensión de las élites regionales en Colombia.

En primer lugar, Leal Buitrago (1990) destaca la influencia de las élites regionales en la toma de decisiones políticas y la distribución de recursos en sus respectivas regiones. Argumenta que las élites regionales en Colombia son grupos de poder consolidados en diferentes regiones del país que ejercen una influencia significativa en la toma de decisiones políticas y en la distribución de recursos. Estas élites suelen estar compuestas por líderes políticos, empresariales y sociales que tienen conexiones y alianzas estratégicas en sus respectivas regiones.

Por otro lado, Archila Neira resalta la larga historia de estas élites y cómo han moldeado el sistema político del país a través de redes de poder y control de recursos. Neira (2006) sostiene que las élites regionales en Colombia tienen una larga historia y han desempeñado un papel crucial en la conformación del sistema político del país. Él establece que estas élites regionales se han formado a través de redes de poder, clientelismo y control de recursos económicos y políticos en sus respectivas regiones.

Pizarro (2004) analiza el papel de las élites regionales en el conflicto armado y los procesos de negociación, subrayando sus intereses particulares en estas dinámicas. Él argumenta que las élites regionales en Colombia han desempeñado un papel importante en el conflicto armado y los procesos de negociación en el país. Él sostiene que estas élites regionales han tenido intereses particulares en el conflicto y que su influencia en la política regional ha sido determinante en la configuración de las dinámicas de violencia y negociación. De igual manera,

examina las interacciones y los acuerdos entre estas élites regionales y los actores armados en el contexto del conflicto colombiano.

Finalmente, Duncan (2014) pone énfasis en la capacidad de influencia de las élites regionales en la política regional, basada en la acumulación de capital político y económico. Establece que las élites regionales en Colombia tienen una gran capacidad de influencia en la toma de decisiones políticas a nivel regional. Él sostiene que estas élites regionales se han consolidado a través de la acumulación de capital político, económico y social en sus respectivas regiones. Asimismo, destaca que estas élites regionales a menudo buscan mantener su poder y control político mediante estrategias como el clientelismo, la cooptación de instituciones locales y la influencia en los procesos electorales.

Con relación a estas las diferencias, se observa que Leal Buitrago (1990) y Duncan (2014) se centran en la influencia política y económica de las élites regionales, mientras que Archila Neira(2006) y Pizarro (2004) exploran aspectos históricos y su relación con el conflicto armado. Además, este autor se enfoca específicamente en los procesos de negociación en el contexto del conflicto, mientras que los otros autores no profundizan en esta dimensión. Estas diferencias resaltan la importancia de considerar múltiples perspectivas para tener una visión integral de las élites regionales en el sistema político colombiano.

### **Estado del Arte**

A continuación, se presenta la discusión teórica basada en la revisión literaria de la investigación académica, que partió identificar las categorías fundamentales para respaldar el análisis del éxito o fracaso de una organización clientelar. Para iniciar, se realizó un corpus de ocho fuentes académicas entre el periodo 1999 - 2022, incluyendo artículos de revistas

académicas y tesis, principalmente de nivel de pregrado y maestría. El criterio de selección se basó tanto en la frecuencia de las citas de las obras como en sus contribuciones teóricas. Para el análisis de la información, se realizó una matriz metodológica clasificada por autor, año de publicación, tipo de documento, enfoques teóricos y resúmenes. De acuerdo con lo anterior, a continuación se presenta el resultado de la revisión de la literatura compilada en las tres categorías de análisis identificadas: ***Beneficio clientelares; familiaridad y popularidad, y estrategias de campaña.***

#### *Beneficios clientelares (relación entre clientelismo y corrupción)*

Según varios autores, el clientelismo como práctica política se ha entendido como un intercambio de beneficios o favores (García, L. 2013; García y Gaviria ,2015; Serrano, 2020; y González, 2022), originando una relación entre clientelismo y corrupción. Esta relación que se observa en las instituciones públicas y los partidos políticos, han suscitado el interés de muchos caso de estudio (García, 2013), tal es el caso del estudio realizado por García (2013) quien aborda una aproximación a los estudios del clientelismo en Colombia, en el cual acerca los trabajos realizados por el Centro de investigaciones y Educación Popular (CINEP) para indagar por las bases socioeconómicas del comportamiento en el agro Colombiano, a partir de un análisis teórico y los estudios de casos regionales.

La relación entre el clientelismo y la corrupción ha sido estudiada por autores como García, L. (2013); García y Gaviria (2015); Serrano (2020) y González (2022), quienes coinciden en que este fenómeno es una enfermedad del cuerpo social y un vicio del sistema político o debilidad institucional. A pesar de esta situación, los autores exponen que el clientelismo es un articulador del sistema político, es un mecanismo catalizador de crisis y un modo de distribución de bienes públicos o como forma de participación y representación política (García, L. 2013).

Los autores coinciden que los métodos clientelares pueden incluir la distribución de beneficios o el intercambio de favores a cambio de apoyo político o votos. El acceso a una posición política por métodos clientelares puede implicar un costo y puede estar relacionado con la corrupción. El clientelismo político se utiliza como método de movilización electoral y puede estar presente en diferentes niveles de gobierno, incluyendo la política local. Lo anterior se puede contextualizar con los casos de estudio sobre las redes clientelares de Carlos Herney Abadía en el municipio de Guacarí y el Movimiento Nueva Generación del municipio de Palmira.

En la red clientelar de Carlos Herney Abadía estudiada por García y Gaviria (2015), se evidencia que el clientelismo político, el ejercicio del poder político, las reformas políticas y la dinámica de los partidos políticos se dan en el contexto colombiano, y en Guacarí, donde se encuentra el clan de Dian F. Toro, caso de estudio de esta investigación.

En este sentido, los autores examinan detalladamente la trayectoria política de la red, sus logros electorales, su afiliación a diversos partidos políticos y los procesos judiciales que enfrentaron. Asimismo, aborda la declinación política de la red durante la primera década del siglo XXI debido a reformas políticas y cuestiones legales, así como su intento de resurgimiento mediante el regreso al partido donde tuvo su origen. El trabajo se sustenta en un análisis profundo del clientelismo político, el ejercicio del poder político, las reformas políticas y la dinámica de los partidos políticos.

En el caso de estudio de la ciudad de Palmira realizado por Ernesto Camilo Serrano titulado "Son gente como yo: desarrollo de maquinaria horizontal-competitiva y predominio político local. Análisis del caso de Palmira" se analiza el desarrollo de la maquinaria horizontal-competitiva y su influencia en el predominio político local.

En el del Movimiento Nueva Generación, González (2022) en su trabajo investigativo explica el surgimiento del Movimiento, en que destaca tres etapas claves: la cimentación del movimiento, la conquista y pérdida del municipio de Palmira, y la consolidación de una élite política regional, resaltando, que Nueva Generación funciona como una "red de solución de problemas" que ha logrado consolidarse gracias al acceso a cargos públicos que le permiten resolver demandas ciudadanas. Además, resalta que el movimiento ha tejido vínculos con sus miembros más allá del clientelismo, basándose en lazos de lealtad y amistad que explican su éxito electoral sostenido.

Para el análisis de este caso, la autora realiza el análisis desde dos enfoques teóricos: a partir de las redes de solución de problemas propuestas por Javier Auyero, analiza la Nueva Generación como una red de solución de problemas que ha logrado construir vínculos más allá del clientelismo a través de la resolución efectiva de demandas ciudadanas. Desde otro enfoque, desde la conceptualización de los partidos políticos y de las organizaciones que compiten por votos en sistemas fragmentados propuesta por Sánchez y Londoño (2013), la autora analiza la Nueva Generación como una organización subnacional que ha sabido adaptarse a la atomización del sistema de partidos colombiano.

Su enfoque metodológico sólido y su enriquecedora información hacen de ellos valiosos recursos para comprender y contextualizar los fenómenos políticos en los territorios analizados; dado que ayudan a comprender cómo estaba estructurada la organización clientelar Dilian Francisca Toro en Guacarí y si hubo alguna presencia de beneficios, intercambio de favores u otros métodos clientelares dentro de su organización.

### *Familiaridad y Popularidad*

El sistema político y la historia han estudiado las relaciones sociales y culturales arraigadas que se establecen en las relaciones políticas (Ocampo, 2014; González, 2022). Para entender cómo se han consolidado estructuras capaces de adaptarse a los cambios normativos y a los problemas judiciales que han rodeado a estas organizaciones (González, 2022). Mediante esta categoría se busca revisar distintos trabajos académicos para adentrarse en el estudio de caso: cómo se percibía a Dilian Francisca Toro por la comunidad del municipio. Se partirá de estudios sobre redes políticas como el de Serrano (2019) y González (2022), en un análisis de las relaciones políticas arraigadas en lo local (Ocampo, 2014), para explicar los vínculos en el movimiento.

Ocampo (2014) estudió a fondo las formas de vinculación de los grandes clanes políticos en la costa atlántica colombiana. La autora pudo evidenciar que la familiaridad y el amiguismo son claves en la transmisión de poder, no solo de padres a hijos, sino en relaciones construidas a partir de la localidad, como matrimonios, acercamientos por región, etc. Esto permite expandir los vínculos para tejer un entramado de relaciones políticas más amplio e interconectado.

Asimismo, Serrano (2019), en su estudio de caso sobre el "Caicedismo" (facción del Movimiento Nueva Generación en Palmira), analiza la construcción de maquinaria política y los intermediarios electorales involucrados. Mediante testimonios de líderes locales y observación de la campaña de 2019, busca explicar la permanencia de esta facción en la alcaldía y su proyección en otras instancias.

El enfoque teórico de Serrano (2019) está relacionado con facciones políticas, maquinarias electorales y clientelismo en política subnacional colombiana. Examina cómo se construye la maquinaria del Caicedismo en Palmira y el papel de los intermediarios electorales

en su predominio local. Además, confronta hipótesis sobre el tamaño del municipio y la tradición clientelar previa. El enfoque se basa en investigaciones sobre clientelismo, política subnacional y maquinarias políticas en Colombia.

En conclusión, Ocampo (2014), Serrano (2019) y González (2022) presentan de forma más clara y organizada la revisión sobre clientelismo y relaciones políticas. Sus aportes empíricos y conclusiones sólidas contribuyen al debate y son aplicables para entender cómo en la organización de Dilian se generan vínculos basados en localidad, parentesco y amistad, permitiendo la expansión territorial más allá de las regiones iniciales.

### *Estrategias de campaña*

La reforma electoral de 2003 generó un cambio en los niveles de fragmentación del sistema de partidos analizada por varios autores (Murillo, 2016; Albarracín, J. y Milanese, J. P. 2021) y en la competencia intrapartidaria en las elecciones locales para concejos municipales entre 1997 y 2015. A través de esta categorización se analiza el impacto de la reforma electoral de 2003 y la estrategias que un candidato debe tener para ser elegido.

Teóricamente para los autores revisados, se esperaba que la reforma redujera estos niveles dado los cambios como la presentación de listas únicas por partido y umbrales legales, aspectos analizados por Murillo (2016) y Albarracín, J. y Milanese, J. P. (2021), donde igualmente expresan que en el nivel subnacional podían esperarse efectos distintos.

Albarracín, J. y Milanese, J. P. (2021) muestran en su metodología cuantitativa que en promedio, la reforma aumentó la fragmentación partidaria y competencia personalista en los municipios, contrario a lo esperado. Además homogenizó estos efectos entre municipios de

distinta magnitud, el que modelos geográficamente ponderados indican variaciones espaciales en los efectos, con patrones regionales antes de 2003 que se disolvieron posteriormente.

Mediante el estudio de caso presentado por Murillo (2016) se identifican cuáles son los factores que deben presentarse para un candidato a la gobernación del Valle del Cauca tenga una probabilidad de elección. En este sentido, el autor desarrolla un análisis de los resultados históricos y los acontecimientos en las elecciones pasadas para la gobernación de esta región, llegando a la conclusión que estas tendencias y factores se han presentado en varias elecciones. Adicionalmente, expone que para tener una alta probabilidad de ganar la elección, un candidato debe ser capaz de formar coaliciones políticas de gran tamaño y obtener la mayor cantidad de votos en ciertos municipios, como Santiago de Cali (Murillo, 2016). Los autores Murillo (2016) y Albarracín, J. y Milanese, J. P. (2021) concuerdan que las elecciones populares son eventos complejos y tormentosos, donde ocurren muchos hechos y factores que determinan el resultado. Ganar una elección se considera más como un suceso de buena suerte que la ejecución de un plan estratégico basado en datos y deducciones sólidas (Murillo, 2016).

Consecuentemente, Murillo (2016) y Albarracín, J. y Milanese, J. P. (2021) han trabajado en esta categoría, coincidiendo en que la política electoral local no siempre sigue las mismas dinámicas que la política nacional, y que la ingeniería institucional desde el nivel superior puede tener efectos opuestos a nivel subnacional. Albarracín, J. y Milanese, J. P. (2021) destaca la importancia de factores cruciales en la definición de una elección, como el tamaño de la coalición política y la cantidad de votos obtenidos en ciertos municipios. Sin embargo, es importante destacar que los factores determinantes para ganar una elección pueden variar dependiendo del número de candidatos relevantes que compiten.

El caso de estudio de esta investigación se enfoca en la organización liderada por Dilian F. Toro y cómo ha marcado la diferencia después de la reforma electoral, hasta llegar a la categoría de un clan político. También intentaremos identificar los factores externos que han contribuido en el fortalecimiento de esta organización, aspecto que se ve reflejado en los resultados de las elecciones locales del municipio de Guacarí en las últimas décadas.

Finalmente, las categorías mencionadas son altamente pertinentes para el tema de investigación porque facilitan establecer las relaciones entre el movimiento NG, la trayectoria y liderazgo de su líder en el municipio y departamento. En primer lugar, con el análisis de los *beneficios clientelares*, componente central del estudio, se logró una visión esencial, similar a los estudios revisados, donde se evidencia cómo el clientelismo político ha evolucionado en contextos locales similares al de Dilian Francisca Toro.

En segundo lugar, las *Familiaridad y Popularidad* se presenta como fundamental para la investigación en curso, dado que se centra en las relaciones personales y políticas que potencialmente respaldaron la organización de Dilian Francisca Toro. Comprender cómo se han tejido estos vínculos y cómo han influido en la participación y el apoyo de la comunidad local se convierte en un aspecto esencial para evaluar el éxito o fracaso.

Los estudios revisados en esta categoría ofrecen valiosas perspectivas sobre la construcción y el mantenimiento de las redes políticas locales. Estos hallazgos pueden proporcionar información relevante sobre cómo los vínculos y el apoyo político pueden haber afectado la capacidad de la organización de Dilian Francisca Toro para obtener éxito en las elecciones.

En tercer lugar se analiza la Coordinación horizontal, donde se identifican la relación entre ellos miembros partidistas. Estos hallazgos pueden ayudar a identificar los factores que contribuyeron al éxito o fracaso de la organización de Dilian Francisca Toro.

En síntesis, todas estas categorías resultan altamente pertinentes y aportan significativamente a la investigación sobre el éxito o fracaso de la organización política de Dilian Francisca Toro en Guacarí. Cada una de ellas ofrece una perspectiva única y valiosa que contribuirá a una comprensión más completa de los factores que influyeron en los resultados electorales y en el rendimiento de la organización en el ámbito local.

## **Metodología**

Para dar respuesta a la pregunta de investigación y poder alcanzar el objetivo general, se empleó una investigación de enfoque cualitativo, bajo el método Inductivo- deductivo. Desde esta perspectiva, se aplicó el tipo de investigación cualitativa exploratoria- descriptiva, levantando los datos de manera natural y organizada, abordando las categorías de análisis mediante fuentes secundarias como la revisión documental y fuentes primarias a través de la observación en el campo y entrevistas.

Para iniciar, se abordaron las fuentes secundarias a través de la revisión bibliográfica con el interés de reunir información sobre los antecedentes teóricos, conceptuales y datos secundarios. Este proceso permitió seleccionar la teoría Neoinstitucional que soporta el desarrollo de la investigación. Con la revisión del estado del arte, se revisaron los principales estudios nacionales sobre la conformación de clanes políticos en Colombia. Esta revisión permitió identificar que existen pocos autores estudiando los clanes desde la academia y la existencia en el país.

De igual manera, con la revisión bibliográfica se construyó el marco conceptual que permitió determinar las diferencias entre redes clientelares y clanes políticos. Identificar las características que constituyen un clan político, soporta la tesis de esta investigación cuando se aborda la trayectoria del movimiento de Dilian F. Toro y el movimiento Nueva Generación como un “clan político”.

Asimismo, se consultaron las base de datos de la Registraduría Nacional, DANE, MOE, PILAS CON EL VOTO y CNE. Esta información permitió soportar la trayectoria política del clan en el municipio de Guacarí en los últimos dos periodos electorales. Los resultados de la revisión evidencian que la estructura de Dilan F. Toro tiene características de Clan, puesto que se

identifican lazos familiares en los principales cargos alcanzados, con gran participación porcentual en la votación. Asimismo, estos datos permitieron identificar los índices de corrupción, siendo uno de los altos del Valle del Cauca. De igual manera, esta revisión permitió comprobar como ha venido creciendo y desplazando el clan de Carlos H. Abadía.

A falta de información de fuentes primarias se realizó una revisión de archivos periodísticos sobre la trayectoria política de Dian F. Toro. Esta revisión se realizó desde su aparición en la vida política, que inicia en el municipio de Guacarí con el apoyo de su primo Carlos Herney Abadía, a quien abandona más adelante, para iniciar con el apoyo con su esposo Caicedo un nueva estructura política con características de un clan político.

Para ello se construyó un instrumento semiestructurado con preguntas abiertas formuladas a partir de la revisión documental. Estas preguntas se agruparon por cada una de las categorías establecidas como se observa en la tabla de categorías y variables.

En el trabajo de campo, realizado entre el 5 y 10 de abril de 2024, se abordaron fuentes primarias mediante entrevistas en profundidad a algunas figuras políticas del municipio. En el desarrollo de la entrevista, se presentaron modificaciones en el orden de las preguntas puesto que al ser relatos y conversaciones fluidas, las personas entrevistadas ampliaban la información, en otros casos omitían o expresaban comentarios que no agregaban valor a la investigación. De igual manera, se pudo realizar observación directa, puesto que en el mes de octubre de 2023 se relizaron las elecciones locales, donde se evidenciaron episodios de corrupción y el comportamiento de los líderes para movilizar votos. De igual manera, se pudo participar en reuniones con líderes comunitarios. Estos acercamientos, permitieron verificar de manera directa como se tejen los vínculos entre los líderes, como actúan los opositores y como se organizan las estructuras.

Para seleccionar las categorías y variables a analizar, se identificaron las posiciones similares de los autores frente a las necesidades de información planteadas. Esta clasificación sirvió para definir las preguntas que sirvieron de guía para organizar la información recolectada en las entrevistas, la observación y los datos secundarios. En consecuencia, para analizar la trayectoria política de Dial F. Toro, definir su movimiento como un clan político, se tomaron como referente tres categorías así: la primera categoría denominada Historia del movimiento político NG, se responde con las variables: trayectoria política, fortalecimiento del movimiento en Guacará, surgimiento de una nueva organización y trayectoria política de Dian F. Toro.

La segunda categoría denominada Estrategias de movilización clientelista, quedó conformada por las variables: fuentes de recursos, relación con los líderes, redes de parentesco y vínculos. En la categoría tres, denominada Coordinación horizontal, se analizó la variable Relación con los miembros partidistas. En la Tabla. 1 se presenta de manera detallada las preguntas organizadas por variables y categorías.

Tabla 1

*Categorías variables y preguntas empleadas en la investigación*

<b>Categoría</b>	<b>Variable</b>	<b>Preguntas</b>	<b>Fuente</b>
Historia del movimiento nueva generación en Guacarí	Trayectoria política de la red	¿cuáles son los antecedentes?	Artículos de prensa
	Fortalecimiento del NG en Guacarí	¿Dilian la única líder del movimiento? ¿Cómo se percibe Dilian en el municipio?	Entrevistas
		¿Cómo se organizan?	
	Surgimiento de una nueva organización	Como se desprende la relación entre Dilian y Carlos Herney Abadía?	
	Trayectoria política de Dilian	Como surge el movimiento Nueva Generación en Guacarí?	
Estrategias de movilización clientelista.	La vida política de Dilian antes de formar una organización	¿Cómo el abuelo de Dilian influye en el surgimiento de su trayectoria política?	
	Fuentes de recursos	¿Por qué se desprende del movimiento liberal Dilian?	
		¿Qué tipo de recursos son privados o públicos?	
		¿Cómo se evalúa la confiabilidad y estabilidad de las fuentes de los recursos a largo plazo?	
Relación con los líderes	Cómo obtienen y aseguran los recursos financieros necesarios para financiar sus iniciativas ¿y mantener su funcionamiento?		
	¿Con que recursos se financia la organización? ¿Qué tanta asimetría? (alta o baja)	Funcionarios de la alcaldía	
	Cuadros                      Capitanes	Concejales [ Carmen Doris, Ademir	

Categoría	Variable	Preguntas	Fuente
		¿Qué tanta continuidad de los Líderes?	Líder del corregimiento Alta Conagua (Guacari)
		¿Es posible establecer la estabilidad en la organización?	
		Hay una estabilidad en los cuadros?	Sandra Tenorio
		¿Cómo se construye la relación con los líderes?	
		¿Como es la interacción de los líderes con la comunidad?	
		¿Cuál es el papel de la reciprocidad en las relaciones con los líderes?	
		¿Cuáles son los beneficios que obtienes al contar con el respaldo de los líderes?	
		Como es la relación con el grupo político?	
	Redes de parentesco	Como se manejan la relación de parentesco en la estructura – ver la información	Funcionarios de la alcaldía
	Vínculos	En qué medida existen lazo familiares entre los miembros?	Personas cercanas a las familia de los funcionarios
		¿Cómo es el fortalecimiento de los vínculos?	
		¿cómo se han tejido estos vínculos?	
		¿cómo han influido en la participación y el apoyo de la comunidad local?	
		Cuáles son los vínculos, que tipos de vínculos, como son esos vínculos, como se construye	
	Relación con los miembros partidistas	Que partidos construyen coalición?	A partir de la lista en Excel preguntar a los funcionario y concejales del periodo 2020 y 2024
		Como se organizaron con el membrete?	

Categoría	Variable	Preguntas	Fuente
Coordinación horizontal		<p>Como se produce la coordinación en la elecciones?  Que tan horizontal es la relación con los membretes</p> <p>Pregunta para Líder</p>	<p>Excandidatos y líderes que movilizan votos  Adolfo Tenorio  Sandra Tenorio  Jacob Tenorio  Excandidatos y líderes que movilizan votos</p>

Fuente: Elaboración propia

## Capítulo I

### El Nacimiento Del Clan Político

Para Valencia (2020) “los clanes políticos son grupos de poder regionales con nexos familiares y/o afinidades políticas, económicas y sociales”. En este sentido, los clanes mantienen una estrecha relación simbiótica con las elites nacionales porque se requieren mutuamente para mantener el control político en la región donde actúan. Los clanes necesitan de la elite para hacerse elegir a los puestos de representación nacional y estos requieren de los clanes para la apropiación de recursos a nivel nacional (p.3). Para que estos clanes puedan sostener su liderazgo en la región, requieren sostener y fortalecer su aparato político que asegure el caudal de votos, decisivo para competir por los puestos de nivel local y los recursos nacionales.

De acuerdo con lo anterior, se puede concluir que las elecciones locales son determinantes para la distribución del poder en el ámbito nacional y regional. El principal rol de los clanes políticos en el ámbito local donde funcionan es el control del presupuesto de instituciones administradas por sus representantes que han sido nombrados por elección popular; mientras que en el ámbito nacional, los partidos son lo que determinan el número e importancia en los cargos de elección popular, al igual que los votos obtenidos (Valencia, 2020).

En este capítulo se describe la trayectoria política del movimiento Nueva Generación del clan de Dilian. F. Toro a partir de la ruptura del clan político de Carlos Herney Abadía. Esto se complementa con un diagnóstico del contexto socioeconómico y demográfico del municipio en el que se consolida su hegemonía, lo que permite entender las preferencias electorales en los procesos electorales más recientes. Finalmente, mediante los relatos de distintas figuras del movimiento se analiza cómo se construyen las relaciones entre los miembros de la organización,

cómo se conectan con los votantes y que herramientas utilizan para construir una organización de este tamaño.

*Guacarí: Asiento De Las Dos los clanes políticos Con Mayor Poder Del Valle Del Cauca*

Valencia (2020) expone como diversos autores de la Ciencia Política reconocen cómo la política se desarrolla de manera diferente en el ámbito nacional y local. En el ámbito nacional, la política se concentra en los partidos, que se benefician del apoyo político, siendo el clientelismo el principal factor encargado de la distribución de recursos y beneficios a cambio del apoyo.

Mientras tanto, en la política regional, la importancia del capital económico surge como un factor clave, que incluso contar con suficiente capital para el desarrollo de una campaña tiene más importancia que un buen programa de gobierno. Gutiérrez (2007) y Ocampo (2014) puntualizan que el diseño institucional colombiano permite el acomodamiento programático y de prácticas que se traducen en la creación de “microempresas electorales” (Ocampo, 2014, p.219). Las nuevas tendencias al que ostenta un cargo de elección popular como algún tipo de medio de producción de capital y donde se ven involucrados intereses alrededor.

En el caso del Valle de Cauca, las dinámicas han estado determinadas por estructuras clientelares que durante décadas han permitido que distintas casas políticas se fortalezcan y consoliden un caudal electoral relacionado muchas veces a fenómenos de corrupción desde la caída del Frente Nacional (Fundación Paz y Reconciliación, 2015). La política tanto en el departamento como en el municipio de Guacarí se ha organizado desde hace varias décadas bajo estructura de clanes familiares entre las cuáles se han tejido redes de distribución de poder político e influencia económica de una forma casi endogámica.

Según Valencia (2020), son “los clanes y grupos políticos cuestionados los que activan los mecanismos de corrupción en las elecciones locales, muchos con la aprobación o

participación de los partidos políticos nacionales” (p. 3). Un ejemplo de ello, lo expone Pares (2019), con en el caso del clan de Amin – Calle de Córdoba de origen Liberal, para quienes es de vital importancia ganar la alcaldía del Municipio de Montelíbano, de categoría seis y con menos de 60 mil habitantes, por la cantidad de regalías que controla. Mientras que para el Partido Liberal, ganar dicha alcaldía, es un logro menor en comparación con un triunfo en una gobernación o en una alcaldía de la capital de un departamento. El caso de Guacarí es muy similar al ejemplo del *Clan de Amin*; donde en las últimas décadas, el poder político y económico se ha consolidado y concentrado en las familias Abadía y Toro.

En este sentido, con el fin de contextualizar al lector y que tenga un acercamiento a la forma en la que se concibe la política y nace el movimiento NG en el municipio de Guacarí a continuación se presenta su trayectoria, organizada cronológicamente.

El origen del Clan de Dilian F. Toro viene desde sus raíces familiares, cuando su abuelo Hernán Toro con ideales liberales, fue alcalde del municipio Guacarí durante seis ocasiones. Hernán Toro consolidó el “*Directorio Liberal Municipal*”<sup>1</sup>, junto al tío de Carlos Herney Abadía, Alfonso Campo, que fue también alcalde por cinco ocasiones del municipio.

En la década del 70, cuando el poder político del municipio lo tenía el Directorio Liberal Municipal liderado por Hernán Toro, Carlos Herney Abadía es elegido concejal de Guacarí e inicia lo que es una amplia carrera política. Esto lo llevaría a convertirse no sólo en el patrón político de Guacarí, sino en uno de los políticos más importantes del Valle del Cauca, con presencia a nivel nacional.

En la década de 80, Carlos Herney Abadía asume el liderazgo del Directorio liberal Municipal, logrando un reconocimiento en el ámbito departamental. En 1981 se separa de

---

<sup>1</sup> Durante la investigación se logró constatar que eran de donde se formaban los alcaldes y concejales de Guacarí

Belalcázar Monzón y empieza a trabajar con Londoño Capurro, periodo en el cual logra poder regional debido al apoyo de la gobernación del valle y 10 alcaldías del departamento. En 1984, apoya a su prima Dilian F. Toro para ser elegida concejal de Guacarí. Este fue el inicio de su trayectoria política y la constitución de su clan. (García y Gaviria, 2015).

En 1991, decide separarse de Londoño para crear su propia red clientelar denominada “Movimiento Liberal Unido” como una fracción del liberalismo y se consolidada en todo el departamento. En 1992 se lanza como candidato de la asamblea y su movimiento logra conquistar importantes cargos de elección popular. Entre los factores que permiten su éxito político se destacan, como lo menciona Valencia (2020): la fortuna de su padre Carlos H. Abadía, quien fue importante comerciantes y hacendado de la zona. En este tiempo, apoya a su prima Dilian F. Toro, quien no contaba con los mismo recursos de él, dado que sus ingresos dependían solo de su padre que era el rector del colegio del municipio. Luego la lanza como alcaldesa de Guacarí, siendo electa en el periodo 1992-1994. Carlos Abadía expresa que:

*“A Dilian la fui a traer yo al Brasil a obligarla a que viniera a ser alcaldesa de Guacarí. [...] 7.500 [votos] sacó con una sola reunión que estuvo Dilian saludando a la gente, pero toda la política la hacía era yo, yo se la entregaba toda hecha, no tenía que hacer nada, [...] vino a presentarse y casi que ya llevaba la bendición” (citado en García y Gaviria, 2015).*

En 1997, lo que parecía ser una sólida relación entre los primos se rompe. Esta ruptura sucede por discusiones políticas. Luego se produce la separación entre ellos, lo que origina como consecuencia que Dilian F. Toro se independice y cree su propio Clan, convirtiéndose en la principal rival electoral de Abadía. Este es el momento en que inicia la trayectoria política que la va a convertir en la “Baronesa” electoral del Valle del Cauca. Como lo comentan las personas entrevistadas:

*“ [...] Ya con el tiempo por ahí como en el 98 pues hubo una división y Dilian pegó por un lado, [...] la doctora Dilian Francisca pues como dice, abrió cobijas y cada uno abrió su movimiento aparte [...]” (Entrevista No 2, el 4 de abril del 2024)*

Esta división llevo a que los líderes decidieran con quien se iban a quedar, lo que fue difícil para estas importantes figuras, como lo menciona Entrevistado No 3:

*“Yo me acuerdo, que Nueva generación nace en Guacarí, si la memoria no me falla cuando se presenta la separación política entre la doctora Dilian y Juan Carlos Abadía, y la doctora Dilian Francisca contrae matrimonio con Julio Cesar Caicedo, que también venía de otra corriente política palmireña.*

*Creería yo que[...] Con el deseo de tener una identidad bajo esa nueva figura naciente, nace nueva generación, cuyos fundadores están en Cali y en Guacarí, en Palmira. De lo que yo me acuerdo.*

*Frente a lo que nos correspondía a nosotros como guacariseños, que de pronto pues la líder, de la estructura Nueva generación ha sido Dilian Francisca[...]” (Entrevistado No3, el 3 de abril 2024)*

Así también fue el caso de Jacob Tenorio: *“[...] pues en ese tiempo nosotros en la campaña de la campaña nosotros éramos cota política de Carlos Abadía. Entonces, pero luego que eso se acabó yo particularmente me quedé en la mitad y no volví a trabajar política hasta que un grupo un grupo a ver te digo un tercero digámoslo así del otro movimiento político y empezamos a hacer un trabajo político independiente [...] Trabajando independiente”.*

Al estar en el liderazgo de este nuevo movimiento, Dilian F. Toro, no era la única líder, puesto que este movimiento está conformado por varias personas, según Entrevistado No 3:

*“No, eso es un grupo grande. Estaba Antonio José, [...] me acuerdo que estaba Don Romero Cárdenas, ya me está echando cabeza hacia atrás, no recuerdo quiénes más habíamos ahí, porque yo estaba como en la adolescencia cuando en ese momento. Pero[...] Ya estábamos [...]. No estaba Oscar Hernán, pero si lo estoy recordando, y mucha gente, mucha gente que, en el momento de esa separación política entre Carlos y Dilian, se quedaron acompañando a la doctora Dilian” (Entrevistado No3, el 3 de abril 2024).*

Además, se afirma que, en ese mismo año, con el liderazgo de Dilian en el movimiento, la estructura política cambio, como lo menciona Entrevistado No 3: *“De todas formas, se han ido cambiando la estructura política, incluso el plus de Dilian Francisca siempre a sido lo social el sello, la marca política de ella”*.

En la década del 2000, al Movimiento NG adscrito al partido Liberal, llega un gran número de exmiembros del Movimiento Liberal Unido, quienes aplican las estrategias exitosas aprendidas en el pasado. Lo anterior permitió mantener la misma dinámica de relación, vinculación y estructuras clientelares.

El movimiento empieza su cimentación como un movimiento popular fuerte y en la medida que esta red/clan crecía y se consolidaba la “escalera”, se conseguía también estructurar una red de solución de problemas más eficiente. Pertenecer a una organización con cercanías al gobierno central era fundamental para mantener la estructura a nivel regional. Esta relación permitía obtener ayuda parlamentaria, cuotas de congresistas y acceso a organismos descentralizados, lo cual ayudaba a cumplir las demandas de los miembros del movimiento. Además, esto brindaba representación en concejos y asambleas, ampliando la imagen de acción. De esta manera, se podían canalizar más directamente las demandas de los ciudadanos y solucionar los problemas más cotidianos.

En las elecciones locales del 2001, el movimiento logra la alcaldía del municipio de Guacarí con Oscar Hernán Sanclemente y tres curules en consejo de Guacarí.

En el 2006 el movimiento NG se convierte en una organización clave para la política nacional. En estas elecciones Dilian F. Toro logra una curul en el senado con 98.505 y Roosevelt Rodríguez logra una curul cámara de representantes. Este logro facilitó la entrada con éxito a las

elecciones regionales, obteniendo una curul en la asamblea, dos concejales y ocho alcaldías en el departamento del Valle del Cauca.

A inicios de década 2010 el movimiento NG tuvo una difícil situación por la investigación realizada a su representante por nexos con los grupos paramilitares en el Valle del Cauca, que terminó en medida de aseguramiento por más de un año. Sin embargo, el movimiento NG se mantiene en la región y el municipio. Es así que en el 2011, logra la alcaldía de Guacarí con Jorge Enrique Sánchez y cuatro curules en el concejo del municipio. En el 2014, sostiene la curul en el senado con Roosevelt Rodríguez y conserva las tres curules en la cámara de representantes. En el 2015, Dilian F. Toro logra la gobernación del Valle del Cauca, tres curules en la asamblea, 12 alcaldías en el departamento, cuatro curules en el consejo de Cali y 10 en el concejo de Guacarí. En el 2018 gana nuevamente la alcaldía del municipio de Guacarí con Oscar Hernán Sanclemente Toro y alcanza 10 curules en el consejo.

En la década 2020, el clan de Dilian F. Toro se ha consolidado cada vez más, convirtiéndose en uno de los más poderosos a nivel departamental. En el 2023 nuevamente logra la Gobernación del departamento, la alcaldía de Guacarí con Leonor Abadía y 10 curules en el concejo del municipio.

Entre los factores que favorece el surgimiento y fortalecimiento del clan político en el municipio de Guacarí se resaltan las características socioeconómicas y demográficas de su territorio. Aspectos que se exponen en la siguiente sesión y que nos ayuda a entender como el contexto favoreció el crecimiento y fortalecimiento de este clan y su “Baronesa”.

*Diagnóstico De Guacarí: Dimensiones Demográfica, Socioeconómica y contexto Electoral*

Como se presenta en la Figura 1, Guacarí es un municipio que se encuentra ubicado en el centro del departamento del Valle del Cauca. Es un territorio rodeado por los ríos Cauca, Guabas, Sonso y Zabaletas, de tierras planas y ligeramente onduladas con una extensión territorial de 166km<sup>2</sup> (DANE, 2015). Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2015, como la información más actualizada disponible, se observa que la composición étnica de la población es: indígena representa el 0,17%, la negra, mulata o afrocolombiana el 18, 74% y la raizal el 0,01%. Además, se presencia un crecimiento de migrantes venezolanos, que según el DANE, asciende a 237 personas.

Figura 1

*Mapa del municipio de Guacarí Valle del Cauca*



Fuente: sitio del Web de Guacarí. <https://www.guacari-valle.gov.co/>

El principal factor que origina la hegemonía electoral en Guacarí tiene su origen en la concentración de la propiedad de la tierra en sus hacendados. Esta es la razón por la cual, se identifica la agricultura como la fuente más importante de ingresos. Esta condición crea la relación de dependencia entre los trabajadores asalariados y un reducido número de propietarios cuyas ganancias solo benefician a estas familias (Plaza, p.134). Entre las décadas 50, 60 y 70, predominaban los cultivos de algodón, soya, maíz, millo y frijol con extensas plantaciones en tierras de las haciendas, siendo los principales generadores de empleo para la población del municipio.

En este tiempo, y según Ocampo (2019, p.50) la explotación hacendaria instauró un tipo de orden privado, donde el centro era la “hacienda”, reconocida como una unidad productiva y social. Las haciendas representaban un estilo de vida de prestigio y estatus, influyendo en la formación de las elites regionales. De igual manera se dan las relaciones sociales, marcadas por jerarquías étnicas, de clase, de localidad y región (Segato, 2003, p. 14) que imponían sus posiciones diferenciales.

En Guacarí, al igual que el origen de otros clanes políticos del país, surge un régimen de poder basado material y conceptualmente en la hacienda (Ocampo, p.51). El principal hacendado era el padre de Carlos H. Abadía, quien generó relaciones sociales con sus trabajadores y demás hacendados de la región, cultura que heredó su hijo Carlos Herney Abadía, llamado “el Patriarca electoral del Valle del Cauca”.

Sin embargo, a partir de la década del 80, se dejan de producir estos diversos cultivos y se pasa al monocultivo de la caña de azúcar con más de 10.500 hectáreas cultivadas que abastecen a los ingenios de Pichichi, Providencia y Manuelita. El cambio de la agricultura hacia el agroindustria genera un mayor nivel de pobreza en el municipio, puesto que, aunque estas

empresas producen empleo, no alcanza a suplir la demanda de mano de obra disponible. Es por ello, que el segundo sector económico generador de ingresos corresponde al comercio formal e informal.

Situación que se evidencia cuando al revisar los datos económicos de DANE, se observa que de los 34.253 habitantes del municipio, el 54% corresponde a personas económicamente activas con edades entre 15 y 54 años, y que el 12% de esta población se encuentra desempleada. De igual manera, Guacarí presentó tasa de incidencia en el índice de pobreza multidimensional de 21.42% con necesidades básicas insatisfechas, estando por encima del Valle del Cauca que cuenta con el 15.68% (SISPRO 2018), la cual viene acompañada de altas tasas de morbilidad.

Este contexto socioeconómico de Guacarí facilita la aparición de una nueva forma de relaciones sociales entre el patrón, políticos profesionales, intermediarios y los clientes. Relaciones que se basan en la asimetría de poder y desigualdad socioeconómica que conllevan a que se instauren lazos de dominación del patrón y de los políticos profesionales hacia los líderes barriales y clientes. Sin embargo, los clientes no reconocen esta denominación, porque obtiene beneficios del jefe que los hace sentir recompensados (García y Gaviria, 2015, p 54). En el caso del clan de la Baronesa en Guacarí, estas relaciones de poder la han llevado al éxito en la política electoral local, regional y nacional, aspectos que se reafirman cuando la persona entrevistada No2 expone que:

*“los beneficios que otorgan Dilian F. Toro, Doña Bertha y su hermana Jimena a los habitantes del municipio corresponden a los apoyos económicos para la salud, como el caso de conseguir prótesis para una persona que no contaba con planes de salud, otro caso que conozco era cuando Doña Bertha ayudaba a conseguir empleo a las personas que más lo necesitaba por ello siempre le he dado mi voto” (Entrevistado No2, 4 abril 2024)*

### *Contexto Electoral de los Guacariceños*

Según las últimas cifras del censo electoral para las elecciones regionales 2023, el municipio contó con un total de 30.001 personas habilitadas para votar, de las cuales 19.644 ejercieron su derecho al voto (Registraduría Nacional, 2023). En la Tabla 2, se muestra un análisis comparativo de cómo se han venido movilizandolos votos entre los periodos 2019-2023 y 2024-2027. Se identifica que el clan de la “Baronesa” se ha venido apropiando de los diferentes espacios políticos que otorgan las elecciones de autoridades locales. Mientras el clan Carlos H. Abadía ha perdido poder. Esto se evidencia cuando en estos dos periodos, los candidatos apoyados por el clan de la Baronesa logran ocupar la alcaldía y 10 curules en el concejo.

Tabla 2

*Cargos de elección popular más importantes de los dos clanes más grandes en Guacarí (2019 – 2024)*

<b>Año de Elección</b>	<b>Cargo Ocupado</b>	<b>Partido / Red Política</b>	<b>Elegido (a)</b>
2019 – 2023	Alcalde	Partido de la U / Clan Dilian	Oscar Hernán Sanclemente Toro Carmen Doris Saavedra William Angulo Diego Rojas Luis Eduardo Plaza
	Concejo	Partido de la U / Clan Dilian	Mauricio Mora Samy Botina Hugo Viveros Cristián Fernando Beltrán Gisell Plaza Enrique Valencia
		Partido Liberal /Clan de Abadía	Gerardo Acosta Federico Murillo
2023- 2027	Alcalde	Partido de la U / Clan Dilian	Leonor Abadía Benites Norvey Duque Diego Saavedra Felipe Lenis Arana Isabela Torres Porras
	Concejo	Partido de la U / Clan Dilian	Mauricio Mora Christian Salcedo William Angulo Carmen Doris Saavedra Gisell Plaza Luis Eduardo Plaza
		Partido Liberal /Clan de Abadía	Ademir Corrales Karina Romero Yulian Hernandez

*Fuente: elaboración propia*

Como se indica en la Tabla 3, el clan de la “baronesa” logra en las elecciones locales de los dos últimos periodos, el mayor porcentaje de figuras políticas en los cargos más importantes (Concejo y Alcaldía). Para el periodo 2019 – 2023, alcanza el 85% de estos cargos; mientras que el clan Carlos H. Abadía alcanza solo 15%. Para el periodo 2024 – 2027, el clan de la Baronesa obtiene un 79% de los principales cargos, mientras el clan Carlos H. Abadía logra 21%. Esto reafirma la apropiación progresiva del clan de Dilian en el municipio, alcanzando en promedio el 81% para estos dos periodos; mientras que el clan de Abadía tan solo logra el 19% de participación.

Tabla 3

*Número de jugadores políticas con mejores cargos políticos, según su red / clan político en Guacari*

Número de jugadores políticas por cada red/movimiento en Guacari						
Red	Periodo 2019 – 2023		Periodo 2024 - 2027			
	No. Políticos	%	No. Políticos	%	Total	Total %
Clan Dilian	11	85%	11	79%	22	81%
Clan Abadía	2	15%	3	21%	5	19%
Total	13		14		27	

*Fuente: elaboración propia*

### **Trayectoria Política De Dilian Francisca Toro “La Baronesa”**

*“Me han llamado la baronesa electoral, que no me gusta porque yo soy una política, yo soy una líder social (...) que he sacado muchos votos”* (Cuestión Pública, 2022)

Antes de encaminar al recorrido político de la “Baronesa” electoral, es indispensable mencionar, que las mujeres, políticas y baronesas electorales de este siglo, están vinculadas intrínsecamente con las formas de acumulación de poder. Así, según PARES (2022) las mujeres que son consideradas baronesas electorales todavía están muy lejos de las agendas sociales y

políticas que buscan equidad y justicia social. Tanto ellas como su enfoque político no representan un conjunto de intereses que se centren en debates o luchas por reconocimientos de los derechos de las mujeres o de las poblaciones históricamente discriminadas.

Dilian Francisca Toro es el personaje de la política y la administración pública más sobresaliente del municipio de Guacarí y quizá del departamento. Auténtica “Guacariseña”, nació el 2 de enero de 1.959 en un hogar formado por el Luis José Toro Campo y “Doña” Bertha Lucia Torres, con sus dos hermanos José Luis y Jimena.

Su niñez transcurrió en el apacible ambiente de un pueblo tranquilo, dedicada casi por completo a las labores de estudio, particularmente por la exigencia de su padre educador y rector de la principal Institución Educativa del municipio. Se gradúa como médica y cirujana en la Universidad Libre de Cali; especialista en medicina interna Hospital Servidores de Estado, de Rio de Janeiro y Especializada en Administración en Salud de la Universidad del Valle y en Gobierno y Gerencia Pública de la EAN (Gobernación del Valle, 2024).

Desde temprana edad, sus ambientes de hogar y escolar fueron inspiradas por el lado de su madre, padre y su abuelo<sup>2</sup>, donde aprende el valor del trabajo social, comunitario y político, participando en campañas sociales, eventos culturales y jornadas comunitarias.

*...Y siempre ella lo recuerda,[...] desde Doña Berta para los que tenemos cercanía con Doña Berta, todo el tema de lo social nace desde su casa, con su papá y su mamá (Entrevistado No 1, 29 de Marzo del 2024).*

La labor político – administrativa de Dilian F. Toro comenzó en 1984 cuando fue elegida concejal del municipio de Guacarí, cargo que ejerció hasta 1988. Posteriormente, en el periodo 1992 – 1994, fue elegida alcaldesa por el Movimiento Nacional Conservador. Su gestión al frente

---

<sup>2</sup> Hernán Toro, un tradicional liberal que fue alcalde del municipio por seis veces.

de la Alcaldía fue reconocida con el título de “La mejor mandataria Local 1994” (Lasilla Vacía, 2023).

En 1996, Toro se casó con el exsenador liberal Julio Cesar Caicedo. Sin embargo, en 1998, su carrera política y la de su esposo tomaron un giro, al distanciarse de su primo Carlos Abadía, quien posteriormente fue condenado en el marco de la investigación del proceso 8.000<sup>3</sup>. en el que su esposo Julio Cesar también fue investigado. Junto a otros líderes políticos de la región, fundaron un nuevo movimiento, “La Nueva Generación”, adscrito al partido Liberal.

Después de la ruptura política con Carlos Abadía en el año 2000, la carrera de Dilian y su esposo se enfocó en alcanzar una curul en el Senado, la cual obtuvieron. Adicionalmente, Dilian aspiró a la Gobernación del Valle, pero perdió las elecciones frente a su antiguo jefe, el Dr. German Villegas, quien fue elegido Gobernador por segunda vez para el periodo 2001 – 2003.

En las elecciones legislativas de 2002, Toro dio un salto en su carrera política nacional al ser elegida Senadora con 71.721 votos, reflejando en parte la herencia electoral de su esposo, Julio Cesar Caicedo, quien había dejado el Congreso.

Para las elecciones legislativas de 2006, la entonces Senadora Toro comenzó a forjar su propio caudal político y electoral. Esto se debió a que fue expulsada del Partido Liberal por su adhesión al proyecto de ley que proponía la reelección presidencial, impulsado por el gobierno del presidente Álvaro Uribe. Junto con otros nueve parlamentarios, Toro se unió al nuevo Partido de la U, convirtiéndose en la congresista de este partido con mayor votación.

---

<sup>3</sup> El proceso 8000 es el nombre del proceso de investigación y prisión emprendido por la Fiscalía General de la Nación contra el ex presidente de Colombia Ernesto Samper y contra Congresistas y Ministros, bajo la acusación de recibir financiación del narcotráfico específicamente del Cartel de Cali para sus campañas electorales. Véase: El Tiempo. Vinculado al proceso 8.000 el senador Carlos Abadía. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-486435> (Consultado el 25 mayo 2024).

Durante su ejercicio como Senadora, Dilian fue señalada por presuntos vínculos con parapolítica. Testigos como la excongresista Rocío Arias<sup>4</sup> afirmaron haber escuchado que Toro tenía conexiones con grupos paramilitares en el Valle, especialmente con el Bloque Calima y los Libertadores del Sur (Observatorio de Conflicto Armado, 2008). Debido a estas acusaciones, la Corte Suprema de Justicia (CSJ) le abrió una investigación. En 2013, la CSJ le dictó medida de aseguramiento, lo que llevó a Toro a renunciar a su curul de Senadora, y la investigación paso a manos de la Fiscalía, donde finalmente prescribió en Julio de 2018<sup>5</sup>.

Además de las acusaciones de vínculos con la parapolítica, Dilian también enfrentó indagación de la CSJ en 2012 por presuntos lavado de activos, debido a la adquisición de unos predios que resultaron ser de Víctor Patiño, líder del Cartel de Cali (Lasilla Vacía, 2023). Este escándalo se convirtió en uno de los más lesivos para su carrera legislativa. En cuanto a las investigaciones revelan un esquema de cooptación burocrática<sup>6</sup>. de las instituciones estatales por parte de la organización. Este esquema parece involucrar el establecimiento de pactos políticos y

---

<sup>4</sup> En el texto “La radiografía de la parapolítica” se menciona: La Corte Suprema de Justicia abrió investigación preliminar contra la Senadora Dilian, a quien, según declaraciones de Rocío, los paramilitares dieron apoyo en Nariño, Cauca y Valle del Cauca. Ante tales acusaciones la senadora pidió a la Honorable Corte se le cite para una ampliación de su declaración. Igualmente, en su caso, la Corte estudio también una escueta declaración de un testigo que también la vincula con organizaciones ilegales y relaciona a su esposo, el exsenador Julio Cesar como testaferro del narcotraficante Juan Carlos Ramírez Abadía, alias Chupeta. Además de esto, según información de la W radio durante su programa mañanero el sábado 25 de julio, “*el narcotraficante Víctor Patiño Fómeque, quien se encuentra en Estados Unidos negociando su condena con las autoridades de ese país, denunciará en Colombia al esposo de la ex presidenta del Congreso Dilian, Julio César como testaferro y promotor de grupos paramilitares en el Valle. Según la información del narcotraficante, Caicedo habría hecho negocios con él y también habría ido a visitarlo a la cárcel de Villahermosa en el año 1.998 con el paramilitar Ever Veloza, para que les financiara la creación del bloque paramilitar Calima. La información señala que Víctor Patiño Fómeque le habría entregado dinero a Caicedo para financiar la campaña al senado de su esposa*”.

<sup>5</sup> Según la silla vacía menciona: En julio 24 de 2012, la Corte Suprema le dictó medida de aseguramiento con detención domiciliaria y en febrero de 2013 renunció a su curul para enfrentar a la justicia. Fue liberada posteriormente mientras esperaba su juicio. <https://www.lasillavacia.com/quien-es-quien/dilian-francisca-toro/>

<sup>6</sup> Entendiendo que la cooptación, tiene que ver con control y repartición de rentas menores, esquivando la autonomía y el poder de otro distinto al poder central omnipotente.

el supuesto intercambio de favores electorales por puestos de liderazgo en entidades gubernamentales y cuotas burocráticas.

Para el año 2010, con las consecuencias de la división del partido la U en el Valle del Cauca<sup>7</sup>, el movimiento logro con éxito los comicios del legislativo al posicionar tres representantes a la cámara y un senador. Posteriormente, en 2015, con el movimiento Nueva Generación, experimento un crecimiento sin precedentes en el ámbito electoral al asegurar la gobernación del Valle, quien obtuvo 513.366 votos, la cifra más alta registrada para una candidatura a la Gobernación.

Además, Nueva Generación logro conquistar la Asamblea departamental con tres diputados; 12 Alcaldías en el departamento; cuatro curules en el concejo de Cali y, en Guacarí, obtuvo diez curules en el concejo, superando al movimiento liderado por su primo Carlos Abadía, quien, no obstante, obtuvo la alcaldía.

La gestión de Dilian como gobernadora fue elogiada y reconocida, ya que la catalogaron como “La Mejor Gobernadora” por la Fundación Colombia Líder. De acuerdo con el Centro Nacional de Consultorías, Dilian F. Toro, finalizo su mandato con un índice de favorabilidad del 85% entre los habitantes del Valle del Cauca (CNC, 2019). Tras su “éxito<sup>8</sup>” desempeñó en la gobernación, respaldo la candidatura de Clara Luz Roldan, quien fue elegida con 953.358 votos, en su mayoría de las maquinarias electorales regionales.

En el 2020 fue elegida presidenta del Partido de La U, cargo que ocupó hasta julio de 2023. En la actualidad, para las elecciones regionales, Dilian logro nuevamente la gobernación

---

<sup>7</sup> Para este periodo Roy Barreras comenzó a distanciarse políticamente de Toro

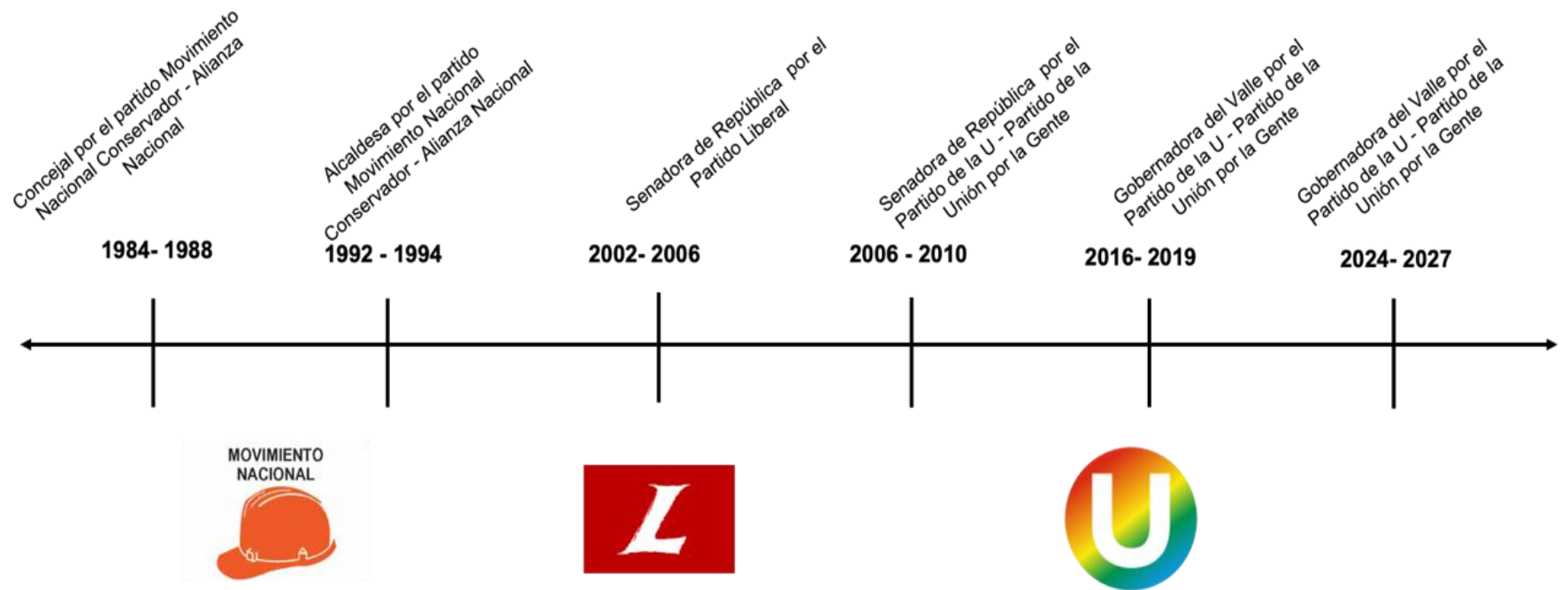
<sup>8</sup> Hasta el momento están en investigaciones por el Puente Juanchito. Véase El puente de Juanchito está quebrado: diez años, multiplicación del costo y no termina en NoticiasUno. <https://www.noticiasuno.com/nacional/el-puente-de-juanchito-esta-quebrado-diez-anos-multiplificacion-del-costoy-no-termina/>

del Valle del Cauca, con 701.045 votos. Su movimiento Nueva Generación, obtuvo 26 alcaldías en todo el departamento vallecaucano, bancada mayoritaria en el Concejo de Cali y en la Asamblea Departamental y la mayor representación en los concejos municipales de 32 municipios del Valle. Según el informe de Pares (2023), en la actualidad Toro aparece demandada en 16 procesos de carácter privado y 1 un proceso abierto en la Corte Suprema.

Para terminar, en la figura 2 se muestra de manera cronológica un resumen de cómo ha sido la trayectoria política la “baronesa” Dilian Francisca Toro a través del tiempo.

Figura 2

*Línea del tiempo: trayectoria política de Dilian Francisca Toro*



*Fuente: elaboración propia*

## Capítulo II

### Estrategias De Movilización Clientelista

Según Sánchez (2018) las organizaciones más exitosas logran crecer sin fracturarse. Ejemplo de ello, es la organización que Dilian F. Toro lidera, siendo la más grande del departamento del Valle del Cauca donde concentra su mayor votación (p,106). En esta organización son fundamentales los vínculos para la construcción de partidos políticos y la coordinación entre los políticos a nivel nacional y subnacional.

Este capítulo aborda las dinámicas de movilización clientelista. En primer lugar, se explica los clanes y los grupos políticos son los que activan los mecanismos de corrupción en las elecciones locales mediante las evidencias analizadas en el mapa de delitos electorales para las elecciones locales en los periodos 2019-2023 y 2024-2027, la fuente de recursos del clan y sus principales figuras políticas.

En segundo lugar, se describen las relaciones con los líderes, contestando a las siguientes preguntas: ¿Cómo se construye la relación con los líderes? ¿Qué tanta continuidad hay en los líderes? ¿Es posible establecer la estabilidad en la organización? ¿Cómo es la interacción de los líderes con la comunidad? y ¿Cuáles son los beneficios que se obtienen al contar con el respaldo de los líderes?. En tercer lugar, se caracterizan las redes de parentesco existentes en el clan de Dilian, y se abordan las formas de vinculación a partir de las preguntas: ¿Cómo es el fortalecimiento de los vínculos? ¿Cómo se han tejido estos vínculos? ¿Cómo han influido en la participación y el apoyo de la comunidad local? y ¿Cuáles son los vínculos?

## **Elecciones locales en los periodos 2019-2023 y 2024 – 2027**

Según, Valencia (2020) “en los clanes y grupos políticos en donde se presenta la corrupción en las elecciones locales, muchos con el beneplácito o participación de los partidos políticos tradicionales” (p.30). Para Pares (2021), las características que hace que un “clan sea un clan” son: la mayoría de sus miembros no se sienten parte de él y normalizan comportamientos que a todas luces son antiéticos y delictivos. Esto se identifica en la política regional, donde se observa como las personas se alejan de un sentido de pertenencia genuino, así como en la movilidad social que en diversas regiones se caracteriza por el clientelismo y la trampa. De igual manera, estos clanes han logrado que las personas consideren como única oportunidad para acceder a cierto nivel de movilidad social la lealtad a la familia política, generando una arraigada fidelidad hacia estos líderes y sus organizaciones.

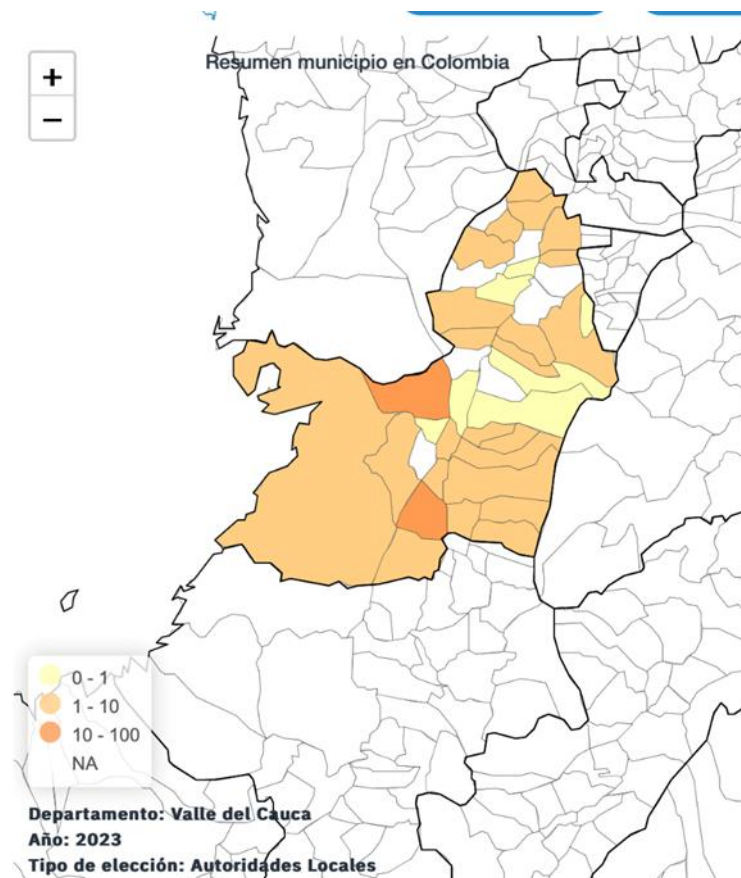
Lo anterior se confirma cuando PILAS CON EL VOTO<sup>9</sup> analiza el panorama electoral de los periodos 2019 – 2023 y 2024 -2027, donde el departamento del valle mostró uno de los mayores reportes en delitos electores. Asimismo, Guacarí se ubica de color naranja clara lo que indica un rango de 1 – 10 con reportes en delitos electorales, presentándose con mayor reporte en delitos electorales para el año 2023 (ver Figura 3).

---

<sup>9</sup> Es un sitio web creado y administrado por la MISIÓN DE OBSERVACIÓN ELECTORAL (MOE), que permite a los habitantes de Colombia informar a la MOE, ciudadanía en general y autoridades, sobre las irregularidades electorales que perciben en sus municipios y departamentos. Vance <https://www.pilasconelvoto.com>

Figura 3

Mapa de reportes en delito electorales en el Departamento del Valle, en la elecciones regionales del año 2023

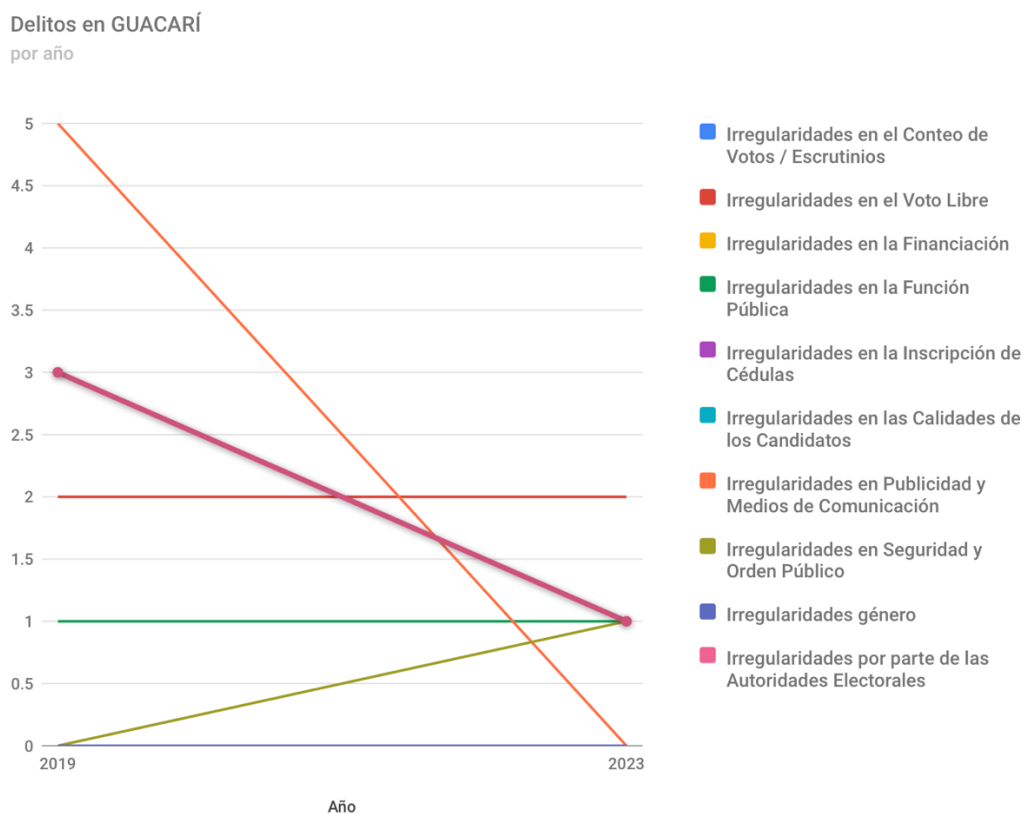


Fuente: misión de observación electoral MOE

En el caso de Guacarí, como se observa en la figura 5, en los años 2019 y 2023, los delitos con mayor reporte son: Irregularidades en publicidad, irregularidades por parte de las autoridades locales e irregularidades en el voto libre.

Figura 4

Reporte de delitos electorales en el municipio de Guacarí para los años 2019 y 2023



Fuente: Tomado del sitio web Pilas con el Voto

### Fuentes de recursos

Se resalta que el funcionamiento del clan político de Dilian F. Toro envuelve la posesión de unos recursos financieros y políticos tanto externos como propios del patrón o la baronesa para realizar los favores a la clientela y sostener el funcionamiento de la red. En este caso, se responden tres preguntas: *¿Qué tipos de recursos son privados o públicos?*; *¿Cómo obtienen y*

*aseguran los recursos financieros necesarios para financiar sus iniciativas y mantener su funcionamiento?, y ¿Con que recursos se financia la organización?.*

El movimiento Nueva Generación apoya a los distintos profesionales políticos con recursos propios del movimiento. Como lo menciona el concejal Eduardo Plaza (2024):

*“Ella, en la misma forma que maneja la estructura, la organización, cada uno desde su rol, desde el sitio donde esté, maneja su esquema. O sea, ella tiene una estructura que somos todos y cada cual individualmente tiene una estructura [...]O sea, yo tengo mi estructura política los líderes, las personas que están trabajando, la familia. Entonces, esa estructura yo me encargo de manejarla y si en el momento hay que hacer aporte económico, eso lo hacemos nosotros [...]O sea, ella lo único que la apoya a uno en temas económicos a la estructura es en campaña” (Entrevista a Eduardo Plaza, el 4 de abril del 2024).*

Según el reporte de Cuentas Claras (2023), los recursos para la campaña a la alcaldía en la elecciones locales del periodo 2019 -2023, todos los recursos provienen de créditos o aportes del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges, de sus compañeros permanentes o de sus parientes. Como se observa en la tabla 4.

<b>Candidato / Cargo</b>	<b>Recursos propios y/o familiares</b>	<b>Contribuciones de particulares</b>	<b>Créditos de Entidades</b>	<b>Ingresos de actos públicos del partido</b>	<b>Recursos destinados por los partidos</b>	<b>Total</b>
--------------------------	--	---------------------------------------	------------------------------	---	---	--------------

Oscar Hernán Sanclemente / ex alcalde de Guacarí	\$56.000.000	\$56.000.000
--	--------------	--------------

Tabla 4

*Ingresos por candidato a la alcaldía en el periodo 2019 – 2023*

*Fuente: elaboración propia con el reporte de cuentas claras*

Como lo observa la tabla 5, para las elecciones del periodo 2024 – 2027, la candidata del clan de la baronesa para la alcaldía de Guacarí no mostró ningún reporte en el Concejo Nacional Electoral (CNE). Sin embargo, la dirigente del clan, Dilian F. Toro si mostró los ingresos y gastos que se realizaron para su candidatura a la Gobernación del Valle. De la inversión total su campaña que fue de \$3.351.0000.000, el 16% provienen de particulares, el 35,80% proviene personas jurídicas, 32,8% de recursos propios y el 14,8% recursos destinados por el partido.

Tabla 5

*Estructura del Clan político de Dilian F. Toro*

Candidato / Cargo	Recursos propios y/o familiares	Contribuciones de particulares	Créditos de Entidades	Ingresos de actos públicos del partido	Recursos destinados por los partidos	Total
Dilian Francisca Toro Torres / Candidata A La Gobernación	\$ 1.101.000.000	\$ 554.000.000	\$ 1.200.000.000		\$ 496.000.000	\$ 3.351.000.000
Leonor Abadía / Actual alcalde de Guacarí	No reporta	No reporta	No reporta	No reporta	No reporta	

Fuente: elaboración propia con los datos de cuenta claras 2023

### *Relación con los líderes*

Tomando como referencia los conceptos de Ocampo (2014) se construyeron dos mapas de poder político con el propósito de dar mayor contenido explicativo a las relaciones entre los

actores, definiendo una categorías según el rol del actor en el mapa; las categorías son las siguientes:

- **Relaciones políticas:** En esta categoría se observan las relaciones de afinidad del clan de Dilian con los concejales y alcalde.
- **Red y/o Clan de Carlos Abadía:** En esta categoría se refiere a la lista de las figuras políticas que obtuvieron una curul en el concejo con el apoyo de la red de Carlos H. Abadía.
- **Oposición:** En esta categoría se muestran a las figuras políticas independientes y que no tiene ninguna relación tanto con el clan de Abadía y el de Dilian.
- **Miembros del Movimiento NG:** En esta categoría, se encuentran las diferentes personalidades políticas que son parte del clan de Dilian y mantienen un estrecha relación de amistad.

*¿Cómo se construye la relación con los líderes?*

Para el concejal Eduardo Plaza, la relación con los líderes se construye da de forma independiente por cada profesional político, en el que el profesional arma su propia estructura. Como es el caso del concejal:

*“ En el caso mío, yo tengo gente aquí dentro de la cabecera municipal, en algunas veredas, y mucho en la zona montañosa. Entonces, esas estructuras se manejan, o sea, el liderazgo que uno ejerce ante esas personas es muy importante, porque si, por ejemplo, yo tengo gente en los últimos rincones del municipio, allá en San Antonio y en Bosque, hasta acá está Puente Rojo ” (entrevista a Eduardo Plaza, el 4 de abril 2024)*

Es así como lo expresa también el concejal Cristian (2024):

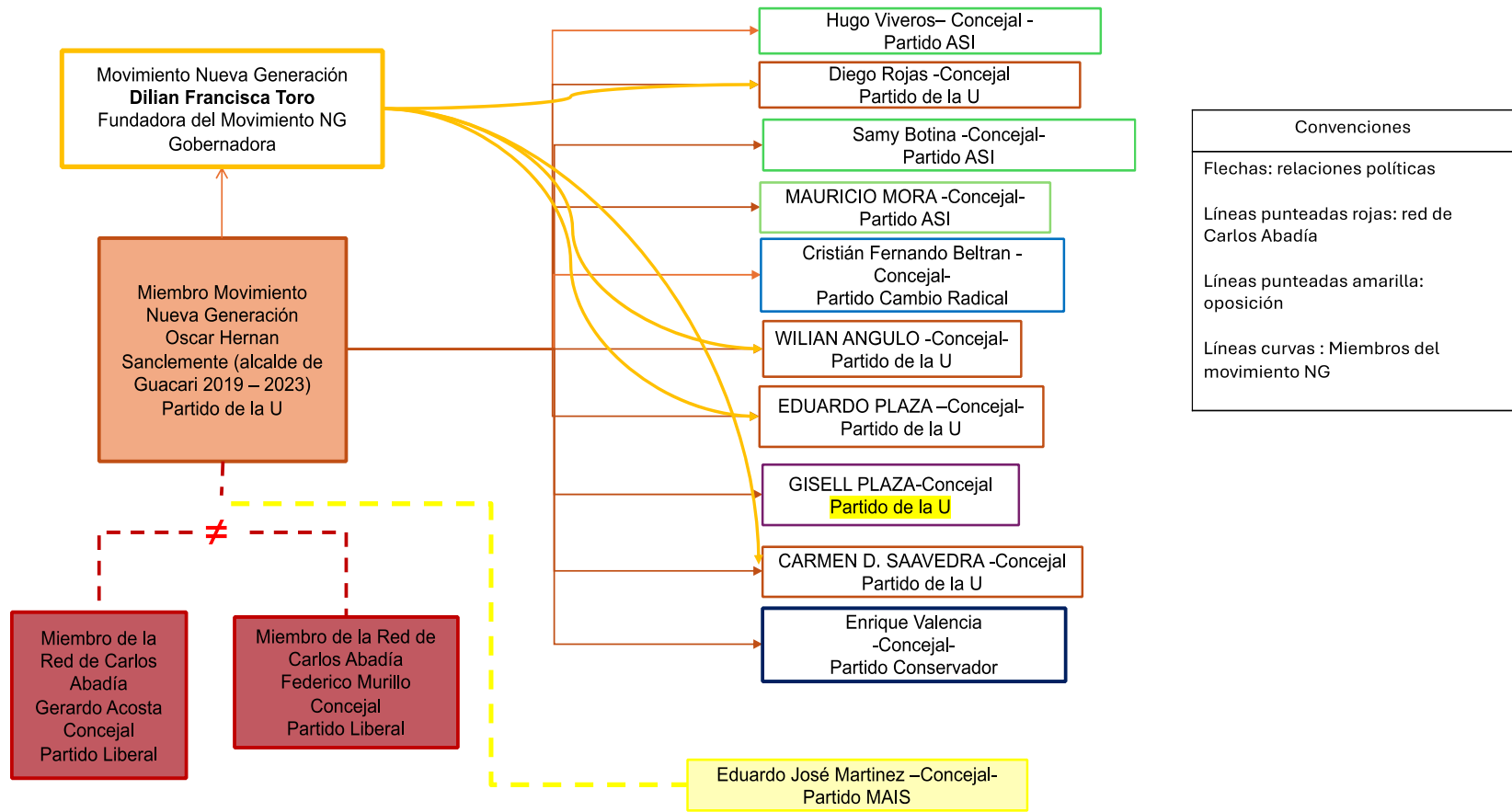
*“[...] porque es que mira, de pronto uno necesitaba una asesoría jurídica por parte del PRE y no la encontraba [...] Uno no, de tocar varias puertas y realmente yo estuve en un tema de cuentas claras donde eso casi me inhabilita [...] Y realmente nunca encontré como esa ayuda por parte del partido. Ajá. [...] Ahora que estoy en el partido de la U, vos tenés a disposición toda la parte jurídica del partido. Tenés todo el apoyo incondicional [...] En el momento de solicitar el aval por el partido de la U, de inmediatamente te ponen una persona que te va a estar ahí apoyando” (Cristian entrevistado, el 4 de abril del 2024).*

#### *Elecciones locales (2019 -2023)*

En estas últimas elecciones se observó el mayor éxito electoral para el clan político de la Baronesa, siendo ya la única *jefe* dentro del territorio de Guacarí. Para este periodo, el Clan de Dilian, logra la alcaldía con Oscar Hernán Sanclemente Toro. En este periodo además de la alcaldía, muestra mayorías en el concejo con 10 curules. En la figura 5. se visualiza el mapa de poder del movimiento y jefaturas política en Guacarí.

Figura 5

Ingresos a las campañas de la elecciones locales para el periodo 2024 - 2027



Fuente: elaboración propia

Como se muestra en la tabla 6, se evidencia la superioridad del clan de Dilian frente al clan de Abadía, alcanzado el 59% de la votación para su candidato Oscar Henan Sanclemente frente al 45% alcanzado su opositor por Mario Guillermo Puerres.

Tabla 6

*Votos a la alcaldía obtenidos por los dos clanes en las elecciones del periodo 2019 – 2023*

<b>Votaciones Alcaldía 2019</b>			
<b>Elegido (a)</b>	<b>red / partido político</b>	<b>Votos</b>	<b>%</b>
Oscar Hernán Sanclemente Toro	M. Nueva Generación / Clan Dilian	10059	59%
Mario Guillermo Rúaes Salcedo	Partido Liberal / Clan Abadía	6980	41%

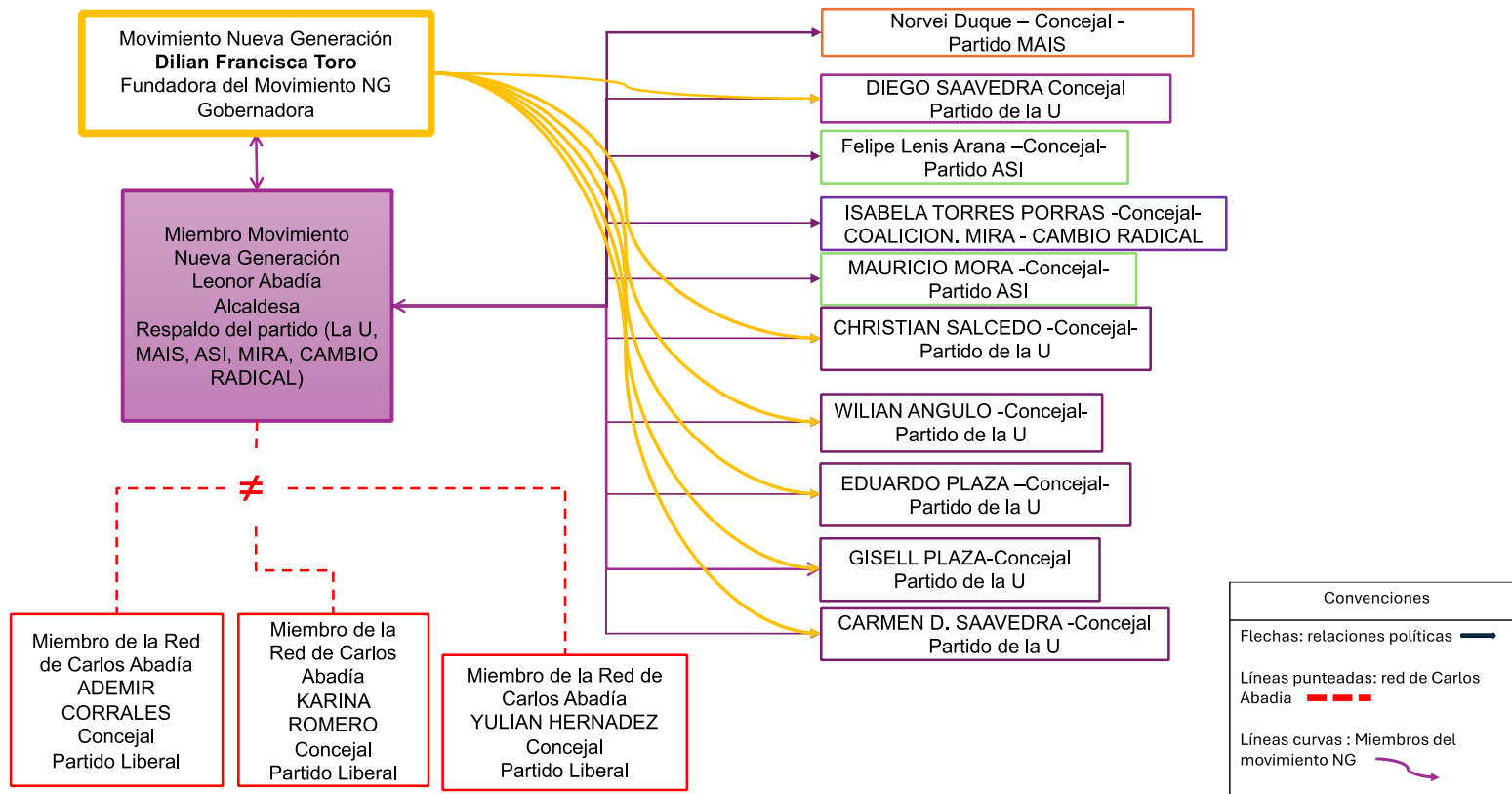
*Fuente: elaboración propia con datos de la Registraduría*

#### *Elecciones locales 2024 – 2027*

En las elecciones de este periodo, a pesar de los diferentes escándalos por fraude electoral, el clan de Dilian nuevamente gana las elecciones colocando alcalde y 10 curules en el concejo, como se logra ver en la Figura 6 del mapa político para las elecciones en este periodo. Esto se evidencia en el reporte de PILAS CON EL VOTO, que es un medio donde se le permite al votante informar a la MOE, sobre las irregularidades electorales que se perciben en los municipio y departamentos.

Figura 6

Mapa político de las elecciones locales en el periodo (2024 - 2027)



Fuente: elaboración propia

Como se muestra en la tabla 7, nuevamente se evidencia la superioridad del clan de Dilian frente al clan de Abadía, alcanzado el 61% de la votación para su candidata Leonor Abadía, frente al 39% alcanzado su opositor por Ademir Corrales.

Este comportamiento reafirma lo que expresa la fundación PARES (2022) cuando expone que el futuro de los clanes políticos en Colombia nunca va a estar completamente derrotados, característica que se confirma en este clan.

Tabla 7

*Votos a la alcaldía obtenidos por los dos clanes en las elecciones del periodo 2024 – 2027*

<b>Votaciones Alcaldía 2023</b>			
<b>Elegido (a)</b>	<b>red / partido político</b>	<b>votos</b>	<b>%</b>
Leonor Abadía Benites	M. Nueva Generación / Clan Dilian	7974	61%
Ademir Corrales	Partido Liberal / Clan Abadía	5088	39%

*Fuente: elaboración propia con datos de la Registraduría*

## **Redes de parentesco y vínculos**

*“La familia siempre va primero hasta en la política”*

Para Ocampo (2014), las élites políticas conforman redes basadas en relaciones de parentesco y localidad que, aunque se encuadran en los límites departamentales, pueden extenderse territorialmente hasta conformar redes políticas *supradepartamentales*.

Este apartado expone el caso de la familia Abadía y Toro, que, a pesar, los que tenían poder económico era la familia abadía (eran grandes hacendados de la zona). Se evidencia como, a partir del núcleo familiar, se construye una sola Red y/o Clan político que extiende su influencia sobre el departamento, aunque en su actualidad se encuentra dividida.

Los miembros conforman un extenso y poderoso tejido de relaciones políticas basadas en parentesco, que conecta a esta familia guacariceña con las familias Abadía y Toro. La conformación de esta red y/o clan puede visualizarse en la figura 9, que expone hoy la parentela<sup>10</sup>, elaborada a partir de Dilian F. Toro. Allí, se encuentra ubicada una estructura que incluye tanto a los parientes por el lado paterno como materno. Para mostrar cómo, mediante estos lazos, se expanden los vínculos hasta tejer un amplio entramado de relaciones políticas.

En la figura 7, se encuentra marcado de color rojo los miembros que conforman el segundo clan, que a pesar de tener una relación de consanguinidad ya no hacen parte de la misma red.

Figura 7

*Votos a la alcaldía obtenidos por los dos clanes en las elecciones del periodo 2024 – 2027*



*Fuente: elaboración propia*

<sup>10</sup> grupo de los ascendientes, dependientes, colaterales y aliados más cercanos a un sujeto.

## Los vínculos

*“todos somos amigos” (entrevistado No 3, 4 de abril del 2024)*

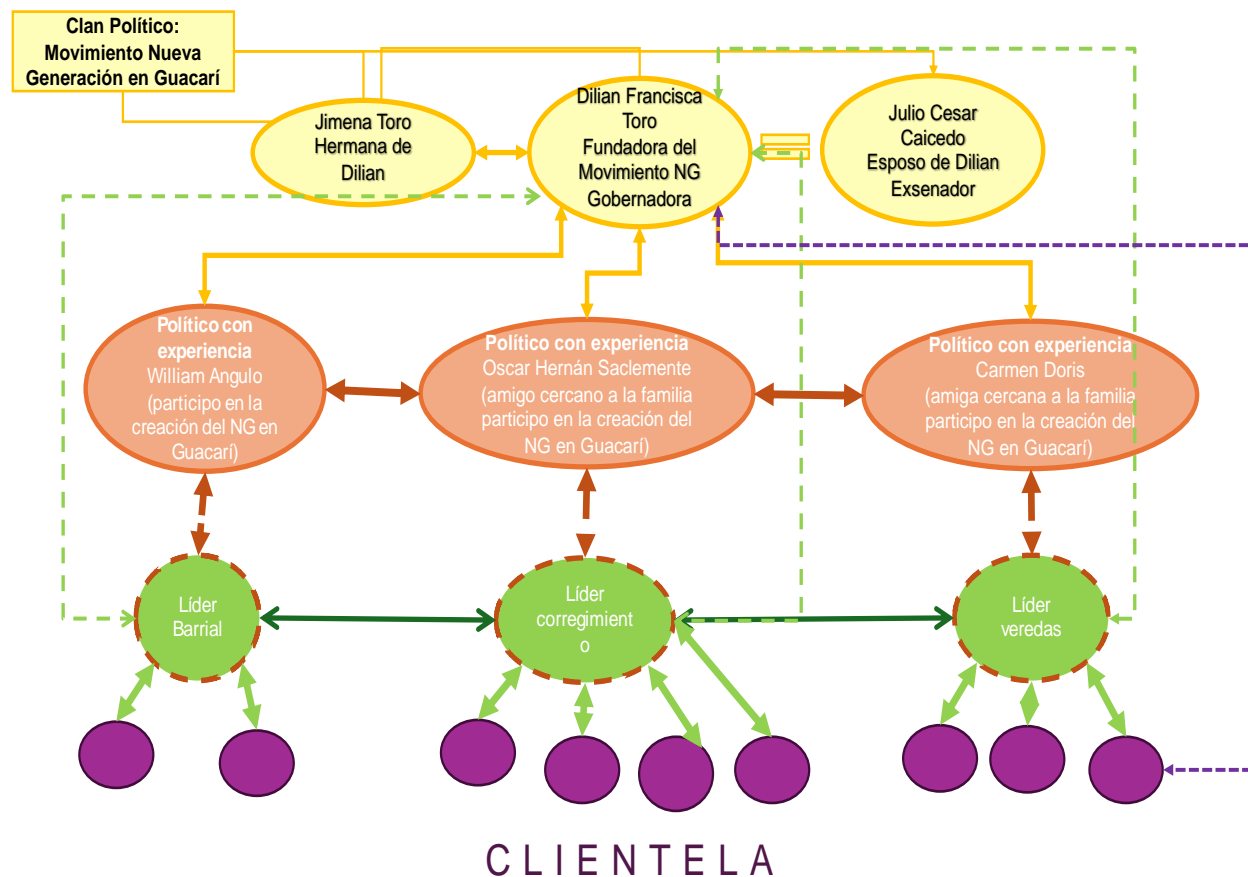
En esta parte, se establecen los tipos vínculos que se dan entre los actores de la red clientelar de Dilian F. Toro. Desarrollando descripción de las relaciones de forma jerárquica donde Dilian como baronesa, Jimena (hermana de Dilian) y Julio Caicedo (esposo) en Guacarí se ubica en la pirámide siendo ellos quienes poseen los recursos económicos y el poder político para distribuirlo entre patrón, profesionales, intermediarios y clientes.

Es así como lo explica el entrevistado No 4 en el movimiento NG en Guacarí se organiza de manera jerárquica, ya que, obedecen a su máxima líder Dilian: *“ [...] es más bien piramidal porque aquí las decisiones siempre van en cabeza de la máxima que es Dilian, aquí no se toman decisión si el aval de ella porque si esto fuera así créanme que no todos tenemos el suficiente conocimiento y la capacidad pues de gestión que ella tiene; porque si esto fuere horizontal créeme que esto no funcionaría como esta funcionado, pienso yo[...]”* (Entrevistado No 4, el 4 de abril del 2024).

La estructura del clan político de Dilian en Guacarí está organizada en forma vertical. En la figura 8. se establecen unas relaciones de forma jerárquica donde la baronesa es la única jefe ubicándola en lo más alto de la estructura, siendo la que distribuye selectivamente los recursos económicos, el poder político y los beneficios entre su clientela, con los intermediarios y los profesionales.

Figura 8

Estructura del Clan político de Dilian F. Toro



Fuente: Elaboración propia

No obstante, al abordar la construcción de los vínculos entre el *jefe* del movimiento, se toma como referencia a Ocampo (2014) quien estudio en profundidad las formas de vinculación de los más grandes clanes políticos de la costa atlántica de Colombia. En su trabajo evidencia la familiaridad y el amiguismo son la clave para la trasmisión de poder. Ella no solo relaciona

padres e hijos, sino también en las relaciones que se construyen alrededor del movimiento: matrimonios, acercamientos por localidad o la región.

Según Ocampo (2014):

*“Las relaciones basadas en la localidad abarcan también los vínculos de amistad, Esta tiene enorme incidencia sobre las relaciones políticas, pues se trata de una sociedad donde los miembros de los círculos del poder (económico y político) tienen nexos personales -muchas veces transmitidos de una generación a otra- y familiares, de manera que la intimidad y el afecto de las relaciones personales se extiende a los vínculos políticos. Estos se expresan en el lenguaje de la amistad: hacer una alianza política con alguien se manifiesta como "tener amistad" o "ser amigo". (p.97)*

Esto se reafirma con lo expuesto por el entrevistado No 3 (2024) *“porque todos somos amigos, pertenecemos a una misma estructura, pero desafortunadamente dentro de la misma estructura hay celos [...] Hay gente que no acepta que usted esté en un nivel más alto si usted hizo prácticamente el mismo trabajo que yo hice [...]” (entrevistado No 3, 4 de abril de 2024).*

Al igual lo menciona la jefe como los vínculos se han tejido, afirmado con sus palabras el discurso “red de amigos”.

*A nosotros nos ha mantenido unidos, la amistad. Hemos estado en las buenas y malas y hemos tenido una amistad de cariño, nos queremos y nos reconocemos. Aquí además no hay cabezas, nos relacionamos con la gente y no somos lejanos, entonces la gente va queriendo el movimiento y la organización. (Entrevista realizada a Dilian F. Toro por García, 2022)*

## Capítulo III

### Coordinación Horizontal en el contexto de Guacarí

Para Sánchez (2022) antes de resolver “el problema principal-agente entre votantes y ciudadanos, los políticos deben devolverse a sus problemas de coordinación y acción colectiva” (p.105). La coordinación en sus diferentes niveles que resulta de los esfuerzos de la multitud de los políticos que persiguen sus propias agendas, en ocasiones es un proceso costoso y riesgoso (Rosenblat citado en Sánchez, 2022), en especial cuando los partidos no están unidos y cada fragmento es autónomo. Con relación al municipio de Guacarí, existe una diferencia entre los relatos de los viejos y los más nuevos respecto a la percepción que se tiene de la coordinación entre los miembros partidistas y su líder, puesto que es posible que se consulte, pero las decisiones finalmente son tomadas por Dilian F. Toro. Sin embargo, las personas entrevistadas resaltan que hay un constante monitoreo a la ejecución ( censos, reuniones).

En este sentido, en este capítulo se identifica que en el clan de Dilian no existe una coordinación horizontal, al contrario, se observa la coordinación vertical porque existe una jerarquización en la toma de decisiones.

#### Relación con los miembros partidistas

La coordinación en el movimiento Nueva Generación en Guacarí liderado por Dilian F. Toro, no es consistente con la forma de operar en el departamento, puesto que para tomar las decisiones, no se cuenta con una junta directiva. En otros estudios realizados sobre la trayectoria del movimiento en Palmira y Cali, se identificó que la coordinación que se establece en el movimiento NG se da de manera horizontal puesto que sus miembros participan activamente en

la reuniones de la mesa directiva y sienten que su trabajo genera valor para la organización y les permite ascender hasta llegar a posiciones representativas en la organización. González (2022)

De acuerdo con lo anterior, se investigó si este comportamiento del movimiento NG es similar en Guacarí. Por ello, se analizó la forma como se toman las decisiones, se relacionan con los membretes y como se establece la coordinación en las elecciones.

#### *Toma de Decisiones en el Movimiento Político y Relaciones Horizontales con los Membretes*

Las decisiones políticas que se toman en el movimiento NG de Guacarí, vienen exclusivamente de su dirigente Dilian F. Toro. Sin embargo, la persona entrevistada expone que siempre se mantiene una comunicación con sus principales figuras políticas. Esto se evidencia cuando el entrevistado menciona que:

*"Siempre la convocatoria que ella realiza para los diferentes municipios, ahora sobre todo el de Guacarí, siempre es direccionado por ella..." (concejal Cristian entrevistado, 4 de abril 2024).* Lo anterior permite establecer que la organización mantiene una coordinación horizontal como lo plantea González (2022).

Esta percepción no es consistente entre todas las personas entrevistadas, ya que los miembros más antiguos de la organización mencionan que Nueva Generación, mantienen una relación participativa con los membretes. Esto se confirma cuando un entrevistado expresa que:

*"Yo entiendo que Nueva Generación ha sido muy participativo. Yo pienso que los liderazgos siempre han estado simétricos, ¿así? Horizontales. Horizontales. Sin*

*embargo, unos se han destacado más que otros. ¿Y por qué siempre han sido horizontales? Porque es que fueron las sumatorias de muchos liderazgos” (entrevistado No2, 4 de abril 2024).*

Los resultados de las entrevistas permiten indicar el movimiento NG en Guacarí tiene características mixtas en cuanto a la toma de decisiones y la relación con los miembros. Puesto que para algunos entrevistados, se maneja un liderazgo jerárquico en el que Dilian F. Toro juega un papel central y decisivo. Mientras que para otro entrevistado, en el movimiento se da una coordinación horizontal.

Así lo reafirma el concejal Cristian:

*“[...]Pues mira, realmente siempre toda la toma de decisiones se hace con ella. Siempre la convocatoria que ella realiza para los diferentes municipios, ahora sobre todo el de Guacarí, siempre es direccionado por ella. [...]Entonces siempre hay un acercamiento, más de verlo jefe, concejal, es también de una amistad, el cual ella “deposita una confianza para que nosotros realmente busquemos siempre los frutos y tomemos las mejores decisiones” (entrevistado No 3, 4 de abril 2024).*

Plaza (entrevistado el 4 de abril 2024) reafirma lo expuesto por Cristian, cuando expone que la coordinación del movimiento NG en el municipio de Guacarí es vertical porque la toma de decisiones se centraliza en Toro, quien convoca y dirige las reuniones, estableciendo una relación de confianza y liderazgo.

### *La Coordinación En Las Elecciones*

En el estudio realizado por González (2022), el movimiento NG de Palmira, está construido sobre una estructura organizacional definida que en esencia se consolida en la medida

que sus miembros avanzan cada vez más a cargos estratégicos. Esto lo reafirma con lo que expone la baronesa en la entrevista realizada, así:

*“[...] aquí no se decide porque es amigo; aquí se decide por que ha venido haciendo un trabajo, porque se ha venido desempeñando bien en sus cargos, así se va decidiendo quien puede ir a un cargo o a otro y por supuesto el reconocimiento que tengan y que puedan ser un aporte para los votos.”* (Entrevista realizada por García a Dilian Francisca Toro, el 13 de mayo de 2022).

Asimismo, esta autora expone que para alcanzar los resultados esperados, la organización trabaja a partir de “censos”, mediante el cual cada líder entrega un listado de posibles votantes.

Con relación a la coordinación del movimiento en Guacarí, los miembros mencionan que esta se caracteriza por tener una directiva clara de Dilian F. Toro. A pesar de la diversidad de figuras políticas, Toro asume la responsabilidad de reunir y dirigir al grupo, facilitando la cohesión y la estrategia electoral. Esto se evidencia cuando un entrevistado expresa que:

*“Cada concejal es un mundo, entonces es algo complicado, pero ella siempre toma toda la directriz por completo. Ella siempre nos reúne a nosotros. Y claro está que al reunirnos nosotros, no es nada complicado. Aparte del Concejo viene acompañada la alcaldesa de Turno, que está en el momento.”* (Entrevista al Concejal Cristian, 5 abril 2024)

Finalmente, se concluye que, aunque cada concejal invierte recursos en la campaña y lidera su grupo de trabajo, éste debe seguir las directrices de la jefe del movimiento y mantener una comunicación constante con ella.

## Conclusiones

En esta investigación que tiene como objetivo describir las principales características de la estrategia del clan político de Dilian Francisca Toro en las elecciones locales del municipio de Guacarí, Valle del Cauca del periodo 2019 – 2023 y 2024 -2027. Se realizó una metodología de tipo cualitativa mediante entrevistas a figuras políticas para analizar la trayectoria política de las principales figuras y líderes, las estrategias de movilización clientelista del Clan y la caracterización de las relaciones con los membretes partidistas.

Los resultados de la revisión documental y las entrevistas realizadas permiten afirmar que la estructura política de Dilian F, Toro reúne las características de un clan político que ha venido fortaleciéndose a través del tiempo. Este crecimiento fue favorecido por las condiciones socioeconómicas y demográficas del municipio puesto que el gran hacendado Carlos H. Abadía apoyó el inicio de su carrera. De igual manera, el contar con una población con grandes índices de pobreza favoreció su trabajo social, que ella asume como su bandera política.

Otro factor, que permite la denominación de Clan político de Dilian son sus lazos de familiaridad y amistad entre todos los miembros, así como aspectos relacionados con temas de delitos electorales. Analizando los periodos 2019 al 2023 y del 2024 al 2027, se encontró que Guacarí es uno de los municipios con mayor número de reportes de delitos electorales. En cuanto al origen de los recursos, se evidenció de estos provienen de recursos propios y/o familiares, contribuciones particulares, créditos en entidades bancarias y recursos destinados por el partido.

En cuanto a las relaciones con los líderes se identifica, a través de mapas de poder político, que la mayoría de los miembros del clan son familia o amigos de la baronesa. En

consecuencia, se puede afirmar que la familiaridad y popularidad de Dilian Francisca Toro y su círculo cercano han sido determinantes en la construcción de su poder político. La presencia constante en la comunidad, junto con una imagen pública positiva y la capacidad de conectarse con los votantes a nivel personal, han aumentado su aceptación y apoyo entre los ciudadanos de Guacará.

Al analizar la coordinación y la relación con los miembros partidistas, se identifica a partir de los diversos relatos de los miembros, que en el municipio prima una coordinación vertical porque la toma de decisiones y la coordinación en tiempo electorales es liderada directamente por Dilian F. Toro. Aunque sus figuras políticas, como los concejales, dirigen su campaña con recursos propios, estos deben seguir sus directrices y estrategias de comunicación.

Finalmente, este estudio proporciona una comprensión integral de las dinámicas políticas en Guacará y del rol que juega la organización de Dilian Francisca Toro en la política local. La combinación de beneficios clientelistas, familiaridad y popularidad, y estrategias de campaña efectivas han sido clave para el éxito de la organización.

## Referencias

- Albarracín, J. y Milanese, J. P. (2021). Cuando lo local no es función de lo nacional: Efectos diferenciales del cambio institucional en Colombia (1997-2015). *Revista De Ciencia Política*, 41(1), 35–65. <https://doi.org/10.4067/S0718-090X2021005000102>.
- Auyero, Javier. *La Política de los Pobres: Las Prácticas Clientelistas del Peronismo*. Ediciones Manantial. Buenos Aires, 2001.
- Bonilla, L. (2024, marzo 26). *La larga, prolífica y truculenta historia del Clan Acosta Bendek*. PARES. <https://www.pares.com.co/post/la-larga-prolifica-y-truculenta-historia-de-clan-acosta-bendek>
- Buitrago, L. (2007). Siete tesis sobre el relevo de las elites políticas Colombia Internacional, núm. 66, julio-diciembre, 2007, pp. 196-199 Universidad de Los Andes Bogotá, D.C., Colombia
- Losada,( 1997), 234 páginas. *Revista de ciencias sociales*, (6), 253-256.
- D'Alessandro, M. (1997). Javier Auyero (Comp.), ¿ Favores por votos? Estudios sobre clientelismo político
- Dávila Ladrón de Guevara, A. (1999). Clientelismo, intermediación y representación política en Colombia: ¿qué ha pasado en los noventa?. *Estudios Políticos*, (15), 61–78. <https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/16676>
- DANE - *Guacarí*. (2024.). <https://www.dane.gov.co/>
- Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de
- Dos Orillas, L. (2022, enero 31). *El plan B de Dilian Francisca Toro: la Alcaldía de Cali*. Las2orillas. <https://www.las2orillas.co/el-plan-b-de-dilian-francisca-toro-la-alcaldia-de-cali/>
- Duverger, Maurice, *Los partidos políticos*. Fondo de Cultura Económica, México, 1987 (versión original 1951).
- Duncan, G. (2018). *Democracia Feroz. ¿Por qué la sociedad en Colombia no es capaz de*

- controlar a su clase política?* Bogotá: Penguin Random House
- Duncan, Gustavo (2007). *Los señores de la guerra*. Bogotá: Editorial Planeta.
- El proceso 8000*. (s/f). Informe Final - Comisión de la Verdad. Recuperado el 9 de julio de 2024, de <https://www.comisiondelaverdad.co/el-proceso-8000>
- García, Ana Cristina y Gaviria, Anderson David. (2015). Radiografía del poder político en Guacarí: Estudio de caso de la red clientelar de Carlos Herney Abadía. [Tesis de pregrado Universidad del Valle]  
<https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/handle/10893/9517/3489-0510626.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Giraldo García, F. (2010). Los partidos políticos y el sistema político colombiano. *Desafíos*, Julio-diciembre (11), 159-180.  
<https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/667>
- Gobernabilidad y democracia, L. (2017, diciembre 14). *El clan de Dilian Francisca Toro*. PARES. <https://www.pares.com.co/post/el-clan-de-dilian-francisca-toro>
- Gonzales, Marcela. (2022) Conceptualización sobre las razones del éxito de una organización política [Tesis de pregrado, Universidad Javeriana Cali]
- Guerreo García, L.D (2014). Clientelismo político, ¿desviación de la política o forma de representación? Editorial Universidad del Rosario. <https://editorial.urosario.edu.co/gpd-clientelismo-politico-desviacion-de-la-politica-o-forma-de-representacion.html>
- Guerrero, Laura. (2013). Clientelismo Político ¿Desviación de la Política o Forma de Representación? Estado del Arte Sobre las Aproximaciones al clientelismo en Colombia 1972-2012 [Tesis de pregrado, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario] <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/4863/1020746670-2013.pdf?sequence=10>
- Gutiérrez Sanín, Francisco. *¿Lo que el Viento se Llevó? Los Partidos Políticos y la Democracia en Colombia. 1958 – 2002*. Grupo Editorial Norma. Bogotá, 2007.
- Gutiérrez, L. E., y Orozco, L. M. (2019). Radiografía de los partidos políticos desde un enfoque de redes: el caso de Cali. *Rev. Guillermo de Ockham*, 17(1), 41-50. DOI: <https://doi.org/10.21500/22563202.4042>
- Losada Lora, Rodrigo. *Clientelismo y elecciones: tres modelos explicativos del comportamiento electoral colombiano*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 1984.

*La larga, prolífica y truculenta historia del Clan Acosta Bendek.* (2024, March 26).

PARES. <https://www.pares.com.co/post/la-larga-prolifica-y-truculenta-historia-de-clan-acosta-bendek>

Montero, D. (2010, septiembre 29). *Dilian Francisca Toro, la baronesa de la salud.* La Silla Vacía. <https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/dilian-francisca-toro-la-baronesa-de-la-salud/>

Murillo, L. N. C. (2022, febrero 1). *Dilian Francisca Toro y Cielo Gnecco: baronessas que han sido soporte de poderosos clanes políticos.* PARES.

<https://www.pares.com.co/post/dilian-francisca-toro-y-cielo-gnecco-baronessas-que-han-sido-soporte-de-poderosos-clanes-politicos>

Neira, A (2006). Controversia. *Centro de investigación y educación popular (CINEP).*  
<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

Ocampo, Gloria Isabel. Poderes Regionales, Clientelismo y Estado. Etnografías del Poder y la Política en Córdoba, Colombia. Cinep, Bogotá. 2014.

Pizarro, G (2002). La Atomización Partidista en Colombia: el Fenómeno de las Micro-empresas Electorales. Working Paper, Kellogg Institute For International Studies, 292.  
<https://kellogg.nd.edu/documents/1585>

Pierson, P (2004). *Politics in Time: History, Institutions, and Social Analysis.* Princeton University Press, 208.

Pública, C. (2019, julio 8). *El poder lleva bata blanca - Cuestión Pública.* Cuestión Pública.  
<https://cuestionpublica.com/el-poder-congresista-lleva-bata-blanca/>

Pulla, L. [@LaPulla]. (2019, septiembre 12). *Esta es la emperatriz del Valle del Cauca | La Pulla.* YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=M8GyM2cmt4c>

PILAS CON EL VOTO (2023). Delitos electorales. PilasconElVoto.  
<https://www.pilasconelvoto.com>

Quilmes <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/1454>

Radio, R. C. N. (2018, febrero 27). *Corte Suprema archivó investigación por parapolítica contra Dilian Francisca Toro.* RCN Radio. <https://www.rcnradio.com/colombia/pacifico/corte-suprema-archivo-investigacion-por-parapolitica-contra-dilian-francisca-toro>

*Resultados elecciones ALCALDÍA en GUACARÍ (VALLE DEL CAUCA) 2023 - La República.* (s/f). Diario La República. Recuperado el 9 de julio de 2024, de

- <https://www.larepublica.co/elecciones-territoriales-2023/resultados-alcaldia/valle-del-cauca/guacari>
- Rivera, F. P. (2015, octubre 25). La “emperadora” del Valle del Cauca. *El Espectador*.  
<https://www.elespectador.com/politica/la-emperadora-del-valle-del-cauca-article-595104/>
- Sánchez, A. (2016) La Gente cree que ser Jefe es fácil. Estrategia, Intercambios Clientelistas y la posibilidad de caracterizar las Organizaciones Políticas del Nivel Local. El caso de Cali. Congreso De La Asociación Colombiana De Ciencia Política. Colombia.
- Sánchez, A (2022) El secreto para hacer amigos. *En configuración permanente partidos y elecciones nacionales y subnacionales, 2018-2019*. Universidad de los Andes-Universidad Javeriana. <https://dx.doi.org/10.30778/2022.35>
- Suárez, A. (2017) Redes familiares y clientelares en la configuración del sistema político de San Juan de Rioseco, Cundinamarca. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá.
- Sartori, Giovanni, Partidos y sistemas de partidos. (2005) Alianza Editorial. [2ª edición]  
*SEGUIMIENTO A LA RENDICIÓN DE CUENTAS DE LOS CANDIDATOS EN EL*. Org.co.  
 Recuperado el 9 de julio de 2024, de <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/2023/10/10.-FICHA-VALLE-DEL-CAUCA-VF.pdf>
- Serrano Corredor, Camilo E. (2020). «Son gente como yo». Brókeres y construcción de maquinaria política en la ciudad de Palmira, Valle del Cauca, Colombia (2008-2019). *Estudios Políticos (Universidad de Antioquia)*, 59, pp. 227-251. DOI: 10.17533/udea.espo.n59a10
- Uribe Murillo, P. A. (2016). La elección popular de la gobernación del valle del cauca: una mirada práctica de su historia. [Tesis de maestría Universidad Icesi].  
[http://repository.icesi.edu.co/biblioteca\\_digital/handle/10906/80090](http://repository.icesi.edu.co/biblioteca_digital/handle/10906/80090)
- Vacía, L. S. (2023, octubre 29). *Vuelve y juega: Dilian Francisca Toro, gobernadora del Valle del Cauca*. La Silla Vacía. <https://www.lasillavacia.com/quien-es-quien/dilian-francisca-toro/>
- Valenzuela Van Treek, E., & Yévenes Arévalo, P. (2015). Aproximación al concepto de cooptación política: la maquinaria presocrática y sus formas. *Polis*, 40.  
<https://journals.openedition.org/polis/10834>
- Valencia. (2020). Los clanes políticos que mandan en Colombia. Planeta.



